

## Campagna di advocacy

# “... da Nessuno ad Uno a Cinquemila!”

### ALLEGATO E

#### FORMAT ISTANZA dell'ORGANIZZAZIONE \* AI COMUNI

\* Per ORGANIZZAZIONE si intendono tutte quelle organizzazioni che, a seconda del ruolo istituzionale svolto, vorranno aderire alla campagna, utilizzando questo format, come ad es.: Ordine Nazionale, Ordini Regionali, Sindacati, Associazioni, altri Enti...

**Al Sindaco**

**All'Assessore alle Politiche Sociali**

**All'Assessore al Personale**

**All'Assessore al Bilancio**

**Alla Commissione Politiche Sociali**

**Ai Consiglieri Comunali**

**Al Segretario Generale**

**Al Dirigente/Funziionario del  
Dipartimento/Settore/Ufficio Servizi Sociali**

**Al Dirigente/Funziionario del  
Dipartimento/Settore/Ufficio Personale**

**Al Dirigente/Funziionario del  
Dipartimento/Settore/Ufficio Finanziario**

**Al/ai Revisore/i dei Conti**

**All'Organismo Indipendente di Valutazione  
(O.I.V.)**

**Alle Rappresentanze Sindacali Unitarie  
(R.S.U.)**

**Al Coordinamento Istituzionale / Assemblea  
Consortile dell’Ambito Territoriale**

**Al Consiglio di Amministrazione del  
Consorzio-Azienda Speciale Consortile**

**Al Coordinatore dell’Ufficio di Piano  
dell’Ambito Territoriale / Direttore del  
Consorzio-Azienda Speciale Consortile**

**Al Revisore dei Conti  
del Consorzio-Azienda Speciale Consortile**

**Ai Garanti Comunali  
per l’Infanzia e l’Adolescenza  
per le persone con disabilità  
per le persone private della libertà personale**

...

**E p.c.:**

**Al Presidente della Repubblica**

**Al Presidente del Consiglio dei Ministri**

**Al Ministro del Lavoro e  
delle Politiche Sociali**

**Al Ministro dell’Interno**

**Al Ministro della Salute**

**Al Ministro per la Famiglia e le Disabilità**

**Al Ministro dell’Economia e delle Finanze**

**Al Ministro della Giustizia**

**Al Ministro per il Sud**

**Al Ministro per gli Affari Generali  
e le Autonomie**

**Al Ministro per la Pubblica Amministrazione**

**Al Ministro dell’Istruzione, dell’Università e  
della Ricerca**

**Alla Corte dei Conti**

**Al Consiglio di Stato**

**Al C.N.E.L.**

**....**

**Al Presidente della Regione**

**All’Assessore alle Politiche Sociali  
della Regione**

**All’Assessore alla Sanità della Regione**

**All’Assessore per i Rapporti con  
gli Enti Locali della Regione**

**Alla Commissione Politiche Sociali  
della Regione**

**Alla Commissione Sanità della Regione**

**Ai Consiglieri Regionali**

**Al Direttore Generale per i Servizi Sociali  
della Regione**

**Al Direttore Generale per la Sanità  
della Regione**

**Ai Garanti Nazionali e Regionali  
per l’Infanzia e l’Adolescenza  
per le persone con disabilità  
per le persone private della libertà personale**

**...**

**Al Prefetto**

**Al Direttore dell’Ufficio Scolastico Regionale**

**Alle Università**

in cui sono attivi CdL, triennali (L-39) e magistrali (LM-87), in Servizio sociale

**Alle OO.SS.**

**All’A.N.C.I.**

**Al Forum del Terzo Settore**

**All’Osservatorio Nazionale  
per l’Infanzia e l’Adolescenza**

**All’Osservatorio Nazionale sulla Famiglia**

**Al Comitato per la Lotta alla Povertà**

**All’Alleanza Contro la Povertà**

**All’Ordine Nazionale degli Assistenti Sociali**

**All’Ordine Regionale degli Assistenti Sociali**

**Al Presidente del Tribunale per i Minorenni**

**Al Presidente del Tribunale Ordinario**

Oggetto: **Assunzione di un Assistente Sociale ogni 5.000 abitanti - Livello Essenziale delle Prestazioni per il “Servizio Sociale Professionale” - Art. 117, c. 2, lett. m) della Costituzione - D.lgs. n. 147/2017 - Norme Regionali di Settore.**

Dopo quasi venti anni dalla Legge n. 328/2000, lo Stato Italiano definisce il “Servizio Sociale Professionale” quale “Livello Essenziale delle Prestazioni” (L.E.P.). Si tratta di una vera riforma, a garanzia della esigibilità dei diritti sociali.

Stante gli obblighi imposti dal Livello Essenziale delle Prestazioni per il “Servizio Sociale Professionale”, come dettagliatamente illustrati nell’allegata documentazione,

**SI CHIEDE**

**a Codesto Comune,**  
**l’assunzione di, almeno,**  
**un Assistente Sociale per ogni 5.000 abitanti residenti,**

Si rileva che l’assunzione di, almeno, un Assistente Sociale ogni 5.000 abitanti [cfr. normativa dettagliatamente illustrata nell’allegato]:

1. **è obbligo di legge, prioritario rispetto all’assunzione di altre figure professionali, con precedenza nel Piano del Fabbisogno del Personale e nell’utilizzo della relativa capacità assunzionale;**
2. **deve essere realizzata attraverso contratti di lavoro dipendente ed a tempo indeterminato, trattandosi di figura professionale infungibile, destinata a garantire Livelli Essenziali delle Prestazioni, di competenza dei Comuni;**
3. **deve essere realizzata a tempo pieno, nel limite della capacità assunzionale, trattandosi di figura professionale destinata a prestazioni essenziali e continuative;**
4. **deve essere finanziata sia dalle specifiche risorse vincolate a tal fine dallo Stato a valere sul Fondo Povertà (fondo strutturale dello Stato), sia dalle risorse messe a disposizione dalla Regione, a valere sul Fondo Regionale per le Politiche Sociali, sia dalle risorse del bilancio comunale;**
5. **è Livello Essenziale delle Prestazioni riferito ad uno standard minimo, il che significa che: da 1 a 5.000 abitanti deve essere assunto un Assistente Sociale, da 5001 a 10.000 abitanti due Assistenti Sociali, da 10.001 a 15.000 abitanti tre Assistenti Sociali, da 15.001 a 20.000 abitanti quattro Assistenti Sociali, e così via;**
6. **consente, come sperimentato in alcune aree geografiche del Paese in cui si garantisce già uno standard superiore ad un Assistente Sociale ogni 5.000 abitanti, di realizzare una presa in carico articolata, professionale e responsabile dell’utenza, alla luce delle rinnovate competenze e attività di Servizio;**

7. **deve garantire un'attività professionale di qualità, con interventi efficaci ed efficienti:** il lavoro del Servizio Sociale richiede un livello elevato di attenzione, ascolto e prossimità al cittadino/utente con esigenze e bisogni socio-problematici complessi che richiedono valutazioni *case by case*, con tempi congrui e *setting* definiti scientificamente.

Pertanto, si chiede, a tutti i destinatari in indirizzo di adoperarsi e/o vigilare e/o sollecitare/diffidare/sanzionare, a seconda del ruolo e della funzione istituzionale ricoperte, affinché sia rispettata la priorità di assunzione di, almeno, un Assistente Sociale ogni 5.000 abitanti, nella consapevolezza delle responsabilità erariali, civili e penali che derivano dalla mancata garanzia di un Livello Essenziale delle Prestazioni di rango Costituzionale a cui, peraltro, sono destinate specifiche risorse vincolate.

Si chiede, al contempo, a tutti i destinatari in indirizzo di adoperarsi e/o vigilare e/o sollecitare/diffidare/sanzionare, a seconda del ruolo e della funzione istituzionale ricoperte, ciascun Comune obbligato all'assunzione di, almeno, un Assistente Sociale ogni 5.000 abitanti, che proceda, piuttosto, all'assunzione di altre figure professionali per cui non vigono Livelli Essenziali delle Prestazioni.

Si evidenzia che il mancato rispetto dell'erogazione del Livello Essenziale della Prestazione di "Servizio Sociale Professionale", pari, almeno, ad un Assistente Sociale ogni 5.000 abitanti, configura responsabilità e corresponsabilità in ordine alle conseguenze che ne derivano, quali, a titolo esemplificativo:

- ⊙ mancata/inadeguata **tutela dei minori** (abuso e maltrattamento; interventi integrati con il Servizio Sociale del Ministero della Giustizia per i minori dell'area penale ed amministrativa; collocamento fuori famiglia evitabile con interventi idonei e/o preventivi; ecc.);
- ⊙ mancata/inadeguata **tutela dei disabili** (aggravamento delle condizioni di salute psico-fisica evitabile con interventi idonei e/o preventivi; redazione del "progetto di vita"; azioni per il "dopo di noi"; prevenzione di interventi residenziali e talvolta segreganti, con costi a carico degli Enti molto più elevati, ecc.);
- ⊙ mancata/inadeguata **tutela delle persone non autosufficienti** (aggravamento delle condizioni di salute psico-fisica evitabile con interventi idonei e/o preventivi; prevenzione di interventi residenziali e talvolta segreganti, con costi a carico degli Enti molto più elevati ecc.);
- ⊙ mancata/inadeguata tutela delle persone vittime di **violenza di genere**;
- ⊙ mancata/inadeguata tutela per i **soggetti affidati ai servizi sociali nell'ambito degli interventi integrati con il Ministero della Giustizia** per gli adulti (messa alla prova; affidamento ai servizi sociali; ecc.);
- ⊙ mancate/inadeguate attività per il **contrasto delle Dipendenze**;
- ⊙ mancate inadeguate attività per il sostegno ai **compiti di cura per le Famiglie**;

- ⊙ **incremento della spesa pubblica** per prestazioni di riduzione del danno (es. collocamento in strutture residenziali) derivante dalla mancata/inadeguata presa in carico, ovvero da presa in carico discontinua (a causa di esternalizzazioni, contratti atipici, contratti a termine, oppure part-time, di eccessivi carichi di lavoro) di bisogni sociali e/o sociosanitari a cui sarebbe stato possibile fornire risposte attraverso interventi preventivi e/o a bassa soglia (**c.d. spesa impropria**);
- ⊙ **aggressioni contro gli Assistenti Sociali** in servizio, in sotto organico (meno di un Assistente Sociale ogni 5.000 abitanti) e/o con contratti inadeguati (esternalizzazioni; contratti atipici; contratti a termine; part-time derivanti da “spacchettamento” del posto di lavoro; ecc.);
- ⊙ mancata/inadeguata risposta alle **richieste** di intervento/relazione/consulenza che pervengono **dall’Autorità Giudiziaria e dalle Forze dell’Ordine** (Tribunale per i Minorenni; Tribunale Ordinario; Carabinieri; Polizia; Guardia di Finanza; Polizia Municipale; Prefettura; ecc.);
- ⊙ mancata/inadeguata partecipazione agli organi collegiali di valutazione/presa in carico/relazione per le **prestazioni sociosanitarie** (con l’Azienda Sanitaria Locale – porta unica d’accesso, unità di valutazione multidimensionale, lavoro di rete con le unità operative competenti, gruppo di lavoro integrato per le adozioni, altri livelli essenziali di assistenza sanitaria e sociosanitaria – L.E.A., ecc.);
- ⊙ mancata/inadeguata partecipazione e risposta agli organi collegiali ed agli adempimenti relativi al **diritto allo studio** (con le Autonomie Scolastiche – gruppi di lavoro integrati per gli alunni disabili, evasione ed abbandono scolastico, ecc.);
- ⊙ mancata/inadeguata attivazione dei **percorsi di inclusione sociali previsti dal D.lgs 147/17** e, oggi, dal Reddito di Cittadinanza, con conseguenti **danni diretti ai beneficiari della misura strutturale di contrasto alla povertà e di responsabilità contabile ed amministrativa.**

**Gli Assistenti Sociali che operano presso i Comuni, ovvero presso le loro forme associate, non possono colludere con scelte organizzative degli Enti di Appartenenza che non garantiscano i Diritti Civili e Sociali che la Costituzione e la vigente normativa assicurano, in particolare quando tali diritti fondano su Livelli Essenziali delle Prestazioni e sono dotati di copertura finanziaria strutturale e vincolata.**

**La tutela dei cittadini e della professione è un preciso obbligo dell’Assistente Sociale** (professionista cui è richiesta l’iscrizione obbligatoria all’Ordine Professionale per l’esercizio della professione), sancito dal “*Codice Deontologico dell’Assistente Sociale*”.

Si ritiene che tutti i destinatari di questa campagna abbiano interesse alla promozione di un “Servizio Sociale Professionale” che sia messo in condizioni di garantire le proprie prestazioni e, al contempo, di assumere con forza le dovute responsabilità per l’effettivo

avvio del Sistema Integrato degli Interventi e dei Servizi Sociali che, dalla L. 328/00 in poi, attende le condizioni di stabilità e continuità per produrre appieno i risultati auspicati a garanzia dei diritti sociali.

Ad ogni buon fine, si allegano:

- La Campagna di advocacy “.. da Nessuno, ad uno a Cinquemila!” (Manifesto);
- Riferimenti normativi nazionali a sostegno della campagna di advocacy;
- Riferimenti normativi regionali a sostegno della campagna di advocacy;