



La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**

Le novità della legge di bilancio per il personale

13 gennaio dalle ore 11,30 alle 13,00

Programma

- Le capacità assunzionali
- I vincoli alle assunzioni
- Lo scorrimento delle graduatorie
- La pubblicità dei concorsi
- Le risorse per i rinnovi contrattuali
- Le altre novità della legge di bilancio
- Le altre novità legislative di fine 2019

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2019), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ 100% dei risparmi delle cessazioni del 2019, applicazione dello stesso tetto anche negli anni successivi
- ▶ 100% dei risparmi delle cessazioni del 2020 le assunzioni si possono concretizzare solamente dopo l'effettiva cessazione (legge conversione DL 4/2019)
- ▶ Utilizzazione delle capacità assunzionali del quinquennio precedente non utilizzate (per gli enti già non soggetti al patto dei risparmi delle cessazioni dal 2007 non utilizzati)
- ▶ Capacità assunzionali non utilizzate del quinquennio precedente (anni 2019, 2018, 2017, 2016 e 2015)

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI 2020 IN TUTTI GLI ENTI

- ▶ Spesa per il personale: “impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del d.lgs. n. 267/2000, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati, partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato”
- ▶ Entrate correnti: “media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo alla ultima annualità considerata”

L'APPLICAZIONE DELL'ARTICOLO 33 DEL DL N. 34/2019 (1)

- ▶ Suddivisione dei comuni in 9 gruppi: meno di 1.000, da 1.000 a 1.999, da 2.000 a 2.999, da 3.000 a 4.999, da 5.000 a 9.999, da 10.000 a 59.999, da 60.000 a 249.000, da 250.000 a 1.499.999 e da 1.500.000 in su
- ▶ Rapporto spesa personale entrate correnti: da 29,5% per comuni fino a 1.000 abitanti a 25,3% per i comuni da 1.500.000 abitanti in su
- ▶ Risorse aggiuntive per le assunzioni negli enti «virtuosi»: entro una percentuale della spesa del personale che va dallo 1,5% per i comuni con popolazione da 1.500.000 abitanti in su nel 2020 al 35% per comuni fino a 3.000 abitanti nel 2024

L'APPLICAZIONE DELL'ARTICOLO 33 DEL DL N. 34/2019 (2)

- ▶ Vincolo di adottare il piano di rientro entro il 2025 nei valori soglia del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti, maturi per i comuni che superano il 33,5% per gli enti fino a 1.000 abitanti ed il 29,3% per quelli con più di 1.500.000 abitanti
- ▶ Istituzione di una fascia di comuni intermedi, senza capacità assunzionali aggiuntive, senza vincolo di rientro nel rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti e con vincolo di rispetto del tetto di spesa del personale del rendiconto precedente
- ▶ Per gli enti al di sopra di tale rapporto occorre rientrare entro questo tetto
- ▶ I comuni fino a 5.000 abitanti «virtuosi» possono, se con tale aumento non hanno spazio neppure per l'assunzione di un dipendente, a dare corso ad incrementi della propria spesa di personale entro il tetto di 38.000 euro per finanziare una assunzione a tempo indeterminato da destinare obbligatoriamente in comando alla Unione di cui l'ente fa parte, con oneri a carico della stessa.

L'APPLICAZIONE DELL'ARTICOLO 33 DEL DL N. 34/2019 (3)

Fascia demografica	Comuni virtuosi	Comuni intermedi	Comuni non virtuosi
Fino a 1000	29,5%	Da 29,51% a 33,49%	33,5%
Da 1000 a 1999	28,6%	Da 28,61% a 32,59%	32,6%
Da 1999 a 2999	27,6%	Da 27,61% a 31,59%	31,6%
Da 3000 a 4999	27,2%	Da 27,21% a 31,19%	31,2%
Da 5000 a 9999	26,9%	Da 26,91% a 30,89%	30,9%
Da 10000 a 59999	27%	Da 27,1% a 30,99%	31%
Da 60000 a 249999	27,6%	Da 27,61% a 31,59%	31,6%
Da 250000 a 1499999	28,8%	Da 28,81% a 32,79%	32,8%
Da 1500000	25,3%	Da 25,31% a 29,29%	29,3%

APPLICAZIONE DELL'ARTICOLO 33 DEL DL N. 34/2019 (4)

- ▶ Rispetto nell'anno precedente del tetto di spesa del personale;
- ▶ Attestazione che non vi sono dipendenti in eccedenza e/o in soprannumero;
- ▶ Adozione del piano delle azioni positive o delle pari opportunità
- ▶ Attivazione della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
- ▶ Rispetto dei termini per l'adozione dei documenti contabili e per la trasmissione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche delle relative informazioni;
- ▶ A parere della Sezione di controllo della Corte dei Conti della Sardegna approvazione del piano delle performance.
- ▶ Adozione della programmazione del fabbisogno ed invio alla FFPP tramite Sico
- ▶ Corretto invio dei dati sulla utilizzazione di spazi finanziari per la realizzazione di opere pubbliche ex legge n. 232/2016
- ▶ Non è più previsto il vincolo del rispetto del pareggio di bilancio-patto di stabilità

I VINCOLI ALLE ASSUNZIONI

- ▶ Abrogato dallo 1 gennaio 2020 il divieto di scorrimento delle graduatorie dei concorsi banditi dallo 1 gennaio 2019
- ▶ Abrogato dalla legge n. 145/2018 il vincolo allo scorrimento delle graduatorie valide dello stesso ente
- ▶ Divieto di scorrimento delle graduatorie per i posti di nuova istituzione e/o trasformazione di posti esistenti
- ▶ Necessità di rispettare l'ordine di graduatoria e darsi criteri per la scelta dell'ente dalla cui graduatoria attingere
- ▶ Natura eccezionale della intesa con altre PA dopo la conclusione dell'esame

LO SCORRIMENTO DELLE GRADUATORIE (1)

- ▶ Dallo 1 gennaio 2020
- ▶ Le graduatorie dei concorsi approvate nel 2011 sono utilizzabili fino al 30.3.2020 previa frequenza da parte degli idonei di corsi di formazione e previo superamento di un esame colloqui per accertarne la perdurante idoneità, nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità ed economicità
- ▶ Le graduatorie dei concorsi approvate negli anni dal 2012 al 2017 sono utilizzabili fino al 30 settembre 2020
- ▶ Le graduatorie approvate negli anni 2018 e 2019 valgono 3 anni (con estensione a quelle dei concorsi banditi nel 2019, stante l'abrogazione del comma 362 della legge 145/2018)
- ▶ Le graduatorie dei concorsi approvate dallo 1.1.2020 valgono 2 anni (da chiarire se anche negli enti locali) (si veda l'articolo 91, comma 4, d.lgs. n. 267/2000 non abrogato)

LO SCORRIMENTO DELLE GRADUATORIE (2)

- ▶ Obbligo di pubblicazione sul sito internet di: tracce delle prove e graduatorie con la indicazione dello scorrimento delle stesse, con aggiornamenti costanti (già previsti i seguenti obblighi: bandi, criteri di valutazione delle commissioni e tracce delle prove scritte)
- ▶ Le PA devono garantire un collegamento ipertestuale con l'inserimento nel sito della Funzione Pubblica, sulla base delle indicazioni dettate in uno specifico decreto, da adottare entro la fine di febbraio, al fine di garantire l'accessibilità di cui al comma 5 dell'articolo 4 del d.l. 101/2013

LA PUBBLICITA' DEI CONCORSI

- ▶ LSU ED LPU: Legge 160/2019, commi 161/2: consentita la proroga, in deroga ai vincoli legislativi, per il 2020 dei contratti a tempo determinato stipulati con LSU ed LPU e delle convenzioni per l'utilizzo di LSU appartenenti alla cd platea storica (tetto di spesa assai limitato)
- ▶ LSU ED LPU: Legge 160/2019, commi 495/497: si può procedere per gli LSU anche con assunzioni part time che, per il 2020, possono andare in deroga al piano del fabbisogno (sovranumeri) ed ai vincoli assunzionali utilizzando le risorse già previste allo scopo dalla legge 296/2006, incrementate di 9 mln all'anno. Tali risorse saranno ripartite sulla base delle domande presentate entro il 31.1.2020. Le regioni per gli LPU provvedono mediante il pieno utilizzo delle proprie risorse. Rimane confermato che esse saranno disposte mediante selezioni riservate con prove di idoneità per le categorie A e B e con concorsi riservati e che occorre essere in possesso dei requisiti di anzianità previsti dalla normativa
- ▶ STABILIZZAZIONI: Proroga al 31.12.2021 del termine per il completamento delle procedure di cui all'articolo 20 del d.lgs. n. 75/2017

LE STABILIZZAZIONI

- ▶ Legge 160/2019, comma 127: aumenti per il rinnovo dei contratti collettivi nazionali per il triennio 2019/2021
- ▶ 1,3% nell'anno 2019
- ▶ 1,9% nell'anno 2020
- ▶ 3,5% dall'anno 2021

Queste risorse sono comprensive degli oneri riflessi e dell'Irap a carico delle amministrazioni, nonché della indennità di vacanza contrattuale e dell'elemento perequativo una tantum

GLI AUMENTI PER IL RINNOVO CONTRATTUALE NAZIONALE

- ▶ Comma 163: La violazione dei vincoli di pubblicazione sul sito e la mancata applicazione dell'accesso civico determinano la maturazione di responsabilità dirigenziale e la irrogazione di sanzioni (ferma restando la eventuale maturazione di responsabilità per danno) e che se ne deve tenere conto nella valutazione. Rimane invariata la sanzione per il responsabile della mancata comunicazione dei dati, mentre per il responsabile della mancata pubblicazione la sanzione determina un taglio della indennità di risultato o del salario accessorio nella misura prevista dal testo. La stessa sanzione opera per la mancata pubblicazione dei dati sugli enti vigilati. Viene ampliata la competenza dell'ANAC a irrogare le sanzioni per la violazione delle disposizioni sulla trasparenza. Obbligo di segnalazione in capo ai responsabili anticorruzione dei singoli enti
- ▶ Comma 476: proroga opzione donna per pensionamento a coloro che hanno maturato i requisiti entro il 31.12.2019
- ▶ Comma 677: aumento da 7 a 8 euro della quota esente da imposizione fiscale delle prestazioni sostitutive rese in forma elettronica (nelle PA confermato il tetto di 7 euro come valore massimo)

LE ALTRE NOVITA' DELLA LEGGE DI BILANCIO 2020 (LEGGE 160/2019)

- ▶ Art. 57, soppressione di: tetto di spesa per la formazione (50% del 2009), studi e consulenze (20% del 2009), relazioni pubbliche-convegni-mostre-pubblicità-rappresentanza (20% del 2009), divieto di sponsorizzazioni, missioni (50% del 2009), stampa di relazioni e pubblicazioni (50% del 2009), acquisto di immobili, acquisto-manutenzione-noleggio-esercizio autovetture e buoni taxi (30% del 2011), obbligo di comunicazione al Garante per le telecomunicazioni delle spese pubblicitarie, obbligo di adozione di piani triennali per la razionalizzazione dell'utilizzo di dotazioni strumentali comprese quelle informatiche e di autovetture, obblighi sulla locazione e manutenzione degli immobili

LE NOVITA' DL 124/2019 (FISCALE)

- ▶ Art. 1, comma 7: per tutto il 2020 non si applicano le sanzioni per la mancata pubblicazione dei dati sui redditi dei dirigenti delle PA e dei titolari di posizione organizzative. Entro tale termine con uno specifico regolamento vengono individuati tali dati applicando i principi della graduazione in relazione al rilievo degli incarichi e della previsione per cui gli stessi devono essere oggetto esclusivamente di comunicazione all'ente
- ▶ Art. 17 : estensione alle province ed alle città metropolitane dell'articolo 33 del d.l. 34/2019

LE NOVITA' DEL DL 162/2019 (MILLEPROROGHE)

- ▶ Gli effetti della manovra sulla mobilità volontaria: essi si producono soprattutto per gli enti cd virtuosi
- ▶ Lo scorrimento delle graduatorie di altri enti è possibile, in particolare tramite intese da sottoscrivere prima della conclusione del concorso
- ▶ Il rifiuto della assunzione per scorrimento da parte di un altro ente non priva il candidato della sua posizione nella graduatoria
- ▶ In caso di superamento del valore soglia previsto dal DPCM si deve programmare il rientro in tale valore entro il 2025

LA MANOVRA FINANZIARIA 2020 QUESITI

- ▶ Le capacità assunzionali ordinarie sono fissate nel 100% del risparmio delle cessazioni dell'anno precedente
- ▶ Abrogazione dallo 1.1.2020 del divieto di scorrimento delle graduatorie dei concorsi banditi nel 2019
- ▶ Le graduatorie dei concorsi approvate nel 2019 possono essere utilizzate per 3 anni dalla data di approvazione
- ▶ Incertezza sull'applicazione alle Unioni del DPCM sulle assunzioni dei comuni ex articolo 33 DI 34/2019
- ▶ Il tetto di spesa del personale del 2011/2013 rimane invariato

LA MANOVRA FINANZIARIA 2020

QUESITI

- ▶ Il tetto del salario accessorio del 2016 rimane invariato
- ▶ Per l'applicazione del DPCM sulle assunzioni dei comuni occorre fare riferimento per il personale all'ultimo consuntivo approvato e per le entrate correnti alla media dei consuntivi degli ultimi 3 anni, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità dell'anno precedente
- ▶ Le PEO non sono applicabili al personale a tempo determinato
- ▶ Non vi sono tetti numerici allo scorrimento delle graduatorie dei concorsi

LA MANOVRA FINANZIARIA 2020

QUESITI

- ▶ Dal marzo 2019 applicazione ai neo assunti del vincolo di permanenza nell'ente per almeno 5 anni
- ▶ L'aumento delle ore di un dipendente assunto ex articolo 110 deve essere previsto nella programmazione e richiede rispetto del tetto alla spesa per il personale
- ▶ Le regole del DPCM sulle assunzioni si aggiungono e non abrogano le capacità assunzionali ordinarie
- ▶ Il vincolo di destinazione delle capacità assunzionali aggiuntive a personale tecnico non è sanzionato
- ▶ Le assunzioni a tempo indeterminato e determinato possono essere effettuate fino al 31.3.2020 senza dovere attendere l'approvazione del bilancio preventivo

LA MANOVRA FINANZIARIA 2020

QUESITI