

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**



ASSUNZIONI 2023: procedure semplificate e regole ordinarie e straordinarie per progetti PNRR

13 marzo 2023, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **Le condizioni per le assunzioni**
- **Le procedure**
- **Le novità per i concorsi**
- **L'albo degli idonei**
- **Le assunzioni PNRR**
- **Risposte ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)
DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Rispetto nell'anno precedente del tetto di spesa del personale;
- ▶ Attestazione che non vi sono dipendenti in eccedenza e/o in sovrannumero;
- ▶ Adozione del piano delle azioni positive o delle pari opportunità
- ▶ Attivazione della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
- ▶ Rispetto dei termini per l'adozione dei documenti contabili e per la trasmissione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche delle relative informazioni (pareri Corte Conti Campania 28/2020 e Puglia 37/2020 e parere sezione autonomie 10/2020 sul cd scavalco condiviso)
- ▶ Adozione del PIAO (dubbi)
- ▶ Adozione della programmazione del fabbisogno (il rapporto con PIAO e DUP) ed invio alla FFPP tramite Sico
- ▶ Richiesta di disponibilità alla trasformazione dei part time prima di nuove assunzioni nella stessa categoria e profilo a tempo pieno
- ▶ Comunicazione ex articolo 34 bis d.lgs. n. 165/2001 con esiti negativi o mancata risposta della FFPP entro 20 giorni

LE CONDIZIONI PER LE ASSUNZIONI

- ▶ Comunicazione ex articolo 34 bis d.lgs. n. 165/2001
- ▶ Mobilità volontaria (facoltativa fino al 2024)
- ▶ Concorsi, anche in forma associata
- ▶ Formazione di albi di idonei da cui attingere
- ▶ Scorrimento di graduatorie dello stesso o di altro ente
- ▶ Stabilizzazioni
- ▶ Progressioni verticali
- ▶ Progressioni verticali «speciali»
- ▶ Concorsi con riserva
- ▶ Avviamento per l'area degli operatori

LE PROCEDURE ASSUNZIONALI

- ▶ Pubblicazione sul portale a partire dallo 1.6.2023 ed attesa per il DM di cui all'articolo 12 del d.l. n. 13/2023)
- ▶ Il superamento del vincolo della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale
- ▶ Attesa per la riforma del dpr n. 487/1994
- ▶ Una o due prove scritte con ricorso a «strumenti informatici e digitali»
- ▶ Prove «a contenuto teorico-pratico» ed «accertamento della conoscenza di almeno una lingua straniera»
- ▶ «Possesso delle competenze, intese come insieme delle conoscenze e delle capacità logico-tecniche, comportamentali nonché manageriali, per i profili che svolgono tali compiti, che devono essere specificate nel bando e definite in maniera coerente con la natura dell'impiego .. Per profili iniziali e non specializzati, le prove di esame danno particolare rilievo all'accertamento delle capacità comportamentali, incluse quelle relazionali, e delle attitudini»

LE NOVITA' PER I CONCORSI

- ▶ Art. 3 bis d.l. n. 80/2021: possibilità di selezioni uniche, tramite specifici accordi, per assunzioni a tempo indeterminato e determinato, anche in assenza di programmazione del fabbisogno
- ▶ «Gli enti locali aderenti attingono agli elenchi di idonei per la copertura delle posizioni programmate nei rispettivi piani dei fabbisogni di personale, in assenza di proprie graduatorie. Gli enti locali interessati procedono alle assunzioni, previo interpello tra i soggetti inseriti negli elenchi,» sulla base delle previsioni del piano del fabbisogno
- ▶ «In presenza di più soggetti interessati all'assunzione, l'ente locale procede a valutarne le candidature con le modalità» di cui all'articolo 10 del d.l. n. 44/2021 (nda oggi dl 36/2022) e «procede ad effettuare una prova selettiva scritta o orale diretta a formulare una graduatoria di merito da cui attingere per la copertura del posto disponibile»
- ▶ Aggiornamento annuale dell'elenco ed iscrizione fino alla assunzione a tempo indeterminato e comunque per un periodo massimo di 3 anni
- ▶ Gestione congiunta tra più uffici, anche con la creazione di uno specifico e possibilità di esternalizzazione

L'ALBO DEGLI IDONEI: LE REGOLE

- ▶ Candidature dal 7 al 23 marzo 2023: GU, SS Concorsi n.18 del 7.3. 23
- ▶ Profili: Istruttore Direttivo Amministrativo cat. D1, Istruttore Direttivo Amministrativo-Contabile cat. D1, Istruttore Direttivo Contabile cat. D1, Istruttore Direttivo Tecnico cat. D1, Istruttore Direttivo di Vigilanza cat. D1, Istruttore Direttivo Informatico cat. D1, Istruttore Direttivo cat. Assistente Sociale cat. D1, Istruttore Direttivo – Agronomo – D1, Esperto rendicontazione – D1, Istruttore Amministrativo cat. C1, Istruttore Amministrativo-Contabile cat. C1, Istruttore di Vigilanza cat. C1, Istruttore Tecnico cat. Geometra cat. C1, Educatore Asilo Nido cat. C1, Istruttore Direttivo/Funzionario Farmacista cat. D1, Istruttore Direttivo/Funzionario Tecnico Ingegnere Ambientale cat. D1, Istruttore Direttivo/Funzionario Avvocato cat. D1, Istruttore Direttivo/Funzionario Psicologo cat. D1, Istruttore Direttivo Comunicazione e Gestione Eventi cat. D1, Istruttore Turistico cat. C1, Istruttore Comunicazione cat. C1, Istruttore Contabile cat. C1, Messo Notificatore cat. B, Collaboratore Amministrativo cat. B, Collaboratore tecnico giardiniere cat. B, Collaboratore tecnico elettricista cat. B3, Collaboratore tecnico falegname cat. B3, Collaboratore tecnico muratore cat. B3, Collaboratore tecnico Idraulico cat. B3, Autista Scuolabus cat. B3
- ▶ Elenco che aggiorna, per molti profili, quello formato nel 2022 con oltre 60.000 domande
- ▶ Selezione Asmel per l'accesso all'albo e selezioni, in caso di domande maggiori dei posti, per le assunzioni a tempo indeterminato e determinato, ivi comprese quelle per il PNRR

GLI ALBI DEGLI IDONEI ASMEL

- ▶ Circolare RGS 4/2022: assunzioni finanziate nei quadri economici dei progetti (fino a 5.000.000 di euro, 10%, con un massimale di 250.000 euro etc)
- ▶ Non utilizzazione di dipendenti dell'ente
- ▶ Costi ammissibili: riferiti alle attività, anche espletate da esperti esterni, specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti... attività di supporto operativo alle strutture interne «se ciò è essenziale per l'attuazione della riforma o dell'investimento proposto .. incarichi di progettazione, servizi di direzione lavori, servizi di architettura e ingegneria; collaudo tecnico-amministrativo; incarichi per indagini geologiche e sismiche, incarichi per le operazioni di bonifica archeologica; incarichi in commissioni giudicatrici; altre attività tecnico-operative strettamente finalizzate alla realizzazione dei singoli progetti finanziati dal PNRR
- ▶ Non ammissibili: assistenza tecnica .. attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione .. rendicontazione e controllo degli interventi del PNRR

LE ASSUNZIONI PNRR/1

- ▶ Art. 31 bis d.l. n. 152/2021: oneri a carico degli enti, in deroga a tutti i tetti di spesa ed entro il rapporto tra media delle entrate correnti relative agli ultimi 3 anni, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione di cui alla tabella allegata (ad es. 1,6% comuni tra 5.000 e 10.000 abitanti ed 1% tra 10.000 e 60.000 abitanti)
- ▶ Assunzioni con risorse della Agenzia per la Coesione per i comuni dell'Italia meridionale ed insulare
- ▶ Assunzione con le procedure ordinarie, salvo il vincolo della comunicazione di cui all'articolo 34 bis del d.lgs. n. 165/2001 ed anche se non si è approvato il bilancio preventivo e /o il PIAO
- ▶ Aperta la possibilità di stabilizzazione raggiunta la anzianità di 3 anni

LE ASSUNZIONI PNRR/2

- ▶ Decreto del Ministro per la PA 30 dicembre 2022 “Riparto del contributo per assunzioni di personale a tempo determinato, fino all'anno 2026, a favore dei comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, attuatori dei progetti previsti dal PNRR”
- ▶ Risorse calcolate per: assunzioni categoria D 38.000 euro; categoria C 35.000 euro e categoria B3 33.000 euro”
- ▶ “I Comuni beneficiari sono tenuti a trasmettere al Ministero dell'interno, entro il 31 Marzo di ogni anno a decorrere dal 31 marzo 2023 fino al 31 marzo 2027, apposita certificazione con la quale attestano di aver utilizzato, in qualità di attuatore dei progetti previsto dal PNRR, l'importo del contributo nell'esercizio finanziario riferito all'annualità precedente”
- ▶ Attesa del Decreto con le istruzioni per il 2023
- ▶ Per i comuni fino a 5.000 abitanti dal 2023 alla fine del 2026 finanziamento del trattamento economico dell'incarico conferito al segretario. La durata di questi contratti a valere sulle predette risorse fino al 31 dicembre 2026.

I CONTRIBUTI PER I PICCOLI COMUNI PER LE ASSUNZIONI PNRR

- ▶ Dubbi se per le progressioni verticali speciali finanziate nel tetto dello 0,55% del monte salari 2018 serve il bilanciamento con assunzioni dall'esterno per almeno il 50%
- ▶ Non vi sono vincoli a ricorrere alla procedura per la selezione dall'albo degli idonei
- ▶ Tutte le assunzioni vanno nel programma del fabbisogno: quelle eterofinanziate non vanno autorizzate dalla COSFEL
- ▶ Le regole per le assunzioni PNRR sono le stesse di quelle ordinarie, compresi i piccoli comuni
- ▶ Il vincolo del portale InPA scatta dallo 1 giugno 2023
- ▶ Con le somme previste nei quadri economici dei progetti PNRR sia assunzioni a tempo determinato che conferimento di incarichi

QUESITI/1

- ▶ Gli incarichi di cococo nelle PA sono stati superati dallo 1.7.2019
- ▶ Gli elenchi di idonei (c. 7 art. 3 bi dl 8/2021) «possono essere utilizzati per la copertura, con assunzioni a tempo indeterminato o a tempo determinato, dei posti che si rendono vacanti in organico a causa del passaggio diretto di propri dipendenti presso altre amministrazioni»
- ▶ Progressione verticale con le regole dettate dall'ente nel rispetto del CCNL e/o del d.l. n. 80/2021 e con nuovo contratto individuale
- ▶ DI 13/2021 non prevede nuove assunzioni, ma supera la decadenza degli assunti ex artt. 90 e 110 Tuel in caso di dissesto
- ▶ Assunzioni PNRR: quadri economici, art, 31 bis, finanziamenti Agenzia coesione
- ▶ Assunzioni avviate nel 2022 possono essere portate avanti nel 2023

QUESITI /2

- ▶ Durata graduatorie enti locali pareri diversi
- ▶ Ripetibilità degli aumenti dello 0,22% del monte salari 2018
- ▶ Aumenti fino al 5% della parte stabile del fondo 2016 destinabili alle parti variabili dei fondi dei dirigenti, delle EQ e del personale
- ▶ Vincoli assunzioni obbligatorie legge 68/99 e riserva militari
- ▶ Pubblicazione sul portale InPA e sulla Gazzetta Ufficiale
- ▶ Le capacità assunzionali delle Unioni: 100% risparmi cessati; le regole sono le stesse dei comuni

QUESITI/3

- ▶ Conferimento di incarichi di supporto al RUP e eccezionalmente di RUP per i progetti PNRR per i pensionati e non assunzioni
- ▶ Nuovo bando per il finanziamento delle assunzioni PNRR nei piccoli comuni per il 2023
- ▶ Salario accessorio dirigenti: indennità posizione e di risultato
- ▶ Per tutte le assunzioni si cumulano i resti delle riserve per i militari
- ▶ Obbligatoria la duplice comunicazione ex art. 34 bis, anche per le assunzioni tramite portale
- ▶ Dallo 1.6.2023 obbligatorio il portale anche per le assunzioni a tempo determinato

QUESITI/4

- ▶ Non possibili i contratti di somministrazione per le assunzioni ex art. 31 bis dl 152/2021: previste solo assunzioni a tempo determinato
- ▶ Attesa del Decreto del Ministro per la PA per i contributi per le assunzioni di segretari dallo 1.1.2023 nei comuni fino a 5.000 abitanti, anche per le convenzioni (dubbi sullo scavalco)
- ▶ In caso di limiti alle assunzioni convenzioni con altri enti e/o esternalizzazioni
- ▶ Per le progressioni verticali ordinarie riserva per le assunzioni dall'esterno di almeno il 50% per ogni area
- ▶ Concorsi esclusivamente con strumenti informatici
- ▶ Procedure per le selezioni per la formazione di albi di idonei

QUESITI/5