

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**



LE ASSUNZIONI ETEROFINANZIATE PER L'ATTUAZIONE DELLE POLITICHE DI COESIONE

8 gennaio 2024, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **Le previsioni legislative**
- **Il decreto attuativo**
- **Gli enti interessati**
- **I termini**
- **Le procedure**

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI EE.LL. 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN
PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Introduzione della possibilità di disporre assunzioni eterofinanziate per l'attuazione delle politiche di coesione
- ▶ Previsione assai innovativa: non siamo in presenza di assunzioni a tempo determinato
- ▶ Opportunità da cogliere da parte dei comuni, delle unioni, delle province, delle città metropolitane e delle regioni
- ▶ Nell'immediato i singoli enti devono avanzare la richiesta al Dipartimento per le politiche di coesione
- ▶ Gli enti devono subito verificare le proprie dotazioni organiche e, ove necessario, modificarle, mentre per la programmazione del fabbisogno possono attendere l'accettazione della istanza

ARTICOLO 19 DL 124/2023

- ▶ Nuovo testo articolo 19 comma 1 d.l. n. 124/2023
- ▶ A decorrere dall'anno 2024, al fine di promuovere il rafforzamento della capacità amministrativa delle regioni Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia, delle città metropolitane, delle province, delle unioni dei comuni e dei comuni appartenenti alle predette regioni, nonché per rafforzare le funzioni di coordinamento nazionale del Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri, le predette amministrazioni, *in deroga alle vigenti facoltà assunzionali, sono autorizzate ad assumere, con contratto di lavoro a tempo indeterminato, personale non dirigenziale da inquadrare nel livello iniziale dell'area dei funzionari prevista dal contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al personale del comparto funzioni locali - Triennio 2019-2021, pubblicato nel supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 20 del 25 gennaio 2023, ovvero della categoria A del contratto collettivo nazionale di lavoro della Presidenza del Consiglio dei ministri, nel limite massimo complessivo di duemiladuecento unità, di cui settantuno unità riservate al predetto Dipartimento. Le assunzioni delle unità di personale di cui al primo periodo sono effettuate nei limiti delle vigenti dotazioni organiche di ciascuna amministrazione, ad eccezione della Presidenza del Consiglio dei ministri la cui dotazione organica è incrementata in misura corrispondente*

LEGGE 213/2023 ARTICOLO 1 COMMA 295

- ▶ La disposizione si applica a partire dall'anno 2024
- ▶ Ambito territoriale: Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia
- ▶ Enti destinatari: regioni, città metropolitane, province, unioni dei comuni e comuni
- ▶ Non sono compresi gli enti regionali
- ▶ Non sono compresi i consorzi tra enti locali
- ▶ Non sono comprese le aziende speciali e le società controllate dagli enti locali
- ▶ Sono comprese le comunità montane

AMBITO DI APPLICAZIONE/1

- ▶ Assunzioni a tempo indeterminato
- ▶ Funzionari (il richiamo legislativo al livello iniziale si deve ritenere pleonastico)
- ▶ Assenza della indicazione di profili: condizione necessaria la coerenza con le attività connesse all'attuazione delle politiche di coesione
- ▶ Finalità: «promuovere il rafforzamento della capacità amministrativa»
- ▶ Necessità che queste assunzioni siano effettuate «nell'ambito delle vigenti dotazioni organiche»

AMBITO DI APPLICAZIONE/2

- ▶ Le Linee Guida per la programmazione del fabbisogno del personale adottate dalla Funzione Pubblica con decreto dello 8 maggio 2018 (conferma con le Linee Guida del 22.7.2022), “prevedono il superamento del tradizionale concetto di dotazione organica introdotto dall’art.6 del D.Lgs n.165/2001, come modificato dall’art.4 del D.Lgs. n. 75/2017, affermano che “la stessa dotazione organica si risolve in un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile e che per le regioni e gli enti territoriali, sottoposti a tetti di spesa del personale, l’indicatore di spesa potenziale massima resta quello previsto dalla normativa vigente ”. Il mutato quadro normativo attribuisce centralità al piano triennale del fabbisogno di personale che diviene strumento strategico per individuare le esigenze di personale in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini”.

LE DOTAZIONI ORGANICHE/1

- ▶ Il tetto di spesa per la dotazione organica deve intendersi fissato, come da indicazioni delle Linee Guida della Funzione Pubblica, nella spesa media sostenuta per il personale nel triennio 2011/2013.
- ▶ Al riguardo viene richiamato il principio di diritto contenuto nella deliberazione della sezione autonomie della Corte dei Conti n. 27/2015: “il contenimento della spesa di personale va assicurato rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, prendendo in considerazione la spesa effettivamente sostenuta in tale periodo, senza, cioè, alcuna possibilità di ricorso a conteggi virtuali. Nel delineato contesto, le eventuali oscillazioni di spesa tra un'annualità e l'altra, anche se causate da contingenze e da fattori non controllabili dall'ente, trovano fisiologica compensazione nel valore medio pluriennale e nell'ampliamento della base temporale di riferimento”.

LE DOTAZIONI ORGANICHE/2

- ▶ “nel programmare le assunzioni per le professionalità da acquisire sulla base delle facoltà assunzionali vigenti o dei previsti tetti di spesa, occorre verificare se esistono margini di rimodulazione della dotazione organica, da esprimere nel PTFP, nel rispetto del limite finanziario massimo della dotazione di spesa potenziale individuato sulla base delle indicazioni sopra riportate”
- ▶ Operare un distinzione tra le risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio a tempo indeterminato, i possibili costi futuri da sostenere per il personale assegnato in mobilità temporanea, le varie tipologie di assunzioni flessibili, i risparmi delle cessazioni a tempo indeterminato dell'anno precedente, le facoltà assunzionali, le risorse necessarie per le categorie protette, le mobilità in entrata.
- ▶ “Il PTFP deve essere redatto senza maggiori oneri per la finanza pubblica e deve indicare la consistenza, in termini finanziari, della dotazione organica nonché il valore finanziario dei fabbisogni programmati che non possono superare la “dotazione” di spesa potenziale derivante dall'ultimo atto approvato o i limiti di spesa di personale previsti.”

LE DOTAZIONI ORGANICHE/3

- ▶ Totale 2.200 assunzioni
- ▶ Dipartimento politiche di coesione: 71
- ▶ Regioni: 250
- ▶ Città metropolitane: 70
- ▶ Province: 135
- ▶ Comuni ed unioni di comuni: 1674

LE ASSUNZIONI PREVISTE

- ▶ Compresi i buoni pasto (da considerare comprensivo del salario accessorio, degli oneri riflessi e dell'Irap)
- ▶ Dipartimento politiche coesione: 74.117
- ▶ Regioni: 45.115
- ▶ Città metropolitane: 43.000
- ▶ Province: 43.000
- ▶ Comuni ed unioni di comuni: 43.000

LE RISORSE TRASFERITE PER OGNI ASSUNTO

- ▶ Acquisizione delle manifestazioni di interesse da parte degli enti nel periodo compreso tra il 30.11.2023 e le ore 12 del 30.1.2024; utilizzo della piattaforma <http://portaleavvisi.capcoe.gov.it>, per eventuale aiuto helpdesk@capcoe.gov.it
- ▶ Nella manifestazione di interesse vanno indicati «con riferimento alla data di presentazione della domanda di adesione: il personale impiegato per la gestione, attuazione, monitoraggio e rendicontazione dei progetti finanziati dalle risorse delle politiche di coesione; il proprio interesse al reclutamento di unità di personale a tempo indeterminato nell'ambito della propria dotazione organica; il numero di unità di personale richiesto e i relativi profili professionali in coerenza con l'attuazione degli investimenti e progetti della politica di coesione europea, in ordine di priorità

IL DECRETO ATTUATIVO 607/2023 (1)

- ▶ Esemplificazione dei profili: ingegnere, architetto, geologo, avvocato, specialista in attività culturali, specialista informatico, specialista in attività amministrative e contabili, specialista in materie giuridiche, specialista della transizione digitale, specialista della transizione ecologica, ed eventuali altri profili professionali richiesti dagli enti purché finalizzati all'accelerazione degli investimenti finanziati attraverso i fondi europei per la politica di coesione.
- ▶ Allegati obbligatori alla istanza: domanda di adesione firmata dal Sindaco, deliberazione della giunta, eventuale delega
- ▶ «L'omessa trasmissione di uno o più allegati, l'omessa sottoscrizione digitale degli stessi, comporta la non ricevibilità dell'istanza. Le domande non ricevibili non saranno ammesse alla successiva fase di ammissibilità»

IL DECRETO ATTUATIVO 607/2023 (2)

- ▶ Dichiarazione del legale rappresentate: «avere letto, accettato e sottoscritto integralmente i contenuti dell'Avviso e le condizioni e gli impegni ivi specificati; consistenza della propria dotazione organica dell'Area dei funzionari e del relativo numero di posti vacanti; indicazione del numero di personale attualmente impiegato per la gestione, attuazione, monitoraggio e rendicontazione dei progetti finanziati dalle risorse delle politiche di coesione; proprio interesse al reclutamento di unità di personale a tempo indeterminato nell'ambito della propria dotazione organica; numero di unità di personale richieste e i relativi profili professionali in coerenza con l'attuazione degli investimenti e progetti della politica di coesione europea, in ordine di priorità (prima unità di personale indicata = personale ritenuto prioritario)»
- ▶ Deliberazione della giunta: «assunzione dell'impegno a mantenere disponibili i posti di dotazione organica per i quali si è presentata istanza per le finalità del presente avviso; garanzia all'assunzione - in ipotesi di previsione di assegnazione di personale - con contratto di lavoro a tempo indeterminato, di personale da inquadrare nell'area dei funzionari; assunzione dell'obbligo di adibire il personale reclutato, fino al 31/12/2029, esclusivamente allo svolgimento di attività direttamente afferenti all'attuazione dei fondi della politica di coesione europea; impegno a partecipare fattivamente alle modalità di attuazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo dell'operazione, nel rispetto delle disposizioni, delle procedure e della manualistica che verranno messe a disposizione: impegno, entro la data di assunzione del personale, a procedere, all'integrazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di personale, ove lo stesso non risulti aggiornato o non pertinente rispetto agli esiti alla ripartizione di cui al DPCM

IL DECRETO ATTUATIVO 607/2023 (3)

- ▶ «In sede di definizione degli elenchi scaturenti dalle manifestazioni di interesse per la presente fase, costituirà oggetto di specifica verifica la presenza nelle dotazioni organiche dichiarate per l'area dei funzionari, di un numero di posti disponibili almeno pari al numero di unità di personale aggiuntivo richieste. In presenza di richieste superiori alla dotazione organica, non si terrà conto del numero in eccedenza indicato»
- ▶ «Il Dipartimento, in ragione di eventuali ritardi, rinunce, revoche, inadempimenti e conseguente necessità di scorrimento, potrà procedere alla modifica degli elenchi definitivi di ripartizione del personale di cui al DPCM»
- ▶ «L'eventuale riduzione del sostegno da parte della Commissione europea, correlato al mancato raggiungimento di output e target del PN CapCoe, può comportare la conseguente riduzione proporzionale delle risorse del presente Avviso con un impatto sulle risorse complessivamente disponibili per il pagamento dei costi connessi all'assunzione in capo al soggetto destinatario.

IL DECRETO ATTUATIVO 607/2023 (4)

- ▶ Impegni degli enti: «procedere nei tempi richiesti dal Dipartimento, celermente e senza indugio alla contrattualizzazione dei neo-assunti; adibire il personale reclutato esclusivamente allo svolgimento di attività direttamente necessarie alla gestione e utilizzo efficace dei fondi della politica di coesione europea fino al 31 dicembre 2029; garantire, anche mediante apposita clausola contrattuale, che fino al 31 dicembre 2029 il personale reclutato secondo le modalità di cui al comma 5 ed assegnato alle pubbliche amministrazioni di cui al comma 1 non transiti ad altre pubbliche amministrazioni mediante procedure di mobilità di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, né sia utilizzato presso amministrazioni pubbliche diverse da quelle di prima assegnazione mediante comando, distacco o altro provvedimento di contenuto o effetto analogo; assicurare il rispetto di tutte le disposizioni previste dalla normativa europea e nazionale in materia di pubblico impiego; assicurare l'adozione di misure adeguate volte a rispettare il principio di sana gestione finanziaria; assicurare il rispetto delle condizioni poste dall'Autorità di gestione per PN CapCoe per il monitoraggio e la corretta rendicontazione delle attività realizzate coerentemente con quanto previsto dal Programma; garantire la conservazione della documentazione pertinente relativa al personale assunto e all'impiego dello stesso personale per l'attuazione, gestione e rendicontazione degli interventi finanziati dalla politica di coesione europea.
- ▶ Sanzione: mancata erogazione delle risorse e/o recupero delle stesse

IL DECRETO ATTUATIVO 607/2023 (5)

- ▶ DPCM adottato su proposta del Ministro per il Sud, di concerto con il Ministro per la PA ed il Ministro per l'economia e le finanze, sentita la Conferenza Unificata, «sulla base della ricognizione del fabbisogno di personale effettuata tramite la manifestazione di interesse .. sono definiti i criteri di ripartizione tra le amministrazioni interessate delle risorse finanziarie e delle unità di personale»
- ▶ Risorse previste dal d.l. per i vari gruppi di amministrazione: nel 2024 risorse dimezzate perché si immagina che saranno effettuate a partire dal mese di luglio

IL SUCCESSIVO DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

- ▶ «Procedura per esami»: possibili una pluralità di concorsi differenziati per i singoli profili
- ▶ Oggetto: «acquisizione, rafforzamento e verifica delle competenze specifiche in materia di politiche di coesione, in coerenza con le finalità e la titolarità del Programma Nazionale FESR FSE+ Capacità per la coesione 2021-2027»
- ▶ Gestione delle procedure da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica d'intesa con il Dipartimento per le politiche di coesione
- ▶ Utilizzazione della commissione RIPAM
- ▶ Nomina dei componenti le commissioni di concorso da parte del Dipartimento per le politiche di coesione
- ▶ Stanziamento di 3 mln di euro per gli oneri

LE PROCEDURE DI SELEZIONE

- ▶ Assegnazione sulla base dell'ordine delle graduatorie ed in applicazione delle regole dettate dal DPCM attuativo
- ▶ Gli idonei «sono iscritti secondo l'ordine di detta graduatoria in un elenco, istituito presso il Dipartimento per le politiche di coesione al quale le PA possono attingere non oltre il termine previsto dall'articolo 35, comma 5-ter (nda 2 anni) ..per il reclutamento di unità di personale a tempo indeterminato, nei limiti delle facoltà assunzionali disponibili .. da inquadrare nell'area dei funzionari e destinate allo svolgimento di attività direttamente afferenti alle politiche di coesione»
- ▶ Assenza di una specifica soglia massima di idonei

L'ASSEGNAZIONE

- ▶ I vincitori sono chiamati a frequentare un corso di formazione di durata non superiore a 3 mesi
- ▶ Attenzione non siamo in presenza di un corso concorso
- ▶ Corso di formazione in presenza erogato da Formez PA e/o da università scelte dal Dipartimento per la coesione e utilizzazione di una «apposita sessione formativa mediante l'apposita piattaforma di formazione messa a disposizione dal Dipartimento della funzione pubblica»
- ▶ Per la partecipazione borsa di studio di 1.000 euro mensili lordi
- ▶ Pagamento effettuato successivamente dall'ente in cui sono assunti
- ▶ Convenzione per la disciplina della formazione

LA FORMAZIONE

- ▶ «Fino al 31 dicembre 2029, il personale reclutato ed assegnato alle pubbliche amministrazioni non può accedere alle procedure di mobilità nè essere utilizzato presso amministrazioni pubbliche diverse da quelle di prima assegnazione mediante comando, distacco o altro provvedimento di contenuto o effetto analogo».
- ▶ Divieto assoluto che non può essere derogato da parte delle singole amministrazioni
- ▶ Ampiezza del divieto

IL VINCOLO DELLA PERMANENZA

- ▶ Dipartimento per le politiche di coesione: euro 2.631.154 per l'anno 2024 e euro 5.262.307 annui a decorrere dall'anno 2025
- ▶ Regioni: euro 5.639.375 per l'anno 2024 e euro 11.278.750 annui a decorrere dall'anno 2025
- ▶ Città metropolitane: euro 1.505.000 per l'anno 2024 e euro 3.010.000 annui a decorrere dall'anno 2025
- ▶ Province: euro 2.902.500 per l'anno 2024 e euro 5.805.000 annui a decorrere dall'anno 2025
- ▶ Enti locali: euro 35.991.000 per l'anno 2024 e euro 71.982.000 annui a decorrere dall'anno 2025
- ▶ Dal 2030 utilizzazione dei risparmi per il fondo di solidarietà comunale

IL FINANZIAMENTO

- ▶ Il programma del fabbisogno va aggiornato prima della contrattualizzazione del personale
- ▶ I posti devono essere previsti nella dotazione organica all'atto della presentazione della istanza: è sufficiente che al momento della presentazione della manifestazione di interesse vi sia capienza numerica nei posti vacanti della dotazione organica
- ▶ I titoli di studio verranno indicati nei bandi
- ▶ Il personale assunto entrerà negli organici dell'ente locale
- ▶ Non è necessario essere già assegnatario di risorse nell'ambito dei fondi delle politiche di coesione
- ▶ Non vi è un tetto numerico per ente
- ▶ Ogni ente può presentare una sola domanda
- ▶ Condizioni per la richiesta di altri profili: la coerenza con le finalità

LE RISPOSTE DEL DIPARTIMENTO PER LA COESIONE