

## **Il fondo e la contrattazione decentrata 2023**

11 dicembre, dalle ore 11,30 alle 13,00

La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online  
(webinar) gratuiti**

- **La costituzione del fondo**
- **La contrattazione decentrata**
- **La incentivazione della performance**
- **Le specifiche responsabilità**
- **Le progressioni economiche**
- **Le risposte ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la Modernizzazione  
degli Enti Locali**

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Provvedimento del dirigente e/o responsabile competente
- ▶ L'intervento della giunta e/o organo di governo è richiesto solamente per la parte variabile connessa alle scelte dell'ente (fino allo 1,2% del monte salari 1997, per gli aumenti connessi alle scelte organizzative degli enti e fino allo 0,22% del monte salari 2018)
- ▶ Necessaria la verifica da parte dei revisori dei conti/controllo interno
- ▶ Relazioni sindacali informazione preventiva all'avvio della contrattazione
- ▶ Vincolo dettato dal CCNL 16.11.2022 alla sua costituzione entro aprile ed all'avvio della contrattazione decentrata
- ▶ In caso di inosservanza possibile la censura per inadempimento contrattuale
- ▶ Il rispetto del tetto del salario accessorio 2016 (articolo 23, comma 2, d.lgs 75/2017)

## LA COSTITUZIONE DEL FONDO 2023

- ▶ Unico importo consolidato del fondo 2017 (senza le risorse per le posizioni organizzative negli enti con dirigenti)
- ▶ RIA ed assegni ad personam dei cessati dell'anno precedente (comprese nel tetto)
- ▶ Differenziale delle progressioni economiche del CCNL 2018 (in deroga al tetto)
- ▶ Aumento di 83,20 euro per ogni dipendente in servizio al 31.12.2015 a partire dall'anno 2019
- ▶ Aumento di 84,50 euro per ogni dipendente in servizio alla data del 31.12.2018 (a prescindere che fosse part time e/o a tempo determinato) (in deroga al tetto dal salario accessorio) ((in deroga al tetto e le somme maturate nel 2021 e nel 2022 nella parte variabile)
- ▶ Differenziale progressioni economiche personale in servizio
- ▶ «Risorse stanziare dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale», applicazione articolo 33 d.l. n. 34/2019 (in deroga al tetto del fondo) (superamento dell'aumento per l'incremento della dotazione organica)
- ▶ Differenziale tra B1 e B3 e D1 e D3 per il personale in servizio allo 1.4.2023 (taglio delle spese per il trattamento economico fondamentale)

## LA PARTE STABILE

- ▶ Conferma delle voci dell'articolo 67, comma 3, del CCNL 21.5.2018:
- ▶ Incremento fino allo 1,2% del monte salari 1997: semplificazione del CCNL 21.5.2018 (nel tetto del salario accessorio), superamento del vincolo della contrattazione CCNL 16.11.2022 ed aumento fino allo 0,22% del monte salari 2018
- ▶ «Risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva degli enti, anche connesse ad assunzioni di personale a tempo determinato, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa; in tale ambito sono ricomprese le risorse di cui all'art. 98, comma 1, lett. c) del presente CCNL.. «
- ▶ Risorse di parte stabile degli anni precedenti e del fondo per il lavoro straordinario non utilizzate (in deroga al tetto del salario accessorio)
- ▶ Con decorrenza dallo 1.1.2022 aumento fino allo 0,22 per cento del monte salari 2018 (eventuale inserimento delle somme 2022)

## LA PARTE VARIABILE

- ▶ Per dare attuazione al PNRR possibilità di aumento dal 2023 al 2026 della parte variabile dei fondi per il salario accessorio entro il 5% della parte stabile dei fondi certificati 2016.
- ▶ Le condizioni per tale aumento:
  1. Nell'anno precedente «rispetto all'equilibrio di cui all'articolo 1, comma 821, legge n. 145/2018, con riferimento al saldo Equilibrio di bilancio
  2. Nell'anno precedente, rispetto dei parametri del debito commerciale residuo e dell'indicatore di ritardo annuale dei pagamenti ex art. 1, commi 895 e 869 legge n. 145/2018
  3. Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto alla spesa del personale di cui al punto 4.2 del piano degli indicatori e dei risultati di bilancio nell'ultimo conto consuntivo fino allo 8%
  4. Approvazione entro i termini del conto consuntivo dell'anno precedente a quello di riferimento
- ▶ Inoltre aumento al 50% della dotazione organica dei dirigenti ex articolo 110, comma 1, superamento della decadenza del personale assunto ex artt. 90 e 110 TUEL in caso di dissesto e/o dichiarazione ente strutturalmente deficitario, partecipazione dei dirigenti alle incentivazioni ex art. 113 d.lgs. n. 50/2016 e non taglio dei trasferimenti PNRR in caso di mancato invio dei dati alla BDAP

## GLI AUMENTI DEL FONDO PREVISTI DAL D.L. N. 13/2023

- ▶ Distinzione tra performance individuale ed organizzativa
- ▶ Nozione di performance organizzativa: d.lgs. n. 150/2009 e linee guida Funzione Pubblica
- ▶ I cd progetti: le competenze della contrattazione e delle scelte degli enti
- ▶ La differenziazione nella determinazione della misura della incentivazione della performance individuale

## LA INCENTIVAZIONE DELLA PERFORMANCE

- ▶ Conferimento in modo formale
- ▶ Destinatari possibili tutte e 4 le aree (salvo i destinatari di incarichi di EQ)
- ▶ Le fattispecie
- ▶ Il superamento delle differenziazioni di tipologie
- ▶ La graduazione
- ▶ Si suggerisce l'assegnazione di un budget ai singoli dirigente

## LE SPECIFICHE RESPONSABILITA'

- ▶ In caso di mancata costituzione del fondo e/o di mancata contrattazione le risorse di parte variabile vanno in economia
- ▶ Occorre erogare comunque i compensi disciplinati esclusivamente dai CCNL: turno, reperibilità, attività aggiuntive in giornate festive
- ▶ Per la erogazione della incentivazione della performance individuale anche con contrattazione tardiva sia l'Aran che la Corte dei Conti del Friuli Venezia Giulia
- ▶ Il rischio della censura per inadempimento contrattuale

## GLI EFFETTI DEI RITARDI

- ▶ Procedura selettiva: lavoratori che negli ultimi 3 anni non hanno beneficiato di alcuna progressione economica; ai fini della verifica del predetto requisito si tiene conto delle date di decorrenza delle progressioni economiche effettuate. In sede di contrattazione integrativa, tale termine può essere ridotto a 2 anni o elevato a 4.
- ▶ Richiesta l'assenza, negli ultimi 2 anni, di provvedimenti disciplinari superiori alla multa
- ▶ Numero ed aree definiti in sede di contrattazione integrativa (assenza del riferimento alla quota limitata di dipendenti);
- ▶ Criteri selezione vincolanti: media delle ultime tre valutazioni individuali annuali (almeno 40%); esperienza professionale (non oltre il 40%)
- ▶ Ulteriori criteri: capacità culturali e professionali acquisite anche attraverso i percorsi formativi
- ▶ Possibile per il personale che non ha conseguito progressioni economiche da più di 6 anni punteggio aggiuntivo complessivamente non superiore al 3% , anche in misura differenziata
- ▶ Finanziamento dalla parte stabile
- ▶ Decorrenza dal 1° gennaio dell'anno di sottoscrizione definitiva del contratto integrativo

## LE PROGRESSIONI ECONOMICHE

- ▶ Contrasti sull'inserimento nel fondo dell'incentivo alle funzioni tecniche: prevalente la tesi del vincolo della contrattazione
- ▶ Incentivo funzioni tecniche ai dirigenti per le attività connesse all'attuazione del PNRR
- ▶ Contrattazione sulle progressioni economiche e non su quelle verticali
- ▶ I contratti decentrati di parte normativa sottoscritti prima del CCNL 16.11.2022 vanno adeguati
- ▶ Sulla introduzione della turnazione necessario la informazione ed a richiesta il confronto

**QUESITI/1**

- ▶ Nella esperienza per le progressioni economiche occorre considerare anche il servizio a tempo determinato nello stesso profilo
- ▶ Nelle progressioni economiche la anzianità almeno triennale è necessaria, quanto meno in via di fatto
- ▶ I residui dei fondi di parte stabile anche negli enti dissestati vanno inseriti nella parte variabile dei fondi
- ▶ Aumenti alle risorse per le elevate qualificazioni attraverso il fondo del personale e non direttamente. I dubbi sul dl 135/2018
- ▶ Aumento della parte di fatto preclusa negli enti dissestati essendo legata alla condizione dell'aumento del personale rispetto al 2018

## QUESITI /2

- ▶ Non ci sono decurtazioni ex articolo 68 comma 1 CCNL  
21.5.2018: solo i risparmi delle risorse di parte stabile possono essere utilizzati
- ▶ Le risorse per il trasferimento in ANPR
- ▶ La destinazione dell'aumento dello 0,22% del monte salari 2018 e l'assenza di vincoli di specifica motivazione
- ▶ Le specifiche responsabilità anche per gli operatori
- ▶ L'assegno ad personam per le progressioni verticali, anche in deroga

**QUESITI/3**

- ▶ Il calcolo delle risorse per le progressioni verticali in deroga
- ▶ L'assenza di PEO negli ultimi 3 (ovvero 2 o 4 anni) condizione necessaria
- ▶ I criteri di valutazione non sono oggetto di contrattazione decentrata
- ▶ Il personale che deve essere iscritto ad albi: non ufficiali di anagrafe o stato civile
- ▶ Risorse ex articolo 208 CdS fuori dal tetto per gli aumenti di riscossione
- ▶ Il superamento del tetto del salario accessorio

## QUESITI/4