

La Formazione Asmel direttamente nel  
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online  
(webinar) gratuiti**



ASSUNZIONI PNRR DEI COMUNI  
Vincoli, finanziamenti e strumenti  
31 gennaio 2022, dalle ore 11,30 alle 13,00

### Programma

- **Le assunzioni finanziate dai quadri economici**
- **Le assunzioni ulteriori**
- **Le risorse per i piccoli comuni**
- **Le altre possibilità**
- **La risposta ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la Modernizzazione  
degli Enti Locali**

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI "LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI" (CEL EDITORE 2021), "IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI" (MAGGIOLI EDITORE 2021), "IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI" (CEL EDITORE 2018), "CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ" (MAGGIOLI EDITORE 2020), "LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012" (MAGGIOLI EDITORE 2012),

"L'APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA" (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE "OGGI PA", "IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI", | "CITTÀ MIA", GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ Possibilità per le PA interessate di prevedere nei quadri economici assunzioni a tempo determinato, con oneri che vanno al di fuori del tetto alla spesa per le assunzioni flessibili
- ▶ Contratti di durata collegata al progetto, anche eccedenti 36 mesi e non oltre il 31.12.2026. Vincolo della indicazione del progetto; rinnovo o proroga per 1 sola volta. Giusta causa di recesso il mancato raggiungimento degli obiettivi.
- ▶ Bandi in formato aperto e da inserire nel portale del reclutamento, con lo svolgimento di procedure semplificate; possibilità di dare corso allo scorrimento di graduatorie a tempo determinato; non necessario il ricorso all'articolo 34 bis del d.lgs. n. 165/2001
- ▶ Elenchi formati dalla Funzione Pubblica per la selezione di collaboratori e di alte professionalità da assumere con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato

## DL 80/21: LE ASSUNZIONI PER L'ATTUAZIONE DEL PNRRE

- ▶ Legge di conversione del d.l. n. 152/2021
- ▶ Circolare del Ministro dell'economia per le modalità ed i criteri in base ai quali le amministrazioni titolari dei singoli interventi possono imputare nel relativo quadro economico gli oneri per queste assunzioni
- ▶ Le assunzioni flessibili previste nei quadri economici non sono più soggette ad autorizzazione, mentre sono assoggettate a tale vincolo quelle ulteriori

## LE MODIFICHE ALLE DISPOSIZIONI SULLE ASSUNZIONI PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR

- ▶ Per l'inserimento nel quadro economico degli oneri per le assunzioni non necessario il consenso preventivo della amministrazione centrale titolari di interventi e della RGS
- ▶ Indicazione del tetto di spesa:
  - ▶ Fino a 5.000.000 di euro, 10%, con un massimale di 250.000 euro;
  - ▶ Da 5.000.001 a 15.000.000 di euro, 5%, con un massimale di 600.000 euro;
  - ▶ Da 15.000.001 a 50.000.000 di euro, 4%, con un massimale di 1.500.000 euro;
  - ▶ da 50.000.001 in su, 3%, con un massimale di 3.000.000 euro.

## LA CIRCOLARE RGS 4/2022 (1)

- ▶ Costi ammissibili: riferiti alle attività, anche espletate da esperti esterni, specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti... attività di supporto operativo alle strutture interne «se ciò è essenziale per l'attuazione della riforma o dell'investimento proposto», tra cui “le spese per il personale incaricato di espletare funzioni e attività strettamente necessarie a realizzare progetti finanziati dal PNRR e proveniente da reclutamenti a tempo determinato”, con la precisazione “che tali spese potranno avere ad oggetto esclusivamente nuove assunzioni, non potendosi procedere al finanziamento di spese relative al personale già incluso nella pianta organica delle amministrazioni titolari di interventi PNRR”. Tra essi, “nei limiti degli importi specifici previsti dalle corrispondenti voci del quadro economico”: “incarichi di progettazione, servizi di direzione lavori, servizi di architettura e ingegneria; collaudo tecnico-amministrativo; incarichi per indagini geologiche e sismiche, incarichi per le operazioni di bonifica archeologica; incarichi in commissioni giudicatrici; altre attività tecnico-operative strettamente finalizzate alla realizzazione dei singoli progetti finanziati dal PNRR”.

## LA CIRCOLARE RGS 4/2022 (2)

- ▶ Costi non ammissibili: «assistenza tecnica», cioè “tutte le azioni di supporto finalizzate a garantire gli adempimenti regolamentari previsti”. Tra esse: “le attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione, in particolare: studi, analisi, attività di supporto amministrativo alle strutture operative, azioni di informazione e comunicazione, consultazione degli stakeholders, spese legate a reti informatiche destinate all’elaborazione e allo scambio delle informazioni” ... “i costi relativi all’espletamento delle funzioni ordinarie delle strutture amministrative interne delle Amministrazioni titolari di interventi cui vengono affidati compiti connessi con attivazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi del PNRR, essendo tali costi correntemente sostenuti dagli enti, ovvero connessi con il loro funzionamento ordinario e, in quanto tali, devono essere posti a carico dei bilanci delle singole Amministrazioni” .. “quota parte di costi del personale, anche se assunto a tempo determinato, per lo svolgimento di attività ordinarie, (nonché) per il rafforzamento delle strutture amministrative, anche se connesse con progettualità finanziate dal PNRR “ (es. per attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo tipiche delle strutture di governance politico-amministrativa)”

## LA CIRCOLARE RGS 4/2022 (3)

- ▶ Le amministrazioni centrali titolari delle singole linee di intervento del PNRR possono indicare “specifiche modalità, condizioni e criteri in base ai quali si possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR”, con la previsione delle “specifiche attività e del valore da assegnare alla voce costo del personale.. e dei limiti in termini di percentuale rispetto al quadro economico dei progetti”, nonché dei “requisiti di ammissibilità delle spese relative alle attività di supporto e consulenza esterni”. Tali atti vanno sottoposti al parere preventivo della RGS – Servizio centrale per il PNRR.  
Sulla base della circolare e delle condizioni stabilite nell’atto dispositivo della Amministrazione centrale titolare di intervento, ogni ente “titolare di progetto individua il fabbisogno di personale necessario all’attuazione degli stessi e include le relative spese nel quadro economico del progetto, dandone adeguata evidenza”

## LA CIRCOLARE RGS 4/2022 (4)



- ▶ I comuni per l'attuazione del PNRR possono assumere a tempo determinato personale non dirigente «in possesso di specifiche professionalità», anche oltre 36 mesi e non oltre il 31.12.2026
- ▶ Oneri in deroga al tetto di spesa per le assunzioni flessibili ed alla spesa del personale di cui all'articolo 33 del d.l. n. 34/2019 e della legge n. 296/2006
- ▶ LA CIRCOLARE RGS 6/2022 Assistenza tecnica da parte delle strutture collegate al MEF, quali Cassa Depositi e Prestiti, Invitalia etc, ivi compresa la predisposizione di contratti da parte di Consip

## LA CIRCOLARE RGS 4/2022 (5)

- ▶ Possibili assunzioni a tempo determinato anche oltre 36 mesi e comunque non oltre il 31.12.2026
- ▶ Assunzioni per personale non dirigenziale qualificato
- ▶ Oneri in deroga al tetto di spesa per le assunzioni flessibili
- ▶ Deroga alla spesa del personale di cui all'articolo 33 del d.l. n. 34/2019 e della legge n. 296/2006
- ▶ Possibili anche da parte dei comuni in condizioni finanziarie critiche: autorizzazione COSFEL
- ▶ Asseverazione del revisore dei conti sulla sostenibilità finanziaria
- ▶ Possibile utilizzo dello «scavalco condiviso»

## LE ASSUNZIONI CONNESSE ALL'ATTUAZIONE DEL PNRR: DL 152/2021-1

- ▶ Gli assunti potranno essere destinatari delle stabilizzazioni una volta maturati 3 anni di anzianità ed entro la soglia massima del 40% dei posti
- ▶ Possibili il ricorso agli albi di idonei
- ▶ Queste assunzioni sono possibili anche se non si sono ancora approvati i documenti finanziari
- ▶ Tetto: prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi 3 anni, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, per la percentuale di cui alla tabella: 3,5% comuni fino a 1.000 abitanti; 1,6% comuni tra 5.000 e 9.999 abitanti; 1,0% comuni tra 10.000 e 59.999 abitanti; 0,5% comuni tra 60.000 e 249.999 abitanti

## LE ASSUNZIONI CONNESSE ALL'ATTUAZIONE DEL PNRR: DL 152/2021-2

- ▶ Istituzione di un fondo di 30 mln di euro per anno dal 2022 al 2026
- ▶ Ripartizione con DPCM, previa intesa con i Ministri e sentita la Conferenza Stato città
- ▶ I comuni entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione (31 gennaio 2022) devono comunicare alla Funzione Pubblica “le esigenze di personale connesse alla carenza delle professionalità strettamente necessarie all’attuazione dei progetti il cui costo non è sostenibile a valere sulle risorse disponibili nel bilancio degli enti
- ▶ Le somme non spese dovranno essere versate al bilancio dello Stato
- ▶ Il termine del 31 gennaio è ordinario e decorre per la FFPP dalla messa in linea della specifica piattaforma per la ricezione di queste richieste

## I FINANZIAMENTI PER I COMUNI FINO A 5.000 ABITANTI

- ▶ Agevolazioni per i professionisti (non cancellazione da albi, ordini o collegi professionali; non si applica il divieto di cui al comma 16 ter dell'articolo 53 del d.lgs. n. 165/2001, cd pantouflage; possono mantenere la iscrizione alle proprie forme previdenziali)
- ▶ Uffici di staff dei grandi comuni (Nei comuni con più di 250.000 abitanti è possibile conferire incarichi di collaborazione per l'attuazione del PNRR nel tetto di 15 incarichi, con un compenso fino a 30.000 euro e per un totale di 300.000 euro; Incarichi non oltre la durata del mandato del Sindaco e comunque non oltre il 31.12.2026 e non cumulabili)
- ▶ Comuni del Sud (L'Agenzia per la coesione territoriale può stipulare contratti di collaborazione fino a 36 mesi e non oltre il 31.12.2026, destinatari enti locali del Mezzogiorno, consentita 67 mln di euro; individuazione degli enti entro il 28.2.2022 e contrattualizzazione entro aprile, personale da utilizzare per assistenza tecnica ed operativa per la elaborazione di studi di fattibilità, per la partecipazione ai bandi attuativi del PNRR e verifica-controllo-monitoraggio)

## LE ALTRE DISPOSIZIONI

- ▶ Attenzione alla nozione di assistenza tecnica
- ▶ Inserimento nei quadri economici di nuove assunzioni, verificare con l'ente capofila la possibilità di modifica di quelli già approvati
- ▶ Le assunzioni per il PNRR vanno in deroga ai tetti di spesa; quelle eterofinanziate alla spesa del personale di cui al dl 34/2019
- ▶ Finanziamenti per assunzioni solo per i comuni fino a 5.000 abitanti
- ▶ La utilizzazione degli elenchi della FFPP una modalità di selezione
- ▶ Costo del personale rimborsato se riconosciuto come ammissibile

## **ASSUNZIONI PNRR: QUESITI/1**

- ▶ Le modalità di selezione sono quelle ordinarie, con aggiunta dello scorrimento di graduatorie a tempo determinato
- ▶ Assunzione non solo di tecnici, profili necessari al progetto
- ▶ Assunzioni degli enti: personale di elevata qualificazione, dubbi per la possibilità di assunzione di categorie C
- ▶ Per il calcolo della spesa utilizzare FCDE del bilancio assestato dell'ultimo anno in cui è stato approvato il conto consuntivo
- ▶ Le assunzioni di cui all'articolo 31 bis di 152/2021 prescindono dai singoli progetti
- ▶ Prima della approvazione dei progetti assunzioni ex articolo 31 bis di 152/2021

## **ASSUNZIONI PNRR: QUESITI/2**

- ▶ Le Unioni possono utilizzare i finanziamenti per le assunzioni previste nei quadri economici e non l'articolo 31 bis d.l. 152/2021
- ▶ Possibile il ricorso a professionisti esterni per i progetti PNRR
- ▶ Non vi sono figure escluse: collegamento con i progetti o con le attività dell'ente per l'attuazione del PNRR
- ▶ La utilizzazione degli elenchi di idonei (art. 3 bis d.l. 80/2021)
- ▶ Nel comma 172 della legge 234/2021 entrano anche le assunzioni del personale educativo degli asili nido

## **ASSUNZIONI PNRR: QUESITI/3**



- ▶ Le assunzioni eterofinanziate vanno di per sé al di fuori del tetto di spesa del personale
- ▶ Per il PNRR previste solamente assunzioni a tempo determinato
- ▶ Finanziamento per assunzioni connesse alla attuazione del PNRR solamente per i comuni
- ▶ Possibilità di stabilizzazione del personale assunto per l'attuazione del PNRR e possibilità di utilizzare tale esperienza nei titoli dei concorsi
- ▶ Costi del personale per i progetti sono quelli del CCNL

## **ASSUNZIONI PNRR: QUESITI/4**

- ▶ Il calcolo del costo delle assunzioni ex articolo 31 bis dl 152/2021
- ▶ I vincoli procedurali alle assunzioni e l'adozione dei documenti contabili
- ▶ Diritto alla trasformazione dei part time a tempo indeterminato a tempo pieno: le assunzioni per l'attuazione del PNRR sono a tempo determinato, quindi vanno escluse da tale vincolo
- ▶ Dubbi sulla rimborsabilità degli oneri per il personale già dipendente dall'ente ed utilizzato per l'attuazione del PNRR anche se inserito nei quadri economici

## **ASSUNZIONI PNRR: QUESITI/5**