



La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti

LE NUOVE REGOLE SULLE ASSUNZIONI DEL PERSONALE

16 Settembre, dalle ore 11,30 alle 13,00

Programma

- Le disposizioni del DL 34/2019
- Le capacità assunzionali
- I vincoli
- Le procedure
- Lo scorrimento delle graduatorie
- La mobilità volontaria
- Le progressioni verticali
- Quesiti

ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2016), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ A decorrere dalla data individuata dal decreto .. le regioni a statuto ordinario ed i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, anche differenziata per fascia demografica, della media delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate correnti relative agli ultimi 3 rendiconti approvati ed al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione (per le regioni considerate al netto di quelle la cui destinazione e' vincolata, ivi incluse, per le finalità di cui al presente comma, quelle relative al servizio sanitario nazionale)
Finalità: accelerazione degli investimenti pubblici, con particolare riferimento in materia di mitigazione rischio idrogeologico, ambientale, manutenzione di scuole e strade, opere infrastrutturali, edilizia sanitaria e gli altri programmi previsti dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145

LE REGOLE DEL DL N. 34/2019 (1)

- ▶ Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze (Per i comuni anche con il Ministro dell'interno), previa intesa in sede di Conferenza Stato Regioni o città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni.

LE REGOLE DEL DL N. 34/2019 (2)

- ▶ I comuni o le regioni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni o le regioni che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.
- ▶ Queste regole non si applicano prima del citato Decreto (parere Corte Conti Veneto n. 123/2019)

LE REGOLE DEL DL N. 34/2019 (3)

- ▶ 100% dei risparmi delle cessazioni del 2018 (ritorna in vigore l'articolo 3, comma 5, DL 90/2014), applicazione dello stesso tetto anche negli anni successivi
- ▶ 100% dei risparmi delle cessazioni del 2019: le assunzioni si possono concretizzare solamente dopo l'effettiva cessazione (legge conversione DL 4/2019)
- ▶ Per le province continua ad applicarsi il comma 844 della legge 205/2017: 100% "se l'importo delle spese complessive di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non supera il 20 per cento delle entrate correnti relative ai titoli I, II e III", 25% per gli altri casi
- ▶ Per le province assunzioni in via preferenziali per "attività in materia di viabilità e di edilizia scolastica", con l'aggiunta delle figure di alto livello professionale di tecnici e di appalti pubblici

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI 2019 (1)

- ▶ Per i vigili le disposizioni dell'articolo 35 bis del dl n. 113/2018 sono state interpretate in modo restrittivo dai pareri Corte Conti Lombardia 52 e 61 ambedue del 2019 e Veneto 73/2019
- ▶ Si aggiungono le capacità assunzionali del quinquennio precedente (nel 2019 anni 2014/2018), sulla base delle regole in vigore nell'anno (sezione autonomie della Corte dei Conti n. 25/2017)
- ▶ Per le Corti dei Conti della Campania e della Sicilia utilizzazione subordinata alla adozione nell'anno della programmazione del fabbisogno ed ultrattività ove previste in tale documento
- ▶

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI 2019 (2)

- ▶ Rispetto nell'anno precedente del tetto di spesa del personale;
- ▶ Attestazione che non vi sono dipendenti in eccedenza e/o in soprannumero;
- ▶ Adozione del piano delle azioni positive o delle pari opportunità
- ▶ Attivazione della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
- ▶ Rispetto dei termini per l'adozione dei documenti contabili e per la trasmissione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche delle relative informazioni;

I VINCOLI ALLE ASSUNZIONI (1)

- ▶ A parere della Sezione di controllo della Corte dei Conti della Sardegna approvazione del piano delle performance.
- ▶ Adozione della programmazione del fabbisogno ed invio alla FFPP tramite Sico
- ▶ Corretto invio dei dati sulla utilizzazione di spazi finanziari per la realizzazione di opere pubbliche ex legge n. 232/2016
- ▶ Mancato rispetto del saldo inferiore al 3% delle entrate finali (comma 476 legge 232/2016) (secondo alcuni abrogato)
- ▶ Monitoraggio del rispetto del pareggio di bilancio e trasmissione alla RGS (a prescindere dal rispetto effettivo) (non più rispetto del pareggio di bilancio)

I VINCOLI ALLE ASSUNZIONI (2)

- ▶ Inclusione nella programmazione del fabbisogno (anche per le assunzioni flessibili)
- ▶ Nuovo rapporto tra programmazione del fabbisogno e dotazione organica
- ▶ Indicazione delle procedure: mobilità volontaria, concorso pubblico, scorrimento di graduatorie dell'ente o di altro ente, avviamento, stabilizzazione, progressione verticale, progressione di carriera
- ▶ Comunicazione ex articolo 34 bis d.lgs. n. 165/2001 (con novità legge 56/2019) e per il triennio 2019/2021 la mobilità volontaria è facoltativa

LE PROCEDURE

- ▶ Dallo 1/1/2010 al 31/12/2013 proroga al 30/9/2019 a condizione della frequenza di corsi di formazione e aggiornamento organizzati dall'ente e superamento di un "esame-colloquio diretto a verificarne la perdurante idoneità";
- ▶ Anno 2014 proroga al 30/9/2019; Anno 2015 proroga al 31.3.2020
- ▶ Anno 2016 proroga al 30/9/2020; Anno 2017 proroga al 31/3/2021
- ▶ Anno 2018 proroga al 31.12.2021;
- ▶ Dallo 1.1.2019 durata triennale dalla data di approvazione della graduatoria

LA VALIDITA' DELLE GRADUATORIE

- ▶ Precluso per i concorsi banditi a partire dal 2019, tranne che per la sostituzione dei vincitori e/o per il personale educativo e docente delle scuole comunali
- ▶ Contrasti sulla possibilità di scorrere dal 2019 le graduatorie di altre amministrazioni: preclusa per la delibera n. 36/2019 della sezione di controllo della Corte dei Conti della Sardegna, ammessa (tesi più convincente) Corte Conti Marche 41/2019
- ▶ Divieto per posti di nuova istituzione o trasformazione di posti esistenti
- ▶ Necessità di rispettare l'ordine di graduatoria e darsi criteri per la scelta dell'ente dalla cui graduatoria attingere

LO SCORRIMENTO DELLE GRADUATORIE

- ▶ Vincolo di permanenza nella sede di prima assegnazione per almeno 5 anni introdotto dal dl n. 4/2019
- ▶ Facoltativa nel triennio 2019/2021
- ▶ Neutra ai fini del risparmio per le cessazioni e delle capacità assunzionali se è interessato un ente senza vincoli alle assunzioni
- ▶ Occorre darsi un bando ed un regolamento con la individuazione delle regole per la selezione
- ▶ Obbligo di parere positivo/nulla osta dell'ente datore di lavoro
- ▶ Obbligo di pubblicazione sul sito per almeno 30 giorni

LA MOBILITA' VOLONTARIA

- ▶ Previsioni del d.lgs. n. 75/2017 per il triennio 2018/2020
- ▶ Tetto massimo del 20% dei posti messi a concorso/delle assunzioni dall'esterno nella categoria
- ▶ Possesso dello stesso titolo di studio previsto per l'accesso dall'esterno
- ▶ Entro il tetto massimo del 50% unitamente alle progressioni di carriera (concorsi con riserva)

LE PROGRESSIONI VERTICALI

LE NUOVE REGOLE SULLE ASSUNZIONI DEL PERSONALE

Quesiti

QUESITO: POSSIBILITA' DI SCORRIMENTO DI GRADUATORIE DI ALTRI ENTI
RISPOSTA: NEGATIVA PER I CONCORSI BANDITI DAL 2019, DUBBI PER QUELLI BANDITI IN PRECEDENZA, NEL RISPETTO DEI VINCOLI ESISTENTI

QUESITO: ASSUNZIONE TEMPO PIENO IDONEO GRADUATORIA PART TIME
RISPOSTA: NEGATIVA IN QUANTO SI VIOLA L'ORDINE DELLA GRADUATORIA E PERCHE' TRATTASI DI POSTI DIVERSI (VINCOLO CHE VALE ANCHE NEL CASO OPPOSTO)

QUESITO: SPESA MOBILITA' VOLONTARIA
RISPOSTA: NEUTRA IN CASO DI ENTI CON VINCOLI ALLE ASSUNZIONI, EQUIPARATA ALLE ASSUNZIONI E/O CESSAZIONI SE ENTE SENZA VINCOLI ALLE ASSUNZIONI

- ▶ DOMANDA: UTILIZZAZIONE PER ORARIO RESIDUO FINO A 36 ORE
- ▶ RISPOSTA: CONSENTITA NON TRAMITE CONVENZIONE, MA TRAMITE LA INSTAURAZIONE DI UN RAPPORTO DI LAVORO PART TIME, PREVIA AUTORIZZAZIONE DELL'ENTE DA CUI SI DIPENDE

- ▶ DOMANDA: I VINCOLI DEL DL 34/2019 SULLE ASSUNZIONI
- ▶ RISPOSTA: I VINCOLI DEL DL 34/2019 NON SONO ANCORA APPLICABILI E COMUNQUE NON DETERMINANO EFFETTI IMMEDIATI SULLE CAPACITA' ASSUNZIONALI

LE NUOVE REGOLE SULLE ASSUNZIONI DI PERSONALE QUESITI

- ▶ DOMANDA: COMANDO IN ENTRATA ED USCITA
- ▶ RISPOSTA: NON VI SONO DIVIETI A PIU' COMANDI IN ENTRATA ED IN USCITA TRA GLI STESSI ENTI: VINCOLO DI MOTIVAZIONE

- ▶ DOMANDA: ASSUNZIONI COMUNI DISSESTATI
- ▶ RISPOSTA: OBBLIGO DI AUTORIZZAZIONE PREVENTIVA DA PARTE DELLA COMMISSIONE DEL MINISTERO DELL'INTERNO

LE NUOVE REGOLE SULLE ASSUNZIONI
DI PERSONALE: QUESITI

- ▶ DOMANDA: ASSUNZIONI NEGLI ENTI CHE NON ERANO SOGGETTI AL PATTO DI STABILITA'
- ▶ RISPOSTA: POSSONO ESSERE EFFETTUATE NEL RISPETTO DEL NUMERO DEI CESSATI O NEL 100% DEI RISPARMI DELLE CESSAZIONI

- ▶ DOMANDA: LE STABILIZZAZIONI
- ▶ RISPOSTA: LE STABILIZZAZIONI DI CUI AL DLGS N. 75/2017 SONO POSSIBILI PER IL TRIENNIO 2018/2020

LE NUOVE REGOLE SULLE ASSUNZIONI DI PERSONALE: QUESITI

- ▶ DOMANDA: IL TETTO DI SPESA PER LE ASSUNZIONI FLESSIBILI
- ▶ RISPOSTA: NEI COMUNI IL 100% DELLA SPESA SOSTENUTA NEL 2009, FATTE SALVE LE DEROGHE PREVISTE DALLA NORMATIVA

- ▶ DOMANDA: GESTIONE ASSOCIATA DI CONCORSI
- ▶ RISPOSTA: POSSIBILE

- ▶ DOMANDA: ASSUNZIONI IN CATEGORIA B
- ▶ RISPOSTA: SE B3 CONCORSO PUBBLICO, SE B1 AVVIAMENTO

NUOVE REGOLE SULLE ASSUNZIONI DI PERSONALE: QUESITI

- ▶ DOMANDA: TRASFORMAZIONE A TEMPO PIENO
- ▶ RISPOSTA: E' UNA NUOVA ASSUNZIONE, MA NON E' NECESSARIO DARE CORSO ALLA COMUNICAZIONE EX ARTICOLO 34 BIS

- ▶ DOMANDA: RISERVA PER I MILITARI
- ▶ RISPOSTA: LA RISERVA PER I MILITARI OPERA SUL COMPLESSO DEI POSTI PER I QUALI L'ENTE OPERA ASSUNZIONI DALL'ESTERNO

- ▶ DOMANDA: FONDO CONTRATTAZIONE DECENTRATA E PROGRESSIONI ECONOMICHE
- ▶ RISPOSTA: RINVIO A PROSSIMO FORUM

NUOVE REGOLE SULLE ASSUNZIONI DI PERSONALE: QUESITI

- ▶ DOMANDA: PEG E PIANO DELLE PERFORMANCE
- ▶ RISPOSTA: NEGLI ENTI LOCALI LE FUNZIONI DEL PIANO DELLE PERFORMANCE SONO ASSOLTE DAL PEG E/O DAL PDO

- ▶ DOMANDA: ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO TRAMITE SCORRIMENTO DI GRADUATORIE A TEMPO INDETERMINATO
- ▶ RISPOSTA: PER LA CORTE DEI CONTI DELLE MARCHE N. 41/2019 SONO POSSIBILI ANCHE PER I CONCORSI BANDITI DAL 2019

LE NUOVE REGOLE SULLE ASSUNZIONI DI PERSONALE: QUESITI