



La Riforma 1.15 del PNRR

Le origini...

1986



**PUBLIC SECTOR
COMMITTEE**

1996

Il PSC cambia il suo ruolo in un ente di normazione contabile internazionale per il settore pubblico con il lancio del suo Programma di standard

1999

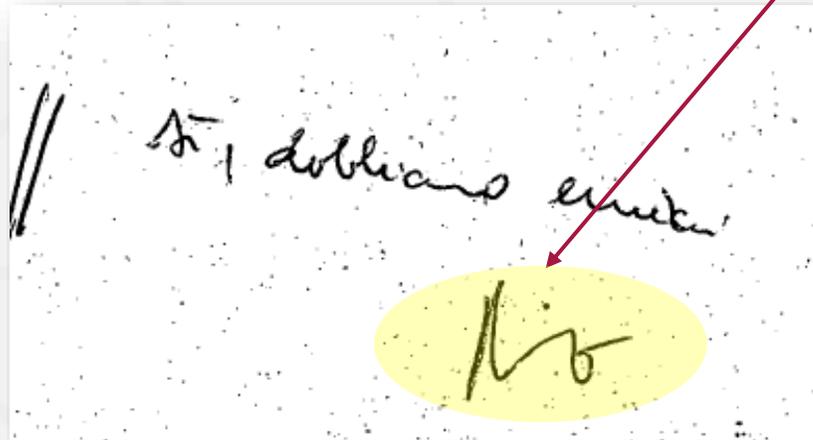
Inizio attività di studio sugli standard contabili internazionali (progetto IFAC per i PVS)

2004

Le origini...

1999

Inizio attività di studio sugli standard contabili internazionali (progetto IFAC per i PVS)



Affinché i principi contabili da applicare alle realtà economiche dei Paesi ai quali questo foro si rivolge possano essere accettati senza riserve da parte dei Paesi europei, essi dovrebbero essere in armonia, oltre che col modello statunitense, anche con quello verso il quale l'Italia e gli altri partners europei sono attualmente orientati, ossia un modello contabile sul principio della competenza economica

Le origini...

1986



**PUBLIC SECTOR
COMMITTEE**

1996

Il PSC cambia il suo ruolo in un ente di normazione contabile internazionale per il settore pubblico con il lancio del suo Programma di standard

1999

Inizio attività di studio sugli standard contabili internazionali (progetto IFAC per i PVS)

2004

IPSAS Board



L'IPSAS Board

2004

IPSAS Board



Mission

“Adoperarsi per l’interesse della collettività, sviluppando principi contabili per il settore pubblico di elevata qualità e favorendo la convergenza di principi nazionali ed internazionali, così da migliorare la qualità e l’uniformità della rendicontazione contabile in ogni parte del mondo”.

Composizione

- Standard Setter;
- Auditor privati e pubblici;
- Rappresentanti professione contabile;
- Docenti universitari, ecc.

IPSAS: regole tecnico-contabili per la redazione di GPFR*

***General Purpose Financial Reports:** consistono in un sistema di report finanziari, che si basano principalmente su un sistema di contabilità a base accrual (competenza economica), che forniscono informazioni fondamentali sulla situazione e i risultati economico-finanziari di un’amministrazione pubblica.

- I report contengono le informazioni sulla situazione e sui risultati economico-finanziari di una PA
- Rilevano e rappresentano «integralmente» il patrimonio di una PA e le connesse variazioni di esercizio
- Sono rivolti a potenziali destinatari interni ed esterni alla PA

49

ACCRUAL BASIS IPSAS

41

Adattamenti di IAS/IFRS

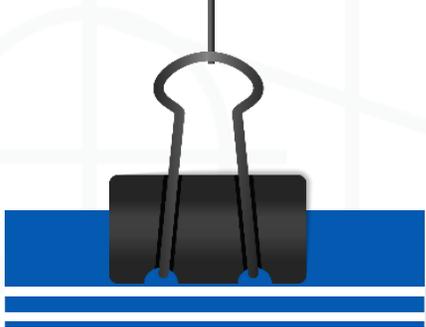
8

Specifici per il settore pubblico

3

RECOMMENDED PRACTICES GUIDELINES

Il progetto EPSAS



DIRETTIVA 2011/85/UE

relativa ai requisiti per
i quadri di bilancio
degli Stati membri

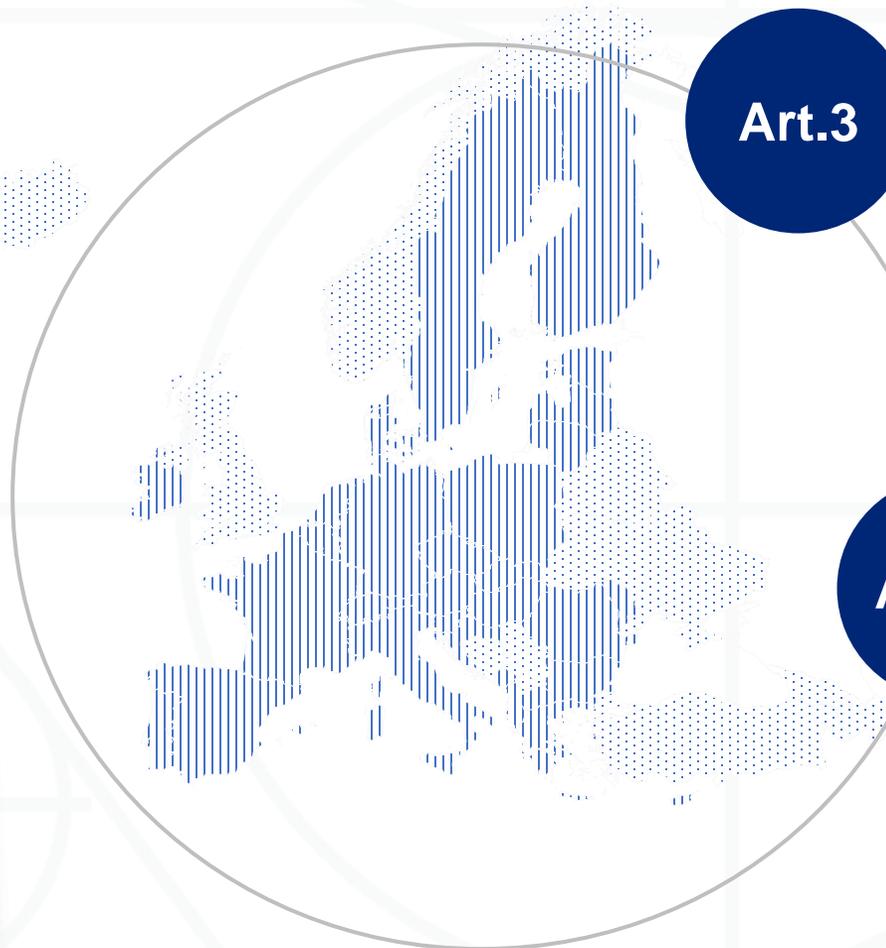
2011



DIRETTIVA 2011/85/UE

relativa ai requisiti per
i quadri di bilancio
degli Stati membri

2011



Art.3

«...gli Stati membri si dotano di sistemi di contabilità pubblica che coprono in modo **completo e uniforme** tutti i sotto-settori [...] e contengono le informazioni [...] per generare dati fondati sul **principio ACCRUAL** al fine di predisporre i **dati basati sulle norme SEC 2010** »

Art.16

«La Commissione, entro il 31 dicembre 2012, valuta l'**adeguatezza degli STANDARD contabili internazionali applicabili al settore pubblico per gli Stati membri**»



DIRETTIVA 2011/85/UE

relativa ai requisiti per
i quadri di bilancio
degli Stati membri

2011



- **CE** dà mandato a **Eurostat** per valutare l'adeguatezza degli **IPSAS** (art 16).
- Eurostat costituisce la **Task Force IPSAS**
- **Eurostat** affida a **EY** l'analisi *'Overview and comparison of public accounting and auditing practices in the 27 EU Member States'*

2012



DIRETTIVA 2011/85/UE

relativa ai requisiti per
i quadri di bilancio
degli Stati membri

2011



- **CE** dà mandato a **Eurostat** per valutare l'adeguatezza degli **IPSAS** (art 16).
- Eurostat costituisce la **Task Force IPSAS**
- **Eurostat** affida a **EY** l'analisi *'Overview and comparison of public accounting and auditing practices in the 27 EU Member States'*

2012



- **Eurostat** affida a **PwC** l'analisi *'Collection of information related to the potential impact of implementing accrual accounting in the public sector and technical analysis of the suitability of individual IPSAS standards'*

2014

Relazione della Commissione sull'adeguatezza degli IPSAS

Principali conclusioni:

- L'esigenza di **armonizzazione nell'*accrual accounting*** per il settore pubblico è fortemente sentita come strumento per il raggiungimento di una solida ***governance europea***
- Gli IPSAS **non possono essere recepiti** così come formulati attualmente: ci sono questioni di ordine **tecnico, concettuale e di *governance*** da risolvere
- Gli IPSAS rappresenterebbero un **quadro di riferimento** adatto a supportare lo sviluppo dei Principi Contabili Europei per il Settore Pubblico (**EPSAS**)
- L'indagine **sull'*accounting maturity*** dimostra l'esistenza di diversi punti di partenza dei vari Paesi UE rispetto ad una contabilità IPSAS based
- Il **bilancio preventivo non** rientra nell'ambito di applicazione degli EPSAS



- **Eurostat** affida a **PwC** l'analisi *'Collection of information related to the potential impact of implementing accrual accounting in the public sector and technical analysis of the suitability of individual IPSAS standards'*

2014

Accounting maturity - Questionario

... "maturità" nell'applicazione degli IPSAS

pwc

Accounting maturity (AM)	Central	State	Local	Social Funds
HIGH AM ≥ 70%	Austria , Czech Republic, Denmark, Estonia, Finland, France , Latvia, Slovak Republic, Spain, Sweden, UK		Belgium, Cyprus, Czech Republic, Estonia, Finland, France, Ireland, Latvia, Lithuania, Malta, Portugal, Slovak Republic, Sweden, UK	Czech Republic, Estonia, Finland, France, Lithuania, Netherlands, Portugal, Sweden
MEDIUM 70% > AM ≥ 40%	Belgium, Bulgaria, Hungary, Ireland, Poland, Portugal , Romania , Slovenia	Belgium, Spain	Bulgaria, Denmark, Germany, Hungary, Netherlands, Poland, Romania, Slovenia, Spain	Austria, Belgium, Bulgaria, Croatia, Denmark, Hungary, Ireland, Latvia, Poland, Spain
LOW AM < 40%	Croatia, Cyprus, Germany, Greece, Italy , Luxembourg, Malta, Netherlands	Austria, Germany	Austria, Croatia, Greece, Italy , Luxembourg	Cyprus, Germany, Greece, Italy , Luxembourg, Romania, Slovak Republic, Slovenia





DIRETTIVA 2011/85/UE

relativa ai requisiti per
i quadri di bilancio
degli Stati membri

2011



- **CE** dà mandato a **Eurostat** per valutare l'adeguatezza degli **IPSAS** (art 16).
- Eurostat costituisce la **Task Force IPSAS**
- **Eurostat** affida a **EY** l'analisi *'Overview and comparison of public accounting and auditing practices in the 27 EU Member States'*

2012



- **Eurostat** affida a **PwC** l'analisi *'Collection of information related to the potential impact of implementing accrual accounting in the public sector and technical analysis of the suitability of individual IPSAS standards'*

2014



Costituzione dell'
**EPSAS
Working Group**
(avvio dei lavori)

2015



**EPSAS
Conceptual
Framework**
(rivisto nel 2024)

2018



DIRETTIVA 2011/85/UE

relativa ai requisiti per
i quadri di bilancio
degli Stati membri

2011



DIRETTIVA 2024/1265/UE

Emendativa della
Direttiva 2011/85/UE

2024

... a sottolineare l'importanza della COEP...



Art.3



DIRETTIVA
2024/1265/UE

Emendativa della
Direttiva 2011/85/UE

2024

... a sottolineare l'importanza della COEP...

1. ... gli Stati membri **si dotano di sistemi di contabilità pubblica** che coprono in modo completo e uniforme tutti i sottosettori dell'amministrazione pubblica e che contengono le informazioni necessarie **per generare dati fondati sul principio *accrual* al fine di predisporre i dati basati sul sistema SEC.** [...]
2. Gli Stati membri assicurano che i dati di bilancio di tutti i sottosettori dell'amministrazione pubblica siano disponibili al pubblico tempestivamente e regolarmente come stabilito dal regolamento (UE) n. 549/2013. In particolare, gli Stati membri pubblicano, per l'amministrazione centrale, le amministrazioni di Stati federati, le amministrazioni locali e gli enti di previdenza e assistenza sociale, i dati trimestrali relativi al debito, **a meno che non dispongano di sistemi di contabilità *accrual*, integrati, completi e armonizzati a livello nazionale**, i dati relativi al disavanzo separatamente, prima della fine del trimestre successivo oppure dopo la pubblicazione dei dati pertinenti da parte della Commissione (Eurostat). [...]



Art.16

... a sottolineare l'importanza della COEP...

1. Entro il **31 dicembre 2025**, e successivamente ogni cinque anni, la Commissione presenta una relazione in merito alla situazione:

a) della contabilità pubblica dell'amministrazione pubblica nell'Unione, tenendo conto dei **progressi compiuti dopo la sua valutazione nel 2013** dell'adeguatezza per gli Stati membri dei principi contabili internazionali applicabili al settore pubblico;

[...]

2. Entro il 31 dicembre 2030, e successivamente ogni cinque anni, la Commissione pubblica un riesame dell'efficacia della presente direttiva.



DIRETTIVA
2024/1265/UE

Emendativa della
Direttiva 2011/85/UE

2024



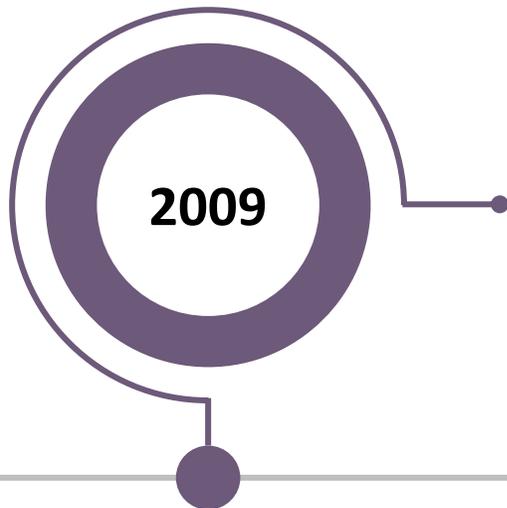
Ragioneria
Generale
dello Stato

Il percorso italiano verso la contabilità *accrual*





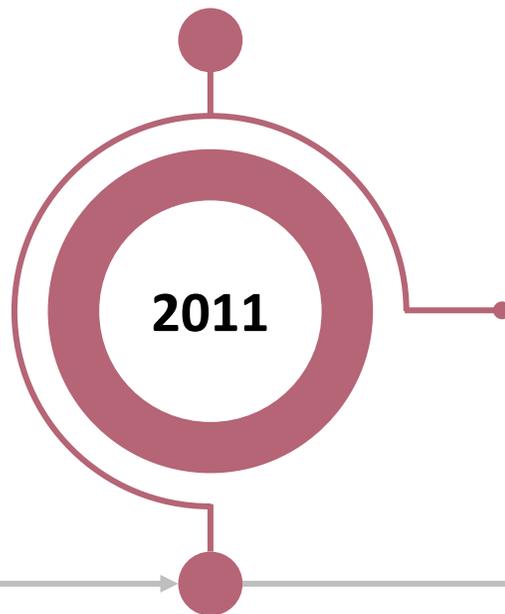
DIRETTIVA 2011/85/UE
relativa ai requisiti per i quadri
di bilancio degli Stati membri



2009

L. 196/2009

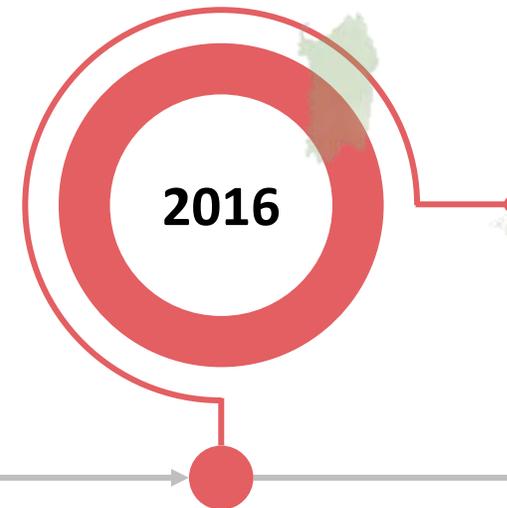
Legge di contabilità
e finanza pubblica
(COEP ai fini
conoscitivi)



2011

DLgs 118/2011

Introduzione della
contabilità COEP
(basata sulla matrice di
transizione)



2016

**Gruppo di lavoro RGS
accrual**

(esperti esterni:
Accademici e
Professionisti)

2016

**Gruppo di lavoro RGS
accrual**

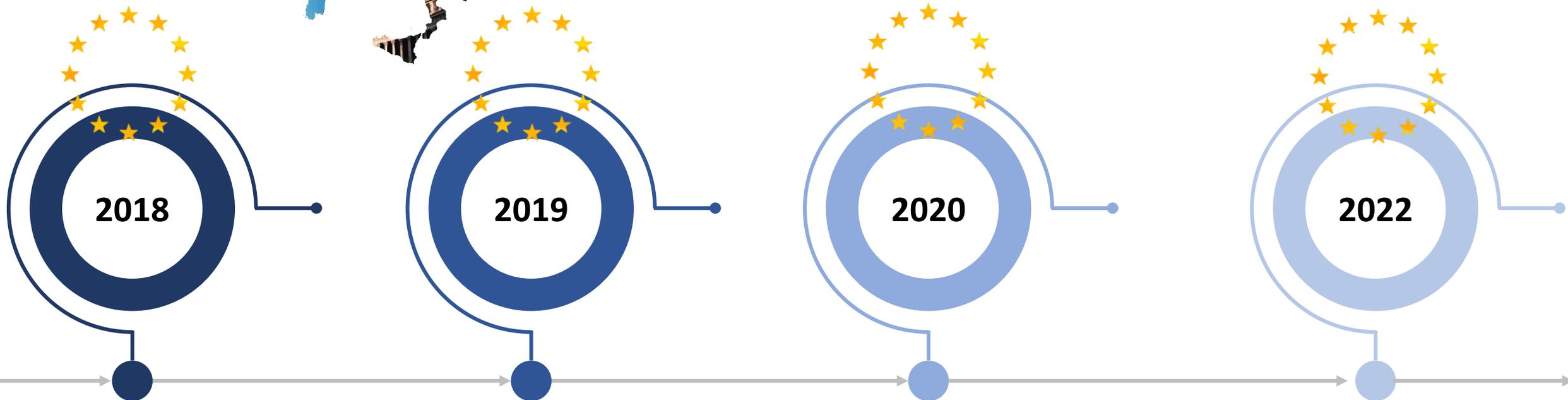
(esperti esterni:
Accademici e
Professionisti)

Il documento elaborato dal gruppo di lavoro («**Verso una contabilità accrual based**») riporta l'analisi dei sistemi di contabilità in uso nei diversi comparti della PA (Stato, INPS, EELL, SSN, Enti pubblici, Università), fornendo un giudizio sulla loro maturità contabile e una prima proposta di *governance* per una futura implementazione della contabilità *accrual* in Italia





I progetti europei della RGS



EC SRSS Project I

“Design of the accrual IPSAS/EPAS based accounting reform in the Italian public administration”

Eurostat Project

“Design a chart of accounts for the EPAS/IPSAS based accrual accounting”

EC SRSS Project II

“Support for the implementation of the accrual IPSAS/EPAS based accounting in the Italian public administration”

EC TSI Project

“Implementation of the accrual accounting reform in the public sector fixed assets area in Italy”

GAP ANALISYS - Ambienti contabili

	<i>Contabilità principale (a fini autorizzatori)</i>	<i>Contabilità a fini conoscitivi</i>	<i>No di AA.PP.* (2017)</i>	<i>Sottosettore lista S13 ISTAT</i>	<i>Tipologia AA.PP.</i>
Ambiente # 1	finanziaria a base giuridica	economico-patrimoniale	41	Central Gvt	National regulatory institutions; National institutions providing economic services (tourism, IT, other kind of services); National independent authorities; National research institutes
			49	Local Gvt	Port authorities, National parks (included in Local Gvt subsector according to the S13 list)
			22	Social Security	National social security and welfare institutions
Ambiente # 2	finanziaria a base giuridica	nessuna	7.405**	Central Gvt	State schools (considered "local units" of the Ministry of Public Education in the S13 list)
			10	Central Gvt	Constitutional bodies, Presidency of the Council of Ministers (Prime minister offices and departments)
Ambiente # 3	finanziaria potenziata (Stato)	economico-patrimoniale (non ancora operativa)	13	Central Gvt	Ministries included in the State Budget
Ambiente # 4	finanziaria potenziata (EE.TT.)	economico-patrimoniale (matrice transizione)	9.535	Local Gvt	Regions, Provinces, Metropolitan cities, Municipalities, Unions of municipalities, Mountain communities
Ambiente # 5	economico-patrimoniale (approccio "civilistico")	nessuna	98	Central Gvt	National tax agencies; National institutions part of a network, in the form of federation or association; National institutions for promoting and developing culture, leisure and sport; National sport federations; National research institutes
			293	Local Gvt	Regional healthcare agencies; Chambers of Commerce; Unions of the regional Chambers of Commerce; Area consortia for water management; Consortia of municipalities for the delivery of welfare services; National theatres of significant cultural interest; Lyrical foundations and Symphonic orchestras
Ambiente # 6	economico-patrimoniale (approccio Università)	nessuna	103	Local Gvt	Public universities, University institutes, Agencies, bodies and consortia for the right to higher education
Ambiente # 7	economico-patrimoniale (approccio Enti SSN)	nessuna	210	Local Gvt	Local healthcare entities (at regional level); Public (or Government) hospitals; University hospitals; Other public hospitalization, healthcare and research institutions; Experimental zooprophylactic institutes

*fonte ISTAT lista 2017

17.779

**fonte MEF RGS (esclusi gli istituti scolastici della Sicilia e del Trentino Alto Adige)

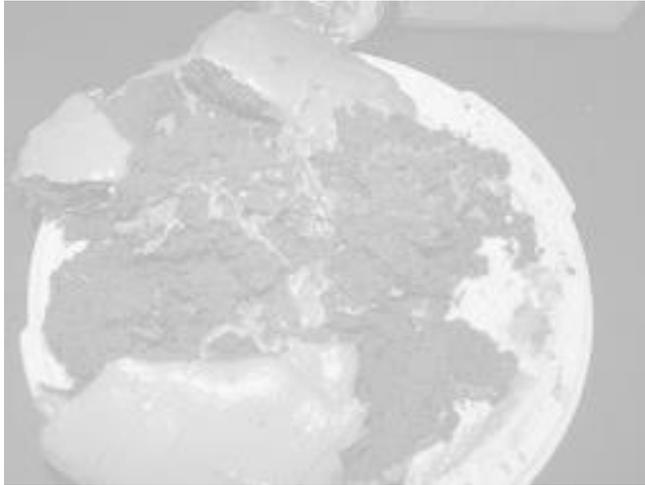
As is...



- ❖ Legislazione frammentata
- ❖ Diversi PdC
- ❖ Diversi approcci contabili
- ❖ Principi in continuo mutamento
- ❖ Matrice COFI-COEP
- ❖ Principi generali=regole=principi applicati
- ❖ IT: troppi applicativi

L'importanza della ricetta...

As is...



- ❖ Legislazione frammentata
- ❖ Diversi PdC
- ❖ Diversi approcci contabili
- ❖ Principi in continuo mutamento
- ❖ Matrice COFI-COEP
- ❖ Principi generali=regole=principi applicati
- ❖ IT: troppi applicativi

...To be



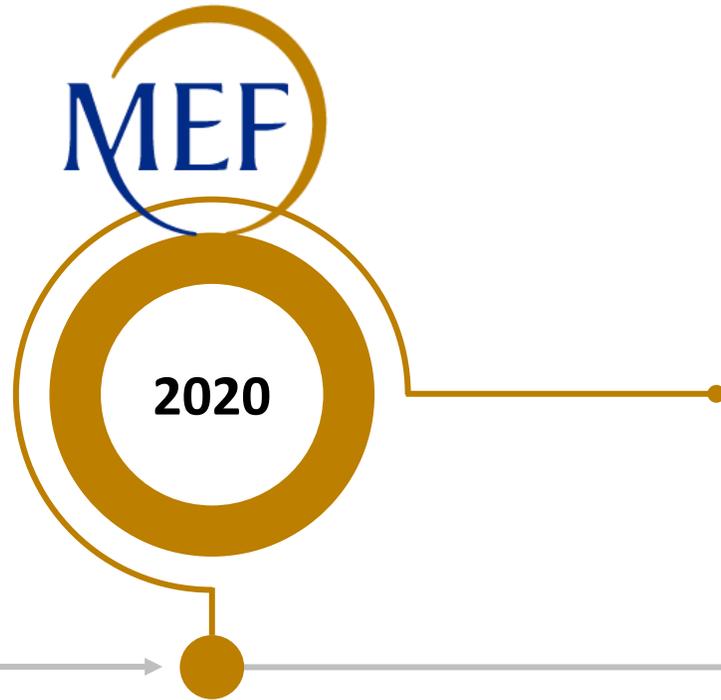
- ✓ Quadro concettuale
- ✓ Principi generali
- ✓ Standard (regole)
- ✓ Linee guida e manuali
- ✓ Formazione
- ✓ IT: ERP

La Struttura di *governance*

(... le origini della Riforma 1.15)



PNRR – la Riforma 1.15



STRUTTURA DI GOVERNANCE

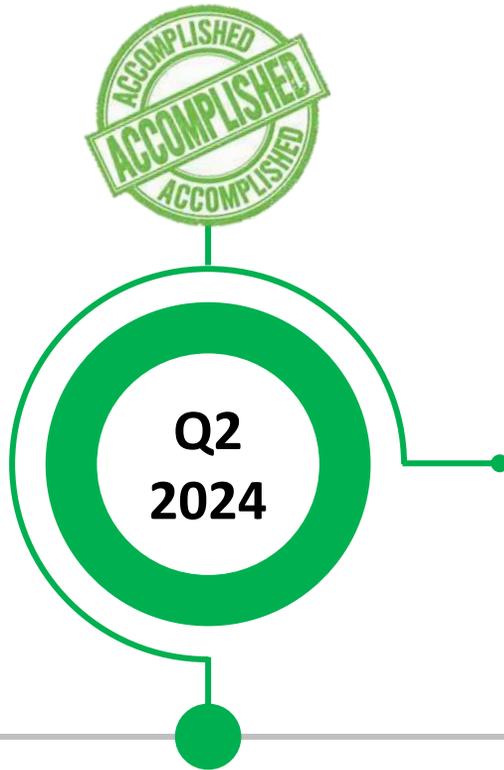
(Determina RGS n. 35518 del 5 marzo 2020)



Riforma 1.15 PNRR
fra le riforme
abilitanti del PNRR
(13 luglio 2021)

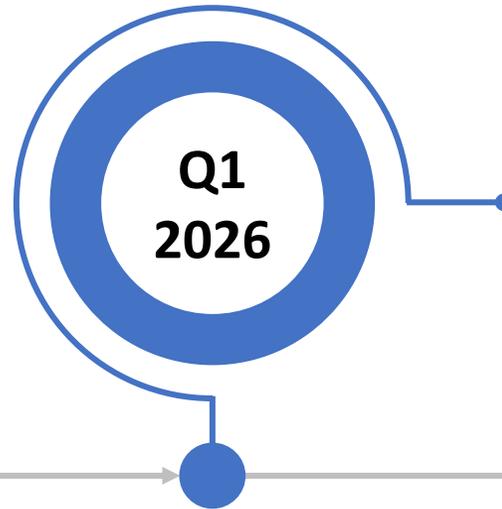
D.L. 152/2021,
le attività di realizzazione
della Riforma 1.15 attribuite
alla Struttura di governance

PNRR – la Riforma 1.15



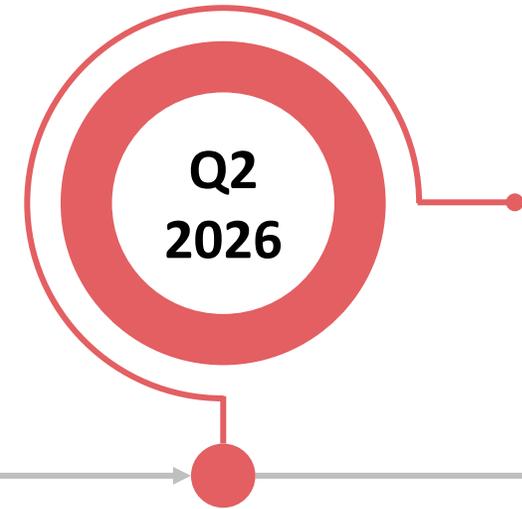
MILESTONE
M1C1-108

Approvazione del **quadro concettuale**, del **set di standard contabili *accrual*** e del **Piano dei conti multidimensionale**



TARGET
M1C1-117

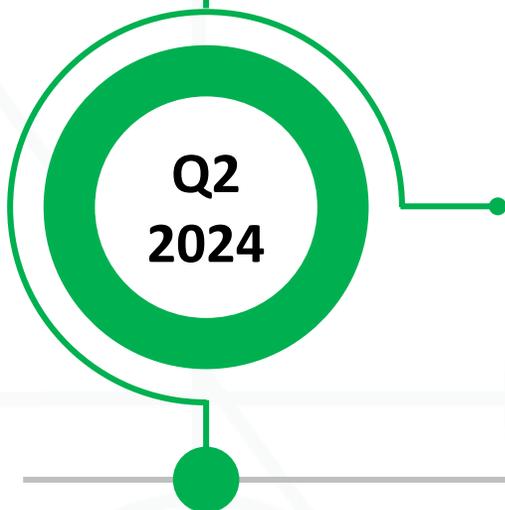
Enti Pubblici formati per la transizione al nuovo sistema contabile *accrual*



MILESTONE
M1C1-118

Entrata in vigore della riforma della contabilità *accrual* per un numero di PA che coprano almeno il **90% della spesa primaria del settore pubblico**

La Riforma 1.15 – Milestone M1C1-108



MILESTONE M1C1-108

Approvazione del **quadro concettuale**, del **set di standard contabili *accrual*** e del **Piano dei conti multidimensionale**

REFORM 1.15: REFORM OF PUBLIC ACCOUNTING RULES					
Milestone / Target	Name	Qualitative indicators (for milestones)	Indicative timeline for completion		DESCRIPTION OF EACH MILESTONE AND TARGET
			Quarter	Year	
MILESTONE M1C1-108	Approval of the Conceptual framework, the Set of <i>accrual</i> accounting standards and the Multidimensional Chart of Accounts	Resolution of the Accounting Department of the Finance Ministry approving the Accrual Accounting Governance Structure	Q2	2024	Completion of a conceptual framework as reference for the accrual accounting system according to the qualitative features defined by Eurostat (EPSAS Working Group); Setting of accrual accounting standards based on IPSAS ; Design a multidimensional and multi-level chart of accounts

Il Quadro concettuale e gli standard contabili ITAS (basati IPSAS)

QC / ITAS		IPSAS
	Quadro concettuale	<i>EPSAS CF</i>
1	Composizione e schemi del bilancio di esercizio	<i>IPSAS 1-2-24-20-18</i>
2	Politiche contabili, cambiamenti di stime contabili, correzione di errori e fatti intervenuti dopo la chiusura dell'esercizio	<i>IPSAS 3-14</i>
3	Operazioni, attività e passività in valuta estera	<i>IPSAS 4</i>
4	Immobilizzazioni materiali	<i>IPSAS 16-17-5-27</i>
5	Immobilizzazioni immateriali	<i>IPSAS 31-5-27</i>
6	Accordi per servizi in concessione: concedente	<i>IPSAS 32</i>
7	Locazioni	<i>IPSAS 13</i>
8	Riduzione di valore delle attività	<i>IPSAS 21-26</i>
9	Ricavi e proventi	<i>IPSAS 9-23-11</i>
10	Rimanenze	<i>IPSAS 12</i>
11	Strumenti finanziari	<i>IPSAS 28-29-30-41</i>
12	Bilancio consolidato	<i>IPSAS 35-40-38</i>
13	Fondi, passività potenziali e attività potenziali	<i>IPSAS 19</i>
14	Partecipazioni in organismi controllati o collegati e accordi a controllo congiunto	<i>IPSAS 34-36-37</i>
15	Benefici per i dipendenti	<i>IPSAS 39</i>
16	Prestazioni sociali in denaro	<i>IPSAS 42</i>
17	Ratei e risconti	<i>N.A.</i>
18	Costi e oneri	<i>IPSAS 22</i>

Il Piano dei conti multidimensionale

Le voci del Piano dei conti unico sono ordinate in una gerarchia a livelli variabili (massimo 5) e sono divise in due distinti “segmenti”:

- **Segmento A**, che accoglie le voci necessarie a produrre gli schemi di bilancio ITAS1 (Conto Economico e Stato Patrimoniale), in coerenza con il Quadro Concettuale e con i principi contabili ITAS
- **Segmento B**, nel quale sono inserite articolazioni di dettaglio delle voci del Segmento A che si ritiene necessario, alla data, mantenere ai fini del monitoraggio e del consolidamento dei dati di finanza pubblica

						SEGMENTO A (accrual)		SEGMENTO B (statistico/conoscitivo)	
Cod Liv I	Cod Liv II	Cod Liv III	Cod Liv IV	Cod Liv V	Codice puntato completo	Segmento A Livello	Segmento A Descrizione	Segmento B Livello	Segmento B Descrizione
10	0	0	0	0	10.0.0.0.0	I	E) RICAVI/PROVENTI E COSTI/ONERI DELLA GESTIONE STRAORDINARIA		
10	1	0	0	0	10.1.0.0.0	II	Ricavi e proventi straordinari		
10	1	1	0	0	10.1.1.0.0	III	Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo		
10	1	1	1	0	10.1.1.1.0			IV	Sopravvenienze attive
10	1	1	1	1	10.1.1.1.1			V	Sopravvenienze attive per correzioni di errori non rilevanti commessi in esercizi precedenti che costituiscono componenti economiche positive
10	1	1	1	2	10.1.1.1.2			V	Altre sopravvenienze attive

2024

MEF

**DETERMINA RGS
n. 176775/2024**

**MILESTONE
M1C1-108**

Approvazione QC,
ITAS e PdC del
sistema contabile
accrual unico per le
P.A. italiane

comma

Articolo 1

(Sistema unico di contabilità economico-patrimoniale accrual per le pubbliche amministrazioni)

2. I principi e le regole contabili sono stati predisposti in coerenza con le modalità ed i procedimenti previsti dal Regolamento allegato alla citata Determina istitutiva della Struttura di governance, e constano delle seguenti statuizioni:

a) un quadro concettuale;

b) diciotto *standard* contabili (ITAS), di seguito elencati:

ITAS 1 - Composizione e schemi del bilancio di esercizio;

ITAS 2 - Politiche contabili, cambiamenti di stime contabili, correzione di errori e fatti intervenuti dopo la chiusura dell'esercizio;

ITAS 3 - Operazioni, attività e passività in valuta estera;

ITAS 4 - Immobilizzazioni materiali;

ITAS 5 - Immobilizzazioni immateriali;

ITAS 6 - Accordi per servizi in concessione: concedente;

ITAS 7 - Locazioni;

ITAS 8 - Riduzione di valore delle attività;

ITAS 9 - Ricavi e proventi

ITAS 10 - Rimanenze;

ITAS 11 - Strumenti finanziari;

ITAS 12 - Bilancio consolidato,

ITAS 13 - Fondi, passività potenziali e attività potenziali;

ITAS 14 - Partecipazioni in organismi controllati o collegati e accordi a controllo congiunto;

ITAS 15 - Benefici per i dipendenti;

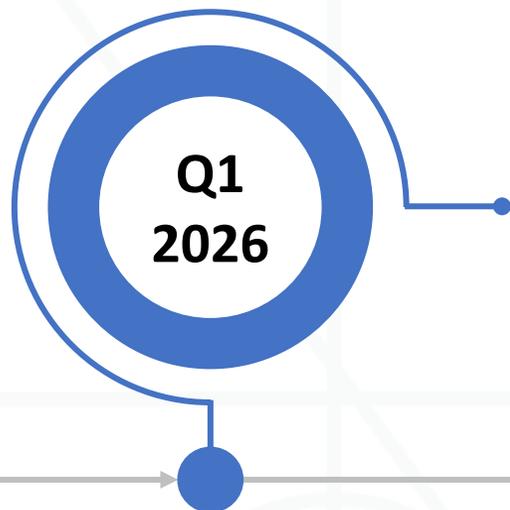
ITAS 16 - Prestazioni sociali in denaro;

ITAS 17 - Ratei e risconti;

ITAS 18 - Costi e oneri;

c) un piano dei conti multidimensionale.

La Riforma 1.15 – Target M1C1-117



TARGET
M1C1-117

Enti Pubblici formati per
la transizione al nuovo
sistema contabile *accrual*

REFORM 1.15: REFORM OF PUBLIC ACCOUNTING RULES					
Milestone / Target	Quantitative indicators (for targets)		Indicative timeline for completion		DESCRIPTION OF EACH MILESTONE AND TARGET
	Unit of measure	Goal	Quarter	Year	
TARGET M1C1-117	Percentage (%)	90	Q1	2026	End of the first round of training for the transition to the new accrual accounting system for representatives of the public sector reporting entities covering at least 90% of primary expenditure of the whole public sector

Il Sito web e il Portale della formazione

Il sito della contabilità *accrual*, costituisce il punto di accesso istituzionale a tutte le attività relative alla Riforma 1.15 del PNRR e ha funzione informativa e divulgativa

The screenshot shows the top navigation bar of the MEF website. The header includes the MEF logo and the text 'Ministero dell'Economia e delle Finanze' and 'Contabilità Accrual - PNRR Riforma 1.15 Ragioneria Generale dello Stato'. A search bar is located on the right. Below the header is a navigation menu with items: Home, Struttura di Governance, Standard contabili, Piano dei conti, Comunicazioni, Approfondimenti, and Supporto e contatti. A secondary navigation bar contains the text 'Istruzioni utili sul portale della formazione' and a 'Formazione:' section with links for 'Accedi' and 'Registrati (riservato ai gestori della Formazione)'. A hand cursor icon is pointing at the 'Accedi' link. Below this is a 'Standard contabili' section with three cards: 'Quadro concettuale', 'Standard 1', and 'Standard 2', each with a brief description and a 'Web tool' link.

The screenshot shows the 'FORMAZIONE ACCRUAL' portal interface. The top bar includes the logo and the name 'FORMAZIONE ACCRUAL' along with a user profile 'ELISA COLLAZZONI'. The main content area is titled '> MODULO - QUADRO CONCETTUALE'. It contains a detailed description of the conceptual framework, a list of specific objectives, and a note about the public consultation process. Below the text are several interactive buttons: 'Avvia il modulo', 'Avvia il test', and 'Stampa l'attestato di partecipazione'. A '2h.' timer icon is also visible. At the bottom, there is a section for '> MODULI - ITAS' with a list of available modules: 'MODULI DISPONIBILI: ITAS 2 - Politiche contabili, cambiamenti di stime contabili, correzione di errori e fatti intervenuti dopo la chiusura dell'esercizio; ITAS 4 - Immobilizzazioni materiali; ITAS 10 - Rimanenze'. A 'PARADIGMA' watermark is visible in the bottom right corner.

Il Portale della formazione, dedicato alla formazione di base dei rappresentanti delle pubbliche amministrazioni (M1C1-117), è accessibile dall'area riservata del sito web *accrual* e mette a disposizione degli utenti i moduli formativi multimediali sul Quadro concettuale, sugli standard contabili ITAS e le relative linee guida



La struttura del corso di formazione



SNA

Presidenza del Consiglio dei Ministri
Scuola Nazionale dell'Amministrazione



QUADRO CONCETTUALE

Modulo formativo WBT, questionario di gradimento, test di apprendimento e attestato di partecipazione



ITAS (18 moduli)

Modulo formativo WBT, questionario di gradimento e test di apprendimento



TEST DI VERIFICA FINALE



ATTESTO DI PARTECIPAZIONE AL CORSO DI FORMAZIONE DI BASE

sul sistema unico di contabilità economico-patrimoniale per le pubbliche amministrazioni, basato sul principio *accrual* (Riforma 1.15 del PNRR).



Ragioneria
Generale
dello Stato

MEF – RGS – SeSD

PARADIGMA



Riferimenti normativi

Art. 10.

Disposizioni in materia di società a controllo pubblico e di attuazione delle misure del PNRR



DECRETO-LEGGE n. 113 del 9 agosto 2024

disciplina gli adempimenti relativi alla **fase pilota** di cui alla **milestone M1C1-118** della Riforma 1.15, che prevede l'elaborazione degli schemi di bilancio *accrual*, con riferimento all'esercizio 2025

comma 10. Al fine di acquisire le competenze di base in vista dell'adozione del sistema di contabilità economico-patrimoniale unico e concorrere al raggiungimento del **target M1C1-117** del PNRR, i soggetti di cui all'articolo 1, comma 2, della legge n. 196 del 2009, con esclusione delle società, **sono tenuti ad assicurare la partecipazione di propri rappresentanti al primo ciclo di formazione sui principi e sulle regole del predetto sistema contabile**. Il primo ciclo di formazione è erogato esclusivamente in modalità telematica tramite il portale dedicato, accessibile dalla sezione del sito internet della Ragioneria Generale dello Stato, di cui al comma 5.



Riferimenti normativi

Articolo 2

(Modalità di erogazione del primo ciclo di formazione di base)



DECRETO MEF

23 dicembre 2024

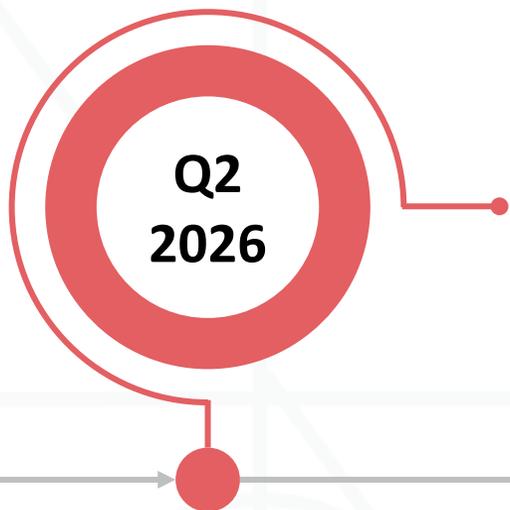
prime istruzioni di natura
procedurale e tecnico
contabile:

1. utilizzo dei modelli di raccordo fra il PdC unico e le voci dei principali PdC vigenti
2. primo ciclo di formazione di base
3. modalità di trasmissione telematica degli schemi di bilancio alla RGS

comma 1. **Il ciclo di formazione di base**, di cui all'articolo 10, comma 10 del decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113 è erogato esclusivamente in modalità telematica tramite il portale della formazione *accrual*, accessibile dalla sezione del sito Internet della RGS dedicato alla riforma 1.15. **I singoli corsi ed il programma formativo complessivo sono validati e certificati dalla Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA)**, secondo i criteri e le modalità disciplinati dalla Convenzione n. 176832 del 27 giugno 2024, tra la SNA e la RGS.

comma 2. Ai fini della partecipazione al ciclo di formazione di cui al comma 1, **le amministrazioni di cui all'articolo 10, comma 3 del decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113, entro 45 giorni dalla data del presente decreto, si registrano sul portale della formazione *accrual***, con le modalità ivi indicate, designando il gestore della formazione, che ha il compito di curare l'iscrizione, sul medesimo portale, del referente responsabile della formazione e del personale indicati dall'amministrazione per espletamento del primo ciclo di formazione.

La Riforma 1.15 – Milestone M1C1-118



MILESTONE M1C1-118

Entrata in vigore della riforma della contabilità *accrual* per un numero di PA che coprano almeno il **90% della spesa primaria del settore pubblico**

REFORM 1.15: REFORM OF PUBLIC ACCOUNTING RULES					
Milestone / Target	Name	Qualitative indicators (for milestones)	Indicative timeline for completion		DESCRIPTION OF EACH MILESTONE AND TARGET
			Quarter	Year	
MILESTONE M1C1-118	Entry into force of the legislative act of the accrual accounting for a number of public sector entities covering at least 90% of the primary expenditure of the whole public sector	Provision in the legislative act indicating the entry into force of the legislative act. Entry into force of <u>implementing measures</u> (guidelines, operating manuals and training program) of the accrual accounting for a number of public sector entities covering at least 90% of the primary expenditure of the whole public sector	Q2	2026	<p>As a pilot phase for the <u>legislative act of public accounting rules, public administration financial statements for a number of public sector entities covering at least 90% of the primary expenditure of the whole public sector</u> shall be issued</p> <p>Furthermore, a legislative act shall enter into force <u>providing for the introduction of the new accrual accounting system for a number of public sector entities covering at least 90% of the primary expenditure of the whole public sector as of 2027</u></p> <p>Additionally, the following implementing measures shall enter into force:</p> <p>(1) <u>Guideline(s)</u> and <u>Operating manual(s)</u> for the application of accounting standards accompanied by examples and practical representations to support operators; and</p> <p>(2) <u>Training program</u>: set up of training programs for the transition to the new accrual accounting system</p>

PERIMETRO della Riforma 1.15 - *Milestone M1C1-118*

ENTI PUBBLICI (<i>Reporting entities</i>)	TOTALE
a) Le amministrazioni centrali incluse nel bilancio dello Stato, la Presidenza del Consiglio dei ministri e le agenzie fiscali	5
b) Gli enti e le istituzioni nazionali di ricerca	28
c) Le regioni e le province autonome	22
d) Le province e le città metropolitane	100
e) I comuni con popolazione residente pari o superiore a cinquemila abitanti (2.374 su 7.894 comuni)	2.374
f) Gli enti e le aziende del servizio sanitario nazionale	222
g) Le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici	70
h) Le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e le loro unioni regionali	74
i) Le autorità di sistema portuale	16
l) Gli enti nazionali di previdenza e assistenza	22
m) gli enti e le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, diverse da quelle di cui alle lettere da a) a l), con le esclusioni di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto-legge n. 113 del 9 agosto 2024	154

2024

MEF

**DETERMINA RGS
n. 176775/2024**

**MILESTONE
M1C1-108**

Approvazione QC,
ITAS e PdC del
sistema contabile
accrual unico per le
P.A. italiane



**DECRETO-LEGGE n.
113 del 9 agosto 2024**

disciplina gli adempimenti
relativi alla **fase pilota** di
cui alla **milestone M1C1-
118** della Riforma 1.15, che
prevede l'elaborazione
degli schemi di bilancio
accrual, con riferimento
all'esercizio 2025

MEF

**DETERMINA RGS
n. 259/2024**

(Allegato 1): elenco delle
amministrazioni
pubbliche assoggettate
agli adempimenti della
fase pilota 2025



**DECRETO MEF
23 dicembre 2024**

prime istruzioni di natura
procedurale e tecnico
contabile:

1. utilizzo dei modelli di
raccordo fra il PdC unico e le
voci dei principali PdC vigenti
2. primo ciclo di formazione
di base
3. modalità di trasmissione
telematica degli schemi di
bilancio alla RGS



Ragioneria
Generale
dello Stato

MEF – RGS – SeSD

PARADIGMA

2025

In arrivo...

MEF

DETERMINA RGS

Approvazione di **modifiche agli ITAS** e di **variazioni** conclusive al **PdC** unico del sistema contabile *accrual* unico per le P.A. italiane

MEF



DECRETO MEF

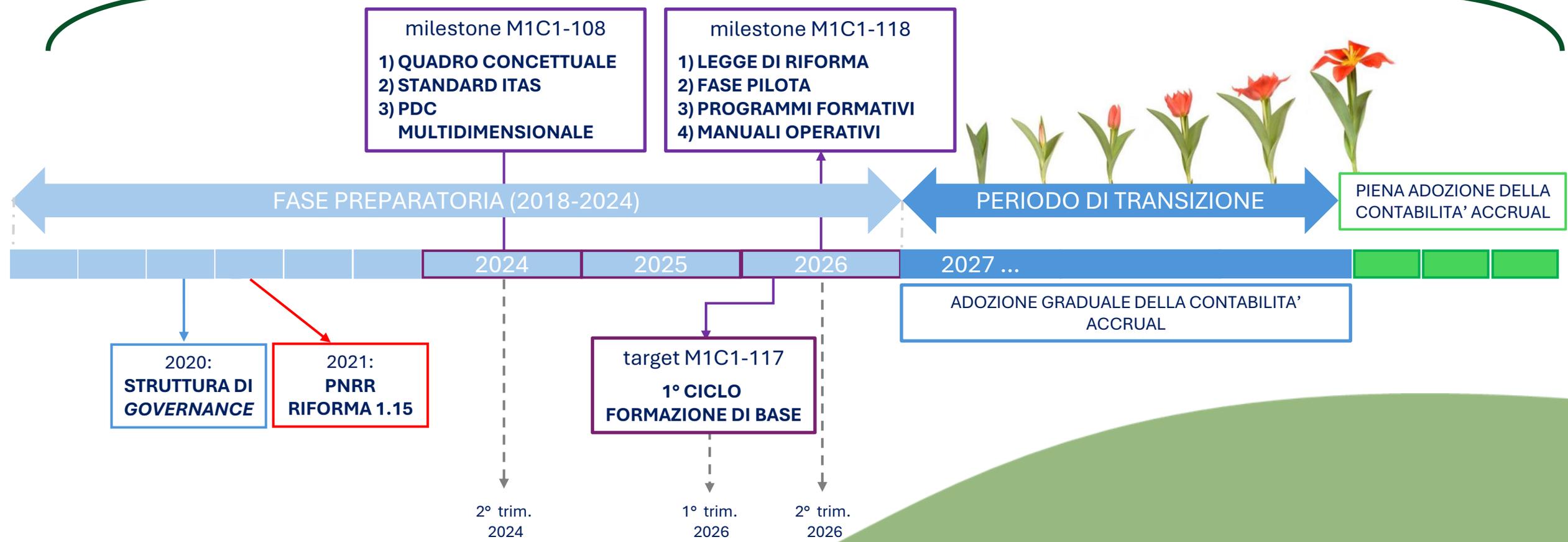
Adeguamento dei **sistemi informativi-contabili** delle amministrazioni pubbliche

MEF

DETERMINA RGS

Modelli di raccordo fra piani dei conti adottati dalle amministrazioni e il piano dei conti unico per tutte le amministrazioni pubbliche

PHASED APPROACH



PROCESSO DI IMPLEMENTAZIONE GRADUALE



Grazie

Fabrizio Mocavini

Ministero dell'Economia e delle Finanze

Ragioneria Generale dello Stato

Servizio Studi Dipartimentale

