



# PROCEDURE E PRASSI DI ACQUISTO SOTTO SOGLIA DELLA PA

Francesco Capobianco - Head of Local Development - Nomisma SPA

# Modalità di azione dei Comuni





**DATASET DI RIFERIMENTO:** Database comunali 2021 contenenti le singole procedure di acquisto redatte ai sensi dell'art. 1 c. 32 legge n. 190/2012 e secondo le specifiche tecniche ANAC ex AVCP



**SELEZIONE DEL CAMPIONE:** L'analisi dei database ha portato a selezionare un insieme di comuni sulla base del grado di completezza, attendibilità e fruibilità dei dati resi disponibili. Specificatamente, si è scelto di incentrare lo studio su un totale di 28 comuni, segmentati per numerosità della popolazione residente e macro ripartizione geografica

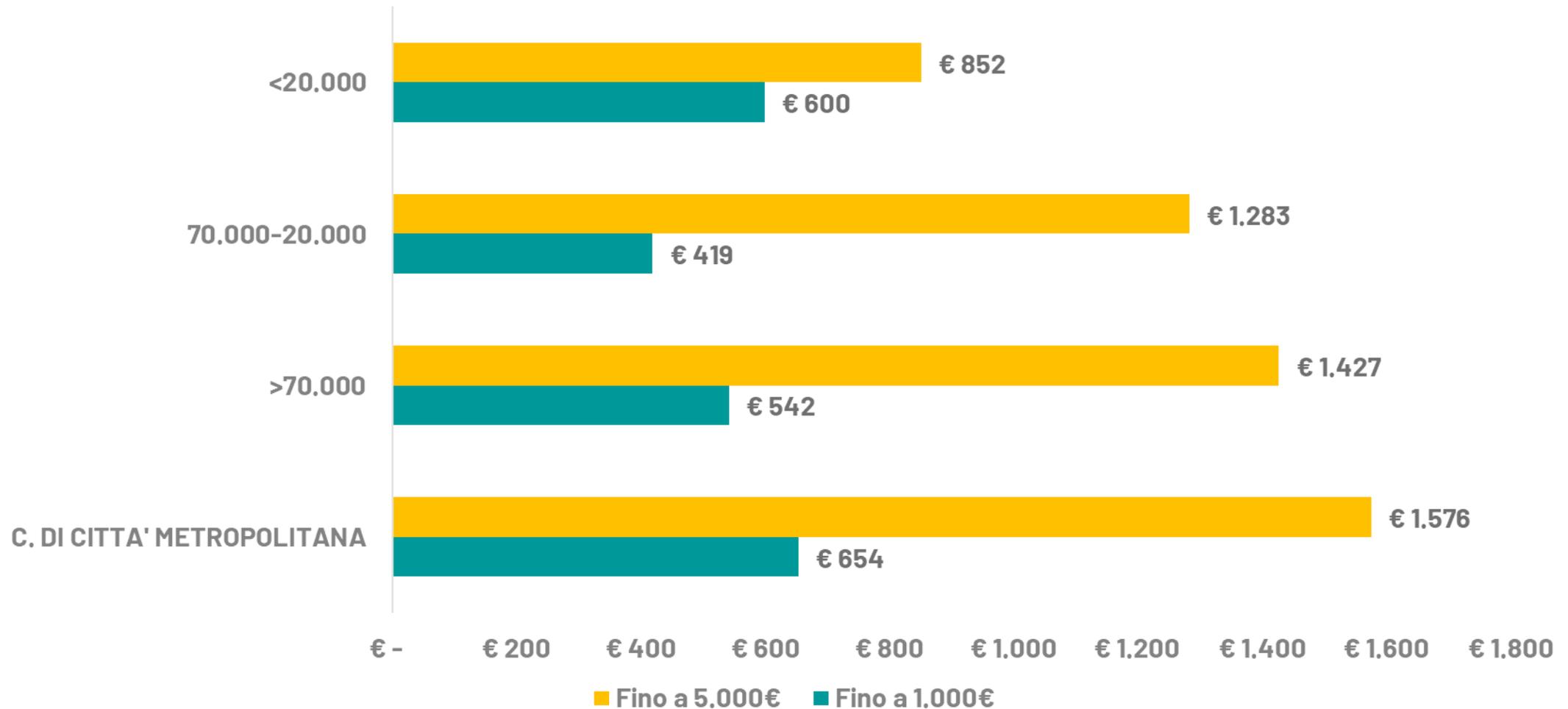
C. DI CITTA' METROPOLITANA		> 70.000		70.000-20.000		<20.000	
	ABITANTI		ABITANTI		ABITANTI		ABITANTI
Milano	1.352.000	Parma	194.417	Trapani	68.528	Acqui Terme	19.274
Torino	886.837	Livorno	158.916	Foligno	57.134	Paola	15.905
Bologna	392.690	Sassari	122.506	Frosinone	46.120	Finale Emilia	14.989
Bari	324.198	Piacenza	102.355	Macerata	40.820	Quartucciu	13.271
Venezia	261.905	Andria	96.878	Casalecchio	35.697	Corleone	11.158
		Alessandria	93.839	Fabriano	31.212	Cavaion Veronese	5.910
		Catanzaro	84.983	Ostuni	31.148	Monsampolo del T.	4.515
				Noto	24.074	Accettura	1.638

## ANALISI DATI:



1. Estrazione, per ciascun comune, degli **acquisti fino ai 5.000 €**
2. Selezione degli **acquisti per forniture** (esclusione dei servizi), **effettuati tramite affidamento diretto** (esclusione di tutte le tipologie di procedure negoziate)

## SPESA MEDIA PER CLASSE DIMENSIONALE DEI COMUNI



	<b>SPESA COMUNI ITALIANI (Per acquisti &lt; 5.000 €)</b>	<b>TRANSAZIONI TOTALI COMUNI ITALIANI (Per acquisti &lt; 5.000 €)</b>
>= 150.000	<b>11.337.233 €</b>	<b>7.192</b>
70.000-150.000	<b>7.410.088 €</b>	<b>5.192</b>
20.000-70.000	<b>49.644.723 €</b>	<b>38.696</b>
<= 20.000	<b>647.509.344 €</b>	<b>727.309</b>
<b>Totale</b>	<b>715.901.388 €</b>	<b>778.389</b>

**TRANSAZIONE MEDIA PARI A  
920 €**

# Ricadute delle prassi di acquisto in uso nei Comuni



- ✓ Nel caso di affidamenti per lavori, beni, servizi per importi inferiori a **5.000,00 €** la procedura non rende necessaria né la richiesta di più offerte, né la compilazione della «Determina a contrarre» (se sono già stati individuati oggetto dell’ordine, fornitore e condizioni di fornitura).
- ✓ **Resta obbligatorio produrre la Determina di Affidamento** indicando in modo semplificato l’oggetto dell’affidamento, importo, fornitore, le ragioni della scelta del fornitore ed il possesso dei requisiti generali.
- ✓ Laddove si verificano le condizioni è prevista l’applicazione del Regolamento per la gestione della Cassa Economale.
- ✓ Completato l’iter autorizzatorio della Determina di affidamento, l’Ufficio Acquisti procede con la Gestione degli ordini/contratti d’acquisto.

# 1



# 2



Stima delle risorse umane e dei tempi per micro-acquisti secondo quanto emerso dall'analisi di campo

## 1 SELEZIONE DEI FORNITORI

### VALUTAZIONE DEL CANALE DI ACQUISTO

ORE

Valore elaborato dai risultati dell'analisi di campo

#### E-PROCUREMENT

#### ALTRO



Media risorse umane coinvolte: 1,5

CANALE DI ACQUISTO	ORE / UOMO
E-PROCUREMENT	10
ELENCO FORNITORI	7
RICERCA ONLINE	6
FORNITORI DI PROSSIMITÀ	5

## 2 ITER DELLA DETERMINA

Media risorse umane coinvolte: 3

ITER	ORE / UOMO
STESURA	0,5
APPROVAZIONI E VERIFICHE	1
FIRME E ARCHIVIAZIONE	0,5

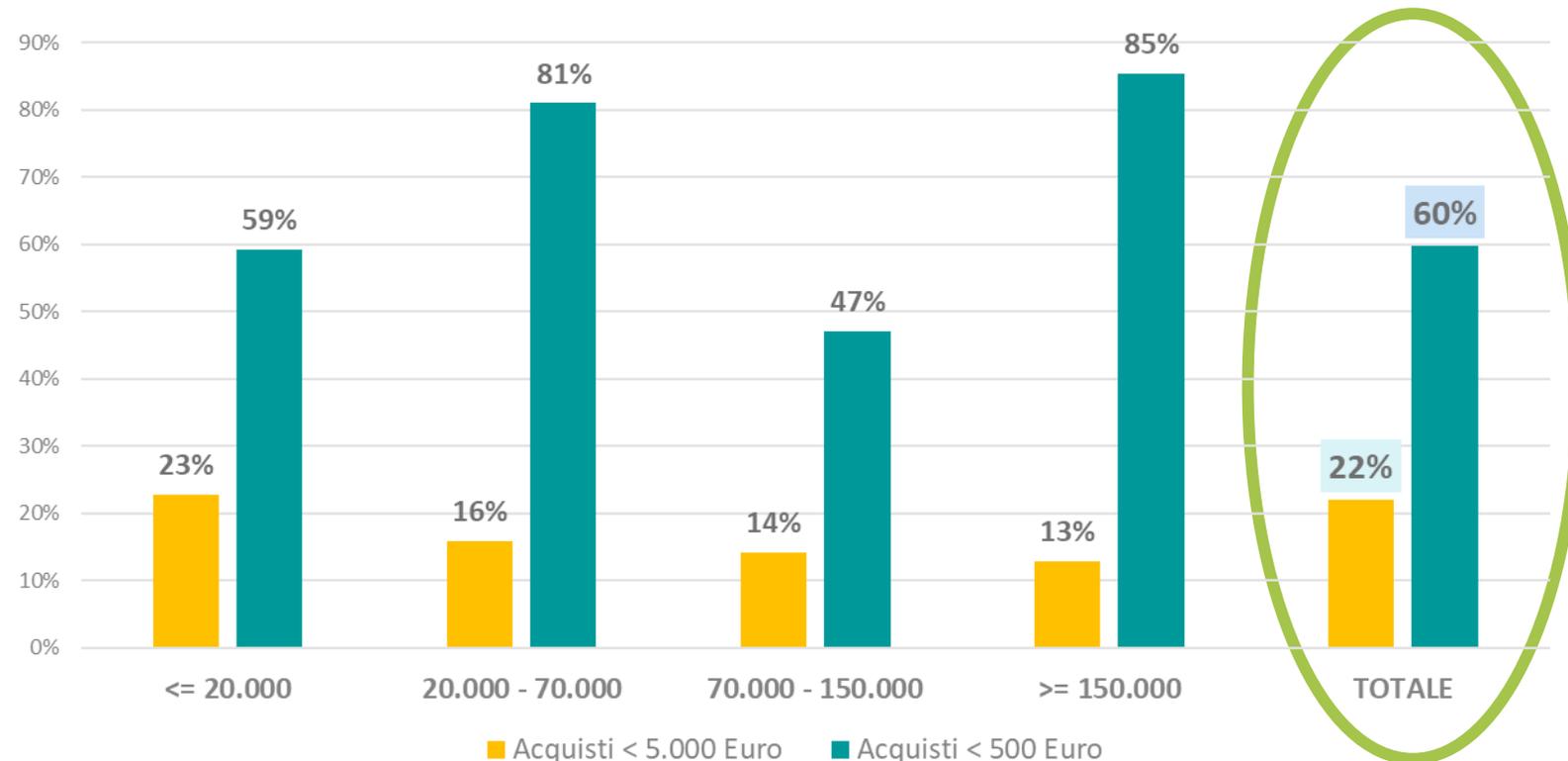
Tenendo conto del tempo impiegato nei diversi canali di acquisto, è stato possibile calcolare il costo delle transazioni e determinare la spesa totale dei comuni comprensiva di tale costo e del valore del prodotto acquistato.

ITALIA – ACQUISTI INFERIORI A Euro 5.000			
Classi dimensionali dei Comuni	NUMERO ACQUISTI	VALORE PRODOTTI ACQUISTATI	SPESA TOTALE COMUNI
<= 20.000	727.309	647.509.344 €	794.789.442 €
20.000 - 70.000	38.696	49.644.723 €	57.480.663 €
70.000 - 150.000	5.192	7.410.088 €	8.461.468 €
>= 150.000	7.192	11.337.233 €	12.793.546 €
<b>TOTALE</b>	<b>778.389</b>	<b>715.901.388 €</b>	<b>873.525.119 €</b>

ITALIA - ACQUISTI INFERIORI A Euro 500			
Classi dimensionali dei Comuni	NUMERO ACQUISTI	VALORE PRODOTTI ACQUISTATI	SPESA TOTALE COMUNI
<= 20.000	369.692	126.626.023 €	201.488.704 €
20.000 - 70.000	14.840	3.711.579 €	6.716.679 €
70.000 - 150.000	1.848	795.916 €	1.170.136 €
>= 150.000	2.504	594.478 €	1.101.572 €
<b>TOTALE</b>	<b>388.884</b>	<b>131.727.997 €</b>	<b>210.477.091 €</b>

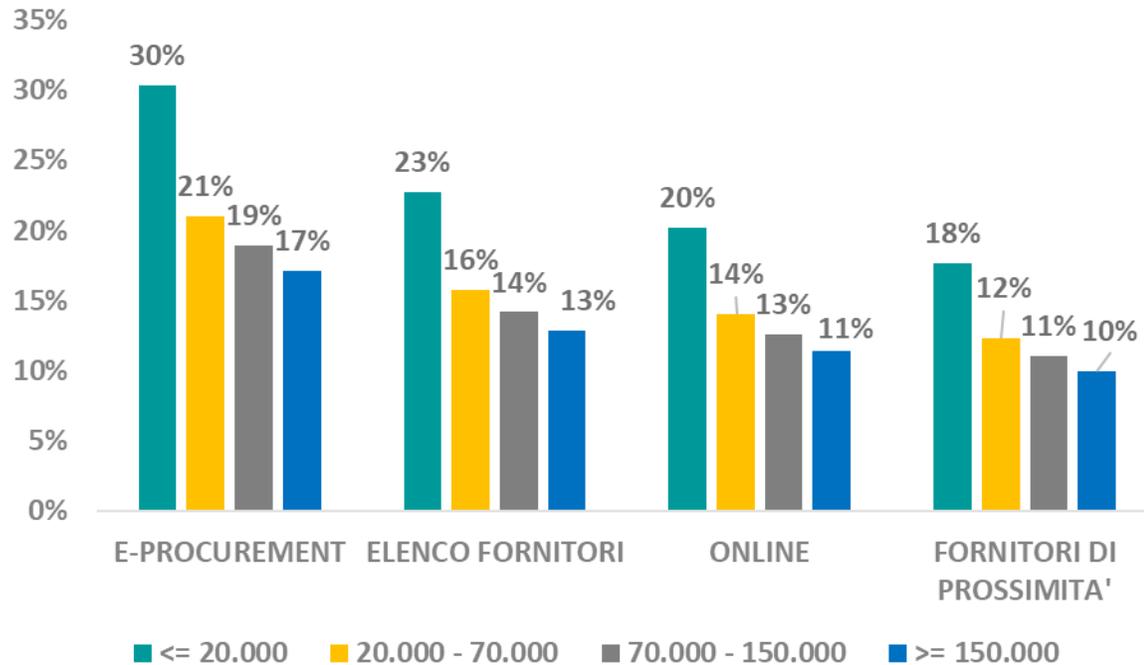
Stima delle risorse umane e dei tempi per micro-acquisti secondo quanto emerso dall’analisi di campo

## PESO DEL COSTO DELLA PROCEDURA DI ACQUISTO RISPETTO AL VALORE DEL PRODOTTO (Acquisti inferiori a Euro 500 e Euro 5.000)

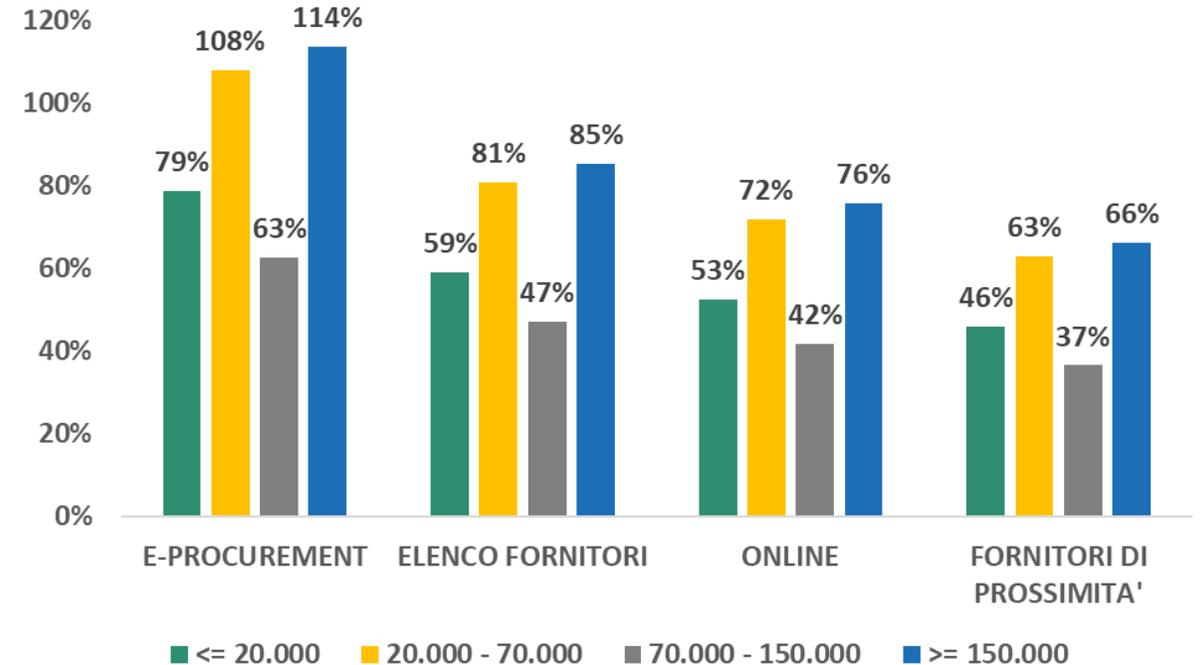


Stima delle risorse umane e dei tempi per micro-acquisti secondo quanto emerso dall’analisi di campo

## PESO DEL COSTO DELLA PROCEDURA DI ACQUISTO RISPETTO AL VALORE DEL PRODOTTO PER TIPOLOGIA DI CANALE (Acquisti inferiori a Euro 5.000)



## PESO DEL COSTO DELLA PROCEDURA DI ACQUISTO RISPETTO AL VALORE DEL PRODOTTO PER TIPOLOGIA DI CANALE (Acquisti inferiori a Euro 500)



- ✓ **I Comuni, in particolare quelli di più piccole dimensioni, preferiscono ricorrere a fornitori locali**, con l'unico accorgimento del rispetto del principio di rotazione. Tale prassi viene comunque utilizzata anche dai Comuni più grandi, perché più rapida ed in grado di rispondere all' «urgenza» legata a tali tipologie di acquisto
- ✓ Laddove non sia possibile effettuare l'acquisto presso fornitori locali, i Comuni ricercano il prodotto on-line e **richiedono almeno 2/3 preventivi**. Nella scelta considerano oltre al prezzo, la velocità ed i tempi di consegna
- ✓ I pagamenti avvengono esclusivamente in contanti o tramite bonifico bancario legato al Fondo Cassa Economale, dal momento che **la quasi totalità dei Comuni intervistati non dispone di Carta di Credito**. Gli Enti Locali preferiscono non disporre di carte di credito/debito per problemi di intestazione e di controllo delle spese
- ✓ Gli Enti Locali, nella stragrande maggioranza dei casi, sono in grado di pianificare il fabbisogno annuale delle micro-forniture periodiche, **imputando la voce di spesa nel rispettivo Fondo Cassa Economale**

# Modalità di azione di altri enti della PA



## ISTITUTI SCOLASTICI



AFFIDAMENTO DIRETTO  
TRAMITE  
E-PROCUREMENT



AFFIDAMENTO DIRETTO  
MEDIANTE RICHIESTA DI  
PREVENTIVI

- ✓ Per gli Istituti scolastici intervistati le **forniture di valore inferiore ai 5.000 euro** costituiscono una percentuale consistente rispetto al totale (circa il **50-60%**)
- ✓ I microacquisti sono prevalentemente legati all'approvvigionamento di **cartucce e toner, cancelleria e prodotti per la pulizia**
- ✓ Le scuole, nella maggior parte dei casi e principalmente per il materiale di **cancelleria**, ricorrono all'affidamento diretto mediante **richiesta di tre (o più) preventivi**;  
La scelta del canale di acquisto dipende dalla **tipologia di prodotto** da acquistare e dalla **discrezionalità del professore**, che può indirizzare la decisione sulla base delle specificità e delle caratteristiche dei prodotti acquistabili tramite lo strumento

## UNIVERSITA'



AFFIDAMENTO DIRETTO  
TRAMITE  
E-PROCUREMENT



ADESIONE A  
CONVENZIONI

- ✓ Per le Università intervistate, le **forniture di valore inferiore ai 5.000 euro** rappresentano una parte marginale degli acquisti totali (la fetta più grande è rappresentata dai servizi)
- ✓ Gli acquisti di forniture **di valore inferiore ai 5.000 euro** più ricorrenti e cospicui riguardano principalmente due tipologie di beni: **materiale da laboratorio** e **materiale informatico**, mentre i prodotti di cancelleria, o più in generale i beni inferiori ai 1.000 euro, rappresentano una percentuale residuale
- ✓ Fatte salve specifiche circostanze di adesione a convenzioni in essere, **le Università ricorrono sempre all'e-procurement**



**GRAZIE PER L'ATTENZIONE!**

**FRANCESCO CAPOBIANCO**

HEAD OF LOCAL DEVELOPMENT

@ [francesco.capobianco@nomisma.it](mailto:francesco.capobianco@nomisma.it)