



La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online  
(webinar) gratuiti**

**Nuove procedure e regole per i concorsi nella PA**  
16 ottobre, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **Il DPR 82/2023**
- **La modifica del regolamento**
- **Le procedure**
- **I bandi**
- **Le commissioni**
- **La risposta ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la Modernizzazione  
degli Enti Locali**

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI EE.LL. 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE  
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN  
PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Modifica del DPR n. 487/1994
- ▶ Regioni ed enti locali si conformano alle sue previsioni: modifica dei propri regolamenti
- ▶ Principi: «massima partecipazione e individuazione delle competenze qualificate, che si svolgono secondo le modalità definite nel presente regolamento, nel rispetto delle disposizioni e dei criteri di cui agli articoli 35, 35-ter e 35-quater del dlgs n. 165/2001.
- ▶ Tipologie: concorso per esami; concorso per titoli ed esami; corso-concorso.
- ▶ Superamento del concorso per soli titoli
- ▶ Concorsi unici per dirigenti e figure comuni a tutte le PA; anche le regioni e gli enti locali possono aderire a tali concorsi
- ▶ Le assunzioni da albi di idonei al di fuori del DPR

## IL DPR 82/2023

- ▶ Necessaria la modifica dei regolamenti degli enti
- ▶ Possibile nelle more bandire nuovi concorsi, rispettando i vincoli dettati dal legislatore direttamente nei bandi
- ▶ Vincolo degli enti a conformarsi alle previsioni dettate dal DPR
- ▶ Norme speciali per il personale non contrattualizzato ed i segretari
- ▶ La durata delle graduatorie
- ▶ Le disposizioni sui compensi ai componenti interni
- ▶ Gli effetti delle nuove regole sullo scorrimento delle graduatorie per le assunzioni di idonei

## LA FASE DI PRIMA APPLICAZIONE

- ▶ a) cittadinanza italiana o possesso dei requisiti previsti dall'articolo 38, commi 1, 2 e 3-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- ▶ b) maggiore età;
- ▶ c) godimento dei diritti civili e politici;
- ▶ d) idoneità fisica allo specifico impiego, ove richiesta per lo svolgimento della prestazione;
- ▶ e) possesso del titolo di studio richiesto dal bando per accedere al concorso e dei titoli esperienziali eventualmente richiesti.
- ▶ La partecipazione ai concorsi non é soggetta a limiti di età, salvo deroghe dettate da regolamenti delle singole amministrazioni connesse alla natura del servizio o ad oggettive necessità dell'amministrazione (nda comunque il tetto della età per il collocamento in quiescenza)

## I REQUISITI/1

- ▶ Facoltà di sottoporre a visita medica di controllo i vincitori di concorso
- ▶ Le PA individuano il titolo di studio o l'abilitazione professionale richiesti per accedere al concorso, in coerenza con la disciplina vigente e di quanto stabilito nei CCNL, nel sistema di classificazione adottato dall'ente per le assunzioni, comprese quelle obbligatorie. Per l'ammissione a particolari profili professionali di qualifica o categoria, possibile la richiesta di ulteriori requisiti.
- ▶ Non possono essere assunti nelle PA coloro che siano stati esclusi dall'elettorato politico attivo, nonché coloro che siano stati destituiti dall'impiego o licenziati anche per motivi disciplinari ovvero dichiarati decaduti per aver conseguito la nomina o l'assunzione mediante la produzione di documenti falsi, nonché coloro che abbiano riportato condanne con sentenza passata in giudicato per reati che costituiscono un impedimento all'assunzione presso una PA. Coloro che hanno in corso procedimenti penali o amministrativi per l'applicazione di misure di sicurezza o di prevenzione o precedenti penali ne danno notizia al momento della candidatura
- ▶ I requisiti sono posseduti sia alla data di scadenza del termine stabilito nel bando di concorso sia all'atto della sottoscrizione del contratto di lavoro.

## I REQUISITI/2

- ▶ Il bando di concorso é pubblicato nel Portale INPA e nel sito: facoltativa la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.
- ▶ Il bando di concorso deve contenere: a) il termine di presentazione della domanda, non inferiore a 10 e non superiore a 30 giorni dalla pubblicazione del bando e le modalità di presentazione delle domande attraverso il Portale; b) i requisiti generali richiesti per l'assunzione e i requisiti particolari eventualmente richiesti; c) il numero e la tipologia delle prove previste, ivi compreso l'accertamento della conoscenza di almeno una lingua straniera, la struttura delle prove, le competenze oggetto di verifica, ivi incluse quelle comportamentali, i punteggi attribuibili e il punteggio minimo richiesto; d) i titoli che danno luogo a precedenza o a preferenza a parità di punteggio; e) le percentuali riservati al personale interno e/o da leggi; f) le misure per assicurare a tutti i soggetti con disturbi specifici dell'apprendimento (DSA) nelle prove scritte, la possibilità di sostituire tali prove con un colloquio orale o di utilizzare strumenti compensativi, nonché di usufruire di un prolungamento dei tempi stabiliti per lo svolgimento delle medesime prove; g) il numero dei posti, i profili e le sedi di prevista assegnazione nel caso di copertura di tutti i posti banditi.

## I BANDI/1

- ▶ Le PA dispongono l'esclusione dal concorso per difetto dei requisiti prescritti.
- ▶ I bandi danno conto delle percentuali di personale in servizio appartenente alle categorie riservatarie e della rappresentatività di genere nell'amministrazione che bandisce, riferita alle categorie dei posti messi a concorso.
- ▶ Nella valutazione relativa al servizio prestato le assenze per maternità, per allattamento e per paternità sono equiparate al servizio effettivamente prestato.
- ▶ Il bando può fissare un contributo di partecipazione.
- ▶ In ogni caso di malfunzionamento della piattaforma accertato dall'ente il bando deve prevedere una proroga del termine di scadenza per la presentazione della domanda corrispondente a quello della durata del malfunzionamento; tale proroga è comunicata dall'ente sul sito e sul Portale. Il bando deve prevedere la possibilità, per il candidato, di modificare o integrare la domanda. Ciascuna amministrazione, inoltre, deve garantire un servizio di assistenza di tipo informatico

## I BANDI/2

- ▶ Ai concorsi si partecipa esclusivamente previa registrazione nel Portale.
- ▶ All'atto della registrazione al Portale l'interessato compila il proprio curriculum vitae, con valore di dichiarazione sostitutiva di certificazione indicando: a) il cognome, il nome, il codice fiscale; b) il luogo e la data di nascita; c) di essere cittadino italiano o di altro Stato membro dell'Unione europea ovvero di essere titolare dello status di rifugiato ovvero dello status di protezione sussidiaria o di essere cittadino di Paesi terzi in possesso del permesso di soggiorno UE; d) indirizzo di residenza o di domicilio, indirizzo PEC o domicilio digitale, recapito telefonico; e) il comune nelle cui liste elettorali é iscritto, oppure i motivi della non iscrizione o della cancellazione; f) di non essere stato destituito o dispensato o licenziato da una PA; g) il titolo di studio posseduto o l'abilitazione professionale richiesti ai fini della partecipazione alla procedura selettiva, con indicazione dell'università o dell'istituzione che lo ha rilasciato e la data del conseguimento; h) la specializzazione posseduta o la professionalità esercitata richieste dal bando; i) le documentate esperienze professionali e gli altri titoli da valutare; l) di non aver riportato condanne penali e di non avere in corso procedimenti penali, né procedimenti amministrativi per l'applicazione di misure di sicurezza

## LA PARTECIPAZIONE TRAMITE IL PORTALE/1

- ▶ La registrazione al Portale comporta il consenso al trattamento dei dati personale
- ▶ Non si tiene conto delle iscrizioni che non contengano tutte le indicazioni circa il possesso dei requisiti richiesti per la registrazione al Portale o dai bandi di concorso.
- ▶ Le dichiarazioni false o mendaci, determinano la perdita degli eventuali benefici conseguiti sulla base di dichiarazioni non veritiere, le PA che bandiscono le procedure selettive si riservano di verificare la veridicità delle dichiarazioni rilasciate dai vincitori della procedura.
- ▶ Ogni comunicazione ai candidati concernente il concorso, compreso il calendario delle relative prove e del loro esito, é effettuata attraverso il Portale. Le date e i luoghi di svolgimento delle prove sono resi disponibili sul Portale, con accesso da remoto
- ▶ Le modalità di accesso e di utilizzo del Portale da parte delle regioni e degli enti locali sono disciplinate con uno specifico decreto

## LA PARTECIPAZIONE TRAMITE IL PORTALE/2

- ▶ L'ordine di preferenza a parità di punteggio è il seguente: insigniti di medaglie, mutilati ed invalidi per servizio, orfani dei caduti e figli di mutilati, di invalidi per servizio (compresi quelli dei sanitari deceduti per il Covid), chi ha prestato lodevole servizio nello stesso ente per almeno 1 anno, chi ha maggior numero di figli a carico, invalidi e mutilati civili, militari volontari congedati senza demerito, atleti militati o dei corpi civili dello Stato, avere svolto ulteriore periodo di perfezionamento nell'ufficio per il processo, avere completato con esito positivo il tirocinio formativo presso gli uffici giudiziari, avere svolto con esito positivo lo stage presso gli uffici giudiziari, collaboratori o ex di Anpal, appartenenza al genere meno rappresentato, minore età anagrafica. A questa disposizione si collega il nuovo testo dell'articolo 6, riscritto dalla lettera f): occorre dare corso alla misurazione dell'equilibrio di genere e se vi è un differenziale di oltre il 30% scatta la preferenza per quello meno rappresentato.

## LE PREFERENZE

- ▶ Possibile le prove orali in videoconferenza
- ▶ In caso di accertato malfunzionamento le PA prevedono apposite prove di recupero.
- ▶ Al termine di ogni seduta, la commissione giudicatrice forma l'elenco dei candidati esaminati, con l'indicazione dei punteggi conseguiti. Pubblicazione sul portale e sul sito
- ▶ Le PA assicurano la partecipazione alle prove, senza pregiudizio, alle candidate che risultino impossibilitate al rispetto del calendario previsto dal bando a causa dello stato di gravidanza o allattamento, anche con specifiche misure di carattere organizzativo e modalità di comunicazione preventiva da parte di chi ne abbia interesse. Per l'ammissione ad eventuali prove fisiche le amministrazioni possono richiedere la produzione di certificazione sanitaria attestante l'idoneità del candidato al loro svolgimento.
- ▶ Per profili iniziali e non specializzati, le prove di esame danno particolare rilievo all'accertamento delle capacità comportamentali, incluse quelle relazionali, e delle attitudini e sono finalizzate ad accertare il possesso delle competenze, intese come insieme delle conoscenze e delle capacità logico-tecniche, comportamentali nonché manageriali, per i profili che svolgono tali compiti. Tali prove devono essere specificate nel bando e definite in maniera coerente con la natura dell'impiego.
- ▶ Per i titoli non può essere attribuito un punteggio complessivo superiore a 10/30
- ▶ Prova scritta in modo informatico

## LE PROVE CONCORSUALI

- ▶ Le commissioni sono composte da tecnici esperti, anche pensionati fino a 3 anni dal collocamento in quiescenza, e possono fare parte come componenti aggiunti anche specialisti in psicologia e risorse umane. Parità di genere. Possibili specifici albi.
- ▶ Non possono essere nominati politici, amministratori, sindacalisti
- ▶ La commissione comunica i risultati delle prove ai candidati all'esito di ogni sessione di concorso. La commissione esaminatrice e le sottocommissioni possono svolgere i propri lavori in modalità telematica
- ▶ I componenti delle commissioni il cui rapporto di impiego si risolve per qualsiasi causa durante l'espletamento dei lavori della commissione cessano dall'incarico, salvo conferma dell'amministrazione.
- ▶ All'avvio individuazione dei termini: di norma conclusione entro 180 giorni dalla data di conclusione delle prove scritte.

## LE COMMISSIONI DI CONCORSO

- ▶ Le commissioni esaminatrici, alla prima riunione, stabiliscono i criteri e le modalità di valutazione delle prove concorsuali, da formalizzare nei relativi verbali, al fine di assegnare i punteggi attribuiti alle singole prove. Esse, immediatamente prima dell'inizio di ciascuna prova orale, determinano i quesiti da porre ai singoli candidati per ciascuna delle materie di esame. Tali quesiti sono proposti a ciascun candidato previa estrazione a sorte.
- ▶ Nei concorsi per titoli ed esami il risultato della valutazione dei titoli deve essere reso noto agli interessati prima dell'effettuazione delle prove orali.
- ▶ Gli obblighi di comunicazione ai controinteressati si intendono assolti mediante pubblicazione di un apposito avviso sul Portale da parte dell'amministrazione cui è indirizzata l'istanza di accesso agli atti e di accesso civico generalizzato.

## LA TRASPARENZA

- ▶ La PA che ha bandito il concorso pubblica sul Portale un avviso indicando il termine perentorio entro il quale i concorrenti che hanno superato la prova orale devono far pervenire la documentazione digitale attestante il possesso dei titoli di riserva, preferenza e precedenza, già indicati nella domanda. Tale documentazione non è prodotta e comunque non può essere richiesta nei casi in cui l'amministrazione ne sia già in possesso o ne possa disporre facendo richiesta ad altre amministrazioni.
- ▶ I candidati appartenenti alle categorie previste dalla legge 12 marzo 1999, n. 68, che abbiano conseguito l'idoneità, sono inclusi nella graduatoria tra i vincitori, purché risultino iscritti negli appositi elenchi istituiti presso i centri per l'impiego e risultino disoccupati sia al momento della scadenza del termine per la presentazione delle domande di ammissione al concorso sia all'atto dell'immissione in servizio
- ▶ I candidati dichiarati vincitori e gli idonei in caso di scorrimento della graduatoria sono invitati dall'amministrazione procedente ad assumere servizio in via provvisoria, sotto riserva di accertamento del possesso dei titoli e dei requisiti prescritti per l'assunzione, e sono assunti in prova
- ▶ Le PA comunicano alla funzione pubblica il numero dei candidati vincitori ed idonei eventualmente assunti nell'arco di validità della graduatoria
- ▶ Il vincitore o l'idoneo che non assume servizio senza giustificato motivo entro il termine stabilito, decade dalla assunzione e dalla graduatoria. Qualora il vincitore o l'idoneo assuma servizio, per giustificato motivo, con ritardo sul termine prefissatogli, gli effetti economici decorrono dal giorno di presa di servizio.

## LE ASSUNZIONI

- ▶ I soggetti appartenenti alle categorie protette presentano domanda di iscrizione al centro per l'impiego, dichiarando il possesso dei requisiti generali di ammissione
- ▶ Le graduatorie dei lavoratori aventi diritto alle assunzioni obbligatorie sono formate dalle direzioni provinciali del lavoro - servizio politiche del lavoro e sono valide 1 anno
- ▶ I criteri ed i punteggi per la formazione delle graduatorie possono essere modificati con decreto del Ministro del lavoro e si applicano dall'anno successivo
- ▶ Le richieste di avviamento da parte di PA devono essere rivolte centro per l'impiego e sono rese pubbliche tramite Portale
- ▶ Le direzioni provinciali del lavoro avviano i soggetti aventi titolo all'assunzione obbligatoria alla prova tendente ad accertare l'idoneità a svolgere le mansioni, secondo l'ordine di graduatoria di ciascuna categoria, in misura pari ai posti da ricoprire.
- ▶ Le prove selettive devono essere espletate dalla PA entro 45 giorni dalla data di avviamento a selezione ed il loro esito deve essere comunicato anche alla direzione provinciale del lavoro entro 5 giorni dalla conclusione della prova.
- ▶ Le prove non comportano valutazione comparativa e sono preordinate ad accertare l'idoneità.
- ▶ In mancanza avvio di altre categorie.
- ▶ La visita di controllo della permanenza dello stato invalidante deve essere richiesta dall'ente prima di procedere all'assunzione, nei confronti di tutti i lavoratori invalidi. Copia del certificato sanitario deve essere trasmessa entro trenta giorni al centro per l'impiego a cura dell'ente che ha richiesto l'accertamento.

## LE ASSUNZIONI CD OBBLIGATORIE

- ▶ Le amministrazioni e gli enti con circoscrizione amministrativa, anche periferica, compresa in quella di competenza di un solo centro per l'impiego, inoltrano direttamente al centro medesimo la richiesta di avviamento a selezione di un numero di lavoratori pari al doppio dei posti da ricoprire, con l'indicazione del titolo di studio, della qualifica di iscrizione nelle liste di collocamento e del livello retributivo. Il centro per l'impiego, entro dieci giorni dalla ricezione della richiesta, salvo eccezionale e motivato impedimento, procede ad avviare a selezione i lavoratori nel numero richiesto secondo l'ordine di graduatoria degli iscritti aventi i requisiti indicati nella richiesta stessa.
- ▶ Le amministrazioni e gli enti richiedenti indicano nella richiesta di avviamento il numero dei posti riservati agli ex militari
- ▶ La selezione consiste nello svolgimento di prove pratiche attitudinali ovvero in sperimentazioni lavorative i cui contenuti sono determinati con riferimento a quelli previsti nelle declaratorie di area o categoria dei comparti di appartenenza od eventualmente anche del profilo definito dalle singole amministrazioni e comunque con riferimento ai contenuti ed alle modalità stabilite per le prove di idoneità relative al conseguimento degli attestati di professionalità della regione nel cui ambito ricade l'amministrazione che deve procedere alla selezione, ai sensi dell'articolo 14 della legge 21 dicembre 1978, n. 845.
- ▶ La selezione deve tendere ad accertare esclusivamente l'idoneità del lavoratore a svolgere le relative mansioni e non comporta valutazione comparativa.

## LE ASSUNZIONI TRAMITE I CENTRI PER L'IMPIEGO

- ▶ Non sono previsti scritti da remoto: necessario l'uso dei pc
- ▶ Corso concorso prevede un momento di formazione oltre alla selezione: utile per la dirigenza e per i funzionari
- ▶ Non applicazione alle mobilità ed alle selezioni ex articolo 110
- ▶ Procedure di interpello per assunzione immediata
- ▶ L'avviso per l'assegnazione di incarichi è previsto per la dirigenza: occorre tenere conto del numero di candidati possibili

**QUESITI/1**

- ▶ DPR 82/2923 e DL 44/2023: validità biennale delle graduatorie
- ▶ Vincolo del ricorso alle graduatorie regionali assai dubbio
- ▶ Stabilizzazione articolo 110 TUEL ex articolo 28, comma 1 bis, dl 75/2023
- ▶ Assunzioni ex comma 557 legge 311/2004: autonomia nelle procedure di scelta
- ▶ Assunzione di categorie protette nell'area degli operatori esperti tramite procedure concorsuali

## QUESITI /2

- ▶ Obbligo di pubblicazione dei bandi sul sito e sul portale Inpa
- ▶ Nomina commissioni concorso: suggerita la formazione di un albo
- ▶ Sul portale Inpa attualmente i bandi e la ricezione delle domande; appena pronta la funzionalità anche le comunicazioni ai candidati
- ▶ Aggiornamento del regolamento ed indizione concorsi
- ▶ Bando CFL da pubblicare sul portale Inpa?

**QUESITI/3**