

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**



Decreto asset, le assunzioni in esercizio provvisorio
8 novembre, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **Il DPR 82/2023**
- **La modifica del regolamento**
- **Le procedure**
- **I bandi**
- **Le commissioni**
- **La risposta ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI EE.LL. 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN
PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ 1. All'articolo 163, comma 3, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la previsione che gli enti possano impegnare solo spese correnti si interpreta nel senso che possono essere impegnate anche le spese per le assunzioni di personale, anche a tempo indeterminato, già autorizzate dal piano triennale del fabbisogno di personale, nonché dal bilancio di previsione finanziario ai sensi dell'articolo 164, comma 2, del medesimo testo unico
- ▶ Articolo 164, comma 2: Il bilancio di previsione finanziario ha carattere autorizzatorio, costituendo limite, per ciascuno degli esercizi considerati: a) agli accertamenti e agli incassi riguardanti le accensioni di prestiti; b) agli impegni e ai pagamenti di spesa. Non comportano limiti alla gestione le previsioni riguardanti i rimborsi delle anticipazioni di tesoreria e le partite di giro.

LE ASSUNZIONI IN ESERCIZIO PROVVISORIO, ART. 21 BIS COMMA 1

- ▶ Tutti gli enti locali e non solo i comuni possono procedere all'assunzione di personale sulla base della programmazione triennale di bilancio e dei fabbisogni, anche se in esercizio provvisorio, qualora dette assunzioni trovino coerente copertura nel bilancio triennale.
- ▶ Assunzioni possibili anche nella prima parte dell'anno nel caso in cui venga disposto il rinvio del termine di approvazione dei bilanci preventivi
- ▶ Nuove disposizioni in vigore dal bilancio preventivo 2024, con il rafforzamento del vincolo alla adozione del bilancio preventivo entro il 31 dicembre 2023

GLI EFFETTI DELLA DISPOSIZIONE

- ▶ Principi dettati dalle deliberazioni delle sezioni regionali di controllo della Corte Conti Campania 28/2020 e della Puglia 37/2020
- ▶ Durante l'esercizio provvisorio le assunzioni sono consentite nel tetto dei dodicesimi, in applicazione del principio di carattere generale ed in considerazione della assenza di deroghe da parte dettate da parte del legislatore
- ▶ Effetto di accelerazione delle assunzioni anche nella prima parte dell'anno

IL SUPERAMENTO DELLE PREVISIONI DETTATE DALLE CORTI DEI CONTI

- ▶ Articolo 21 bis comma 2. Le assunzioni di personale a tempo indeterminato e a tempo determinato programmate dagli enti in dissesto finanziario, in riequilibrio finanziario pluriennale o strutturalmente deficitari, sottoposte all'approvazione della commissione per la stabilità finanziaria di cui all'articolo 155 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e già autorizzate, possono essere comunque perfezionate fino al 30 giugno dell'anno successivo a quello dell'autorizzazione anche in condizione di esercizio provvisorio.
- ▶ Le deroghe concesse nel 2021 e 2023 diventano permanenti e strutturali

LE ASSUNZIONI DA PARTE DEGLI ENTI IN DIFFICOLTA' FINANZIARIA

- ▶ Allo stato attuale applicazione delle previsioni dettate dall'articolo 33 del d.l. n. 34/2029
- ▶ Capacità assunzionali basate sulla sostenibilità finanziaria
- ▶ Enti virtuosi: incremento entro il tetto della quota della spesa del personale 2018 prevista
- ▶ Enti intermedi: vincolo a non peggiorare il rapporto spesa del personale – entrate correnti al netto del FCDE dell'anno precedente
- ▶ Enti non virtuosi: impegno a rientrare nella soglia prevista per gli enti intermedi entro il 2025. Sanzione: a partire dal 2025 riduzione delle capacità assunzionali al 30% del turnover

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI/1

- ▶ L'esclusione delle assunzioni eterofinanziate
- ▶ Il superamento della neutralità della mobilità
- ▶ Le eventuali modifiche nel corso dell'anno
- ▶ Le cessazioni dell'anno precedente e quelle intervenute o che interverranno nel corso dell'anno
- ▶ Gli effetti degli eventuali errori
- ▶ Unioni dei comuni: utilizzazione dei risparmi delle cessazioni dell'anno precedente e (articolo 13 comma 5 ter dl 4/2022) anche di quelle dell'anno in corso per il triennio 2022/2024

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI/2

- ▶ Inserimento nel programma del fabbisogno del personale, sottosezione del PIAO: il contenuto da inserire nel DUP
- ▶ Attivazione dell'articolo 34 bis del d.lgs. n. 165/2001 per le assunzioni a tempo indeterminato e determinato oltre 1 anno (esclusione del ricorso all'articolo 110 TUEL e di quelle connesse all'attuazione del PNRR)
- ▶ Le procedure possono essere sviluppate anche se vi sono dei vincoli alle assunzioni
- ▶ La mobilità volontaria è facoltativa fino a tutto l'anno 2024

LE PROCEDURE ASSUNZIONALI

- ▶ Concorsi, anche in forma associata
- ▶ Formazione di albi di idonei da cui attingere
- ▶ Scorrimento di graduatorie dello stesso o di altro ente (limiti per le assunzioni a tempo determinato)
- ▶ Stabilizzazioni
- ▶ Progressioni verticali
- ▶ Progressioni verticali «speciali» o in deroga
- ▶ Concorsi con riserva (assunzioni cd obbligatorie, ex militari, ex servizio civile universale)
- ▶ Avviamento per l'area degli operatori
- ▶ Mobilità volontaria

LE TIPOLOGIE DI ASSUNZIONE

- ▶ Articolo 20, comma 1, dlgs n. 75/2017 (anzianità maturata al 31.12.2022 e per tutto il 2023 per assistenti sociali e conclusione entro l'anno 2023)
- ▶ Articolo 20, comma 2, dlgs n. 75/2017 (anzianità e conclusione entro l'anno 2024)
- ▶ Articolo 35, comma 3 bis, dlgs n. 75/2017
- ▶ Articolo 3, DL 44/2023 (entro l'anno 2026)
- ▶ Articolo 28, comma 1 bi, DL 75/2017 (personale dirigenziale e non dirigenziale assunto a tempo determinato previo esperimento di procedure selettive e comparative a evidenza pubblica)

LE STABILIZZAZIONI

- ▶ Rispetto nell'anno precedente del tetto di spesa del personale;
- ▶ Attestazione che non vi sono dipendenti in eccedenza e/o in soprannumero;
- ▶ Adozione del piano delle azioni positive o delle pari opportunità
- ▶ Attivazione della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
- ▶ Adozione de PIAO
- ▶ Adozione della programmazione del fabbisogno/dotazione organica ed invio alla FFPP tramite Sico
- ▶ Richiesta di disponibilità alla trasformazione dei part time prima di nuove assunzioni nella stessa categoria e profilo a tempo pieno

I VINCOLI ALLE ASSUNZIONI

- ▶ L'assunzione programma nel 2022 per il 2023 in caso di avvio delle procedure di dissesto deve essere sottoposta al parere della Cosfel
- ▶ La stabilizzazione o assunzione con riserva ex dl n. 75/2023 può essere disposta come dirigente per coloro che hanno svolto tale attività o come non dirigente, nel profilo e nell'area in cui si è stati utilizzati
- ▶ Le assunzioni programmate nel 2023 possono essere completate anche nell'anno successivo
- ▶ Incarichi supporto ai pensionati solo per PNRR, oltre che quelli professionali. Assunzione a tempo determinato possibile come capo di gabinetto

QUESITI/1

- ▶ Tesi diverse sul modo con cui opera la riserva del 50% per il personale interno: se nel tetto delle assunzioni nell'area o nell'ambito del singolo concorso
- ▶ La stabilizzazione e la riserva ex dl 75/2023 sono facoltà e non obblighi per gli enti
- ▶ Assunzioni a tempo determinato in assenza dell'approvazione dei documenti finanziari possibili solo a tempo determinato per le tipologie indicate espressamente
- ▶ Nuova norma sulle assunzioni durante l'esercizio provvisorio

QUESITI / 2