

Gli affidamenti diretti: dal Codice al nuovo regolamento attuativo

A domanda Risponde Stefano USAI

28 maggio 2020 dalle ore 15.00 alle 16.00

Il regolamento ed il superamento della c.d. soft law

- Art. 36, c. 7. Con il regolamento di cui all'art. 216, c. 27- octies, **sono** stabilite le modalità relative:
 - a) alle procedure di cui al presente articolo, (7/8/9)
 - b) alle indagini di mercato, (12)
 - c) nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. (13)
- Nel predetto regolamento sono anche indicate:
 - a) specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti (11)
 - b) "specifiche modalità" di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. (10)
- Fino alla data di entrata in vigore del regolamento (...) si applica la disposizione transitoria (...).

L'affidamento diretto "puro" come procedimento ordinario

1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 (...) rispetto dei principi di cui agli artt. 30, co. 1, 34, e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'art. 50.
2. Fermo restando quanto previsto dagli artt. 37/38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti **procedono all'affidamento** di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto **anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;**

L'affidamento diretto "mediato"

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

Le procedure negoziate

c) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a **150.000 euro e inferiore a 350.000 euro**, mediante la procedura negoziata di cui all'art. 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, **individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici**. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

c-bis) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a **350.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro**, mediante la procedura negoziata di cui all'art. 63 previa consultazione, ove esistenti, **di almeno quindici operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici**. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

Criteri per il RUP Modalità di aggiudicazione

3. Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (...)

a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, (...), **fatti salvi gli affidamenti nei 40 mila euro**

b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale ***di importo inferiore ai 40 mila euro***

b-bis) i contratti di servizi e le forniture di importo ***inferiore ai 40.000 euro (*)*** caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

4. Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo (*):

b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono **definite dal mercato**, fatta eccezione per i **servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a);**

5. Le stazioni appaltanti che **dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta.**

La clausola sociale (nel sotto soglia applicazione facoltativa)

1. Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi **diversi da quelli aventi natura intellettuale**, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti **ad alta intensità di manodopera**, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali **volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato**, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 54 DLGVO 81/2015. I servizi ad alta intensità di manodopera sono quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto.

L'affidamento diretto "puro" come procedimento in deroga – art. 63 - (anche nel soprasoglia)

1. Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici **mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.**

(in tema anche le linee guida ANAC n. 8 "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili")

L'affidamento diretto "puro" come procedimento in deroga

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere **forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:**

- 1) lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;
- 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici;
- 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale; *(si veda l'art. 5 del d.lgs. n. 30 del 2005)*

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando **non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;**

L'affidamento diretto "puro" come procedimento in deroga

c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici.

**Altre
fattispecie
"borderline"**

- Proroga (*)
- Rinnovo
- Ripetizione del servizio e dei lavori
- Modifiche del contratto (*)

L'affidamento diretto puro nel regolamento attuativo

Tit- III - Art. 7/13 - nell'articolo 2 "Definizioni", correttamente alla lettera, alla lettera f), per "«affidamento diretto»" si chiarisce che si intende "l'acquisizione di una fornitura di beni, di un servizio o di un lavoro **non preceduta** da una procedura di aggiudicazione mediante confronto competitivo".

• Gli incentivi per funzioni tecniche sono dovuti anche nel caso dell'affidamento diretto "mediato" dal confronto, per lavori, tra preventivi e/o dalla consultazione – per servizi e forniture - tra più operatori economici nell'ipotesi di cui alla lettera b), comma 2, dell'articolo 36 del Codice. (**Corte dei Conti, sez. reg. Emilia Romagna, con la delibera n. 33/2020**). Si è in presenza comunque di "**una procedura comparativa**" e quindi, a ben vedere, di una "gara" condotta in modo assolutamente informale ma con una competizione ... soggetta alle classiche regole dell'evidenza pubblica.

Semplificazioni ..sul frazionamento

Rispetto agli schemi pregressi, l'art. 7, "Disposizioni comuni", prevede modalità per definire (e prevenire) il frazionamento degli appalti al fine di una loro arbitraria riconduzione nell'ambito del sotto soglia per beneficiare, quindi, di un regime normativo semplificato. E' noto che in ambito comunitario la normativa è quella del procedimento ordinario (se si eccettua la previsione in deroga dell'articolo 63 del Codice dei Contratti).

Il primo comma dell'articolo citato, puntualizza che "ai fini della valutazione del divieto di frazionamento (...) **si tiene conto dei periodi temporali, rispettivamente, della programmazione dei lavori pubblici, del programma degli acquisti di beni e servizi, nonché delle relative disponibilità finanziarie**".

Comma 2 ,... semplificazioni ... la facoltà di nominare la commissione di gara

Per l'affidamento di lavori, servizi e forniture ..(nel sotto soglia) il RUP provvede alla scelta della modalità di affidamento, nel rispetto dei principi (...) dandone atto nella determina a contrarre o nell'atto equivalente di cui all'articolo 32, comma 2, primo periodo, del codice stesso. In ogni caso, la determina a contrarre (...) con livello di analiticità proporzionato all'importo dell'affidamento, l'interesse pubblico da soddisfare e indica: a) e caratteristiche delle opere, dei beni o dei servizi che formano oggetto del contratto da stipulare;

- b) l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile;
- c) la procedura che si intende seguire con una sintetica esposizione delle ragioni della scelta;
- d) il criterio di aggiudicazione prescelto,
- e) l'eventuale decisione di nominare la commissione giudicatrice nonché le principali condizioni contrattuali.

Commi 3 e 4 ..requisiti ..trasparenza ed oggettività

3. Nel rispetto (...) i requisiti di partecipazione e i criteri di valutazione **sono sempre fissati in modo da favorire la massima partecipazione anche delle micro, piccole e medie imprese compatibile con l'esigenza di garantire un elevato livello qualitativo delle prestazioni.**

4. Restano fermi gli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, di cui all'articolo 3, comma 1, lettere ccc) e dddd), del codice, nonché la normativa sulla qualificazione delle stazioni appaltanti e sulla centralizzazione e aggregazione della committenza. Per il ricorso a tali strumenti, **sono assicurate in ogni caso le condizioni minime di trasparenza, pubblicità e motivazione delle determinazioni della stazione appaltante prescritte dal codice** e dal presente regolamento per i contratti di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del codice.

Art. 8 - Modalità dell'affidamento diretto ... si limita l'utilizzo della determina semplificata (in modo condivisibile ... la compatibilità con la contabilità armonizzata)

1. Agli affidamenti diretti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), del codice, ove non preceduti dalla consultazione di più operatori, può procedersi **immediatamente (?)** con la determina o l'atto equivalente di cui all'articolo 32, comma 2, secondo periodo, (determina semplificata)

In caso di consultazione di due o più operatori economici, si applicano le disposizioni di cui ai commi da 2 a 5. Qualora la stazione appaltante si avvalga della facoltà di non richiedere le garanzie di cui all'articolo 93 del codice, l'esonero dalla costituzione della garanzia definitiva non può essere subordinato a variazioni del prezzo.

Art. 8

Modalità dell'affidamento diretto ..utilizzo prioritario degli elenchi

2. Per gli affidamenti diretti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera b), (...) , la stazione appaltante (*il RUP*) individua gli operatori economici cui chiedere i preventivi dei lavori o da consultare per l'affidamento di servizi e forniture utilizzando **prioritariamente** gli elenchi di cui all'articolo 13, ovvero mediante indagine di mercato a norma dell'articolo 12. **La richiesta di preventivi** di lavori **e l'atto** con cui sono individuati e invitati a presentare offerte gli operatori economici da consultare per l'affidamento di servizi e forniture indicano i requisiti stabiliti in base alle caratteristiche della prestazione ed il criterio di selezione adottato.

Art. 8
Modalità
dell'affidamen
to diretto ..il
comma 3 ..per
i lavori
..40/150 mila

3. Ai fini dell'affidamento **diretto di lavori** di cui all'articolo 36, comma 2, **lettera b (...)** le richieste dei preventivi da comparare sono trasmesse alle imprese interessate **in forma scritta e con modalità informale**. Qualora sia pervenuto un numero di preventivi **inferiore a quello richiesto, ovvero un solo preventivo, è facoltà** della stazione appaltante **acquisire ulteriori preventivi da altri operatori economici ovvero procedere immediatamente all'affidamento,** dando conto delle proprie scelte nel provvedimento di cui al comma 7 (***determinazione di affidamento non semplificata***).

Art. 8 Modalità dell'affidamen- to diretto

4 . Ai fini dell'affidamento diretto di servizi e forniture di cui all'articolo **36, lettera b)**, (...), la consultazione degli operatori individuati a norma del comma 2 (***PRIORITARIAMENTE ELENCHI O INDAGINE DI MERCATO INFORMALE***) avviene in modo informale, acquisendo in forma scritta ogni informazione necessaria ed utile al fine di disporre di un'offerta valutabile, commisurata all'entità ed alla durata del servizio o della fornitura. Si applica il secondo periodo del precedente comma 3 (***SUL NUMERO DEGLI OPERATORI E SULLA DETERMINA D I AFFIDAMENTO***).

Art. 8..la possibilità di evitare l'affidamento diretto mediato con indagine informale

5. Nei casi di cui ai commi 3 e 4 (**LAVORI E SERVIZI/FORNITURE COMMA B**), la stazione appaltante può ricorrere, in luogo dell'affidamento diretto, alla procedura negoziata previa consultazione di cinque operatori, dando conto nel provvedimento di cui all'articolo 7, comma 2, delle ragioni di tale scelta con riferimento alla natura e all'entità della prestazione oggetto dell'affidamento. In tali ipotesi, la procedura si svolge secondo le prescrizioni del successivo articolo 9 (PROCEDURA NEGOZIATA).

(art. 9, c. 2, L'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura avviene mediante consultazione degli elenchi di cui all'articolo 13, o attraverso l'indagine di mercato di cui all'articolo 12... **con o senza avviso a manifestare interesse.**)

Art. 8

...facoltativa la commissione di gara se si usa il multicriterio

6. Per l'affidamento di lavori, servizi e forniture di cui ai precedenti commi 3, 4 e 5, (**lett. b) 36**) nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte è compiuta dal RUP salvo che la stazione appaltante non ritenga di nominare la commissione giudicatrice.

Per l'affidamento di lavori, servizi e forniture con le procedure di cui all'articolo 36, comma 2, lettera b), del codice relativamente alla fase di verifica della congruità dell'offerta si applicano unicamente l'articolo 95, comma 10, secondo periodo, e l'articolo 97, comma 6, ultimo periodo, del codice. È fatta salva, in caso di aggiudicazione col criterio del prezzo più basso, l'applicazione dell'articolo 97, comma 8, del codice.

Art. 8 ..la rinegoziazione dell'offerta ...

(secondo me ...da disciplinare preventivamente
anche se la norma non lo prevede)

7. In ogni caso, l'atto con cui si delibera di procedere all'affidamento **motiva in ordine alle determinazioni della stazione appaltante sulla scelta dell'affidatario, con riferimento alle attività svolte a norma dei commi precedenti. È fatta salva, prima dell'adozione di tale atto, la facoltà della stazione appaltante **di negoziare condizioni migliorative con l'operatore economico scelto quale affidatario, ovvero con più operatori economici fra quelli consultati nel rispetto dei principi di trasparenza e non discriminazione. (...)****

Art. 10 ..Requisiti per l'affidamento

1. Per gli affidamenti diretti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), del codice la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto con le modalità di cui all'articolo 32, comma 14, secondo periodo, del codice, sulla base di un'apposita dichiarazione resa ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, ovvero sulla base del modello del documento di gara unico europeo (DGUE), con la quale l'operatore economico dichiara l'assenza delle cause di esclusione di cui all'articolo 80 del codice ed il possesso dei requisiti speciali richiesti.

Art. 10

..Requisiti per l'affidamento

- 2. In merito alle autodichiarazioni rese dagli operatori economici ai fini degli affidamenti di cui al comma 1, le stazioni appaltanti effettuano idonei controlli ai sensi dell'articolo 71, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

Art. 71 (R) Modalità dei controlli

1. Le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione, e in tutti i casi in cui sorgono fondati dubbi, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive (...)

Art. 10 ..Requisiti per l'affidamento

3. Il contratto contiene specifiche clausole che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione dello stesso ed il pagamento delle prestazioni regolarmente eseguite, decurtato degli oneri aggiuntivi derivanti dallo scioglimento del contratto, l'incameramento della cauzione definitiva, ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non superiore al 10 per cento del valore del contratto.

Art. 10

..Requisiti per l'affidamento

- Per gli affidamenti diretti di cui alla lettera b) del comma 2 del predetto articolo 36, del codice, la dichiarazione di cui al periodo precedente è acquisita contestualmente all'offerta presentata dagli operatori invitati.

Art. 11
Rotazione
degli inviti e
degli
affidamenti
..cambia la
rotazione ..

1. Le disposizioni del presente articolo si applicano alle procedure di affidamento di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a), b), c) e c-bis), del codice, salvo che le stesse prevedano **l'invito a tutti gli operatori iscritti in elenchi aperti istituiti dalle stazioni appaltanti ovvero non operino alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra cui effettuare la selezione, e fatto salvo in ogni caso quanto stabilito al comma 6.**

Art. 11 Rotazione degli inviti e degli affidamenti

- 6. Per gli affidamenti di importo inferiore a 5.000 euro la stazione appaltante, previa motivazione nella determina a contrarre *(quale?? Quella semplificata?)* o in atto equivalente, ha facoltà di derogare a quanto disposto dai commi precedenti.

*(si consacra il parere CdS
1312/2019)*

Art. 11
Rotazione
degli inviti e
degli
affidamenti ...
medesimo
contenuto
sostanziale ...

2. Salvo quanto previsto al primo periodo del comma 5, (***5. L'operatore invitato e non affidatario può essere sempre reinvitato laddove, pure in presenza delle condizioni di cui al comma 2, tra il precedente affidamento e l'avvio della nuova procedura selettiva sia decorso più di un anno e sei mesi.***) la rotazione degli affidamenti e degli inviti si applica con riferimento all'affidamento **immediatamente** precedente nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, **abbiano il medesimo contenuto sostanziale.**

**Art. 11 ...
secondo
periodo
comma 2
..terzo periodo
la "rotazione
facoltativa"...**

... Tale condizione sussiste, **in particolare**, quando la prestazione principale che forma oggetto dell'affidamento rientra nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi.

- È fatta salva la facoltà della stazione appaltante di applicare **la rotazione anche al di fuori dei casi di cui al periodo precedente**, dando conto delle ragioni di tale opzione nell'atto di cui all'articolo 7, comma 2 (*determina a contrarre*), o nell'atto di cui all'articolo 8, comma 2, secondo periodo (La richiesta di preventivi di lavori e l'atto con cui sono individuati e invitati a presentare offerte gli operatori economici da consultare per l'affidamento di servizi e forniture indicano i requisiti stabiliti in base alle caratteristiche della prestazione ed il criterio di selezione adottato).

Art. 11 Rotazione degli inviti e degli affidamenti

3. Ai fini della rotazione, la stazione appaltante, con proprio provvedimento, può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico e in relazione al settore merceologico e alle prestazioni principali. In tale caso la rotazione si applica con riferimento a ciascuna fascia e settore, fatto salvo quanto previsto ai commi 4, 5 e 6.

Art. 11

Rotazione degli inviti e degli affidamenti..

Clausola di chiusura...

4. Nelle ipotesi di cui al comma 2, la stazione appaltante non può procedere a nuovo invito dell'esecutore uscente né individuarlo come affidatario diretto salvo che in casi eccezionali e debitamente motivati con riferimento alla particolare struttura del mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, alla stregua di elementi oggettivi e specifici, e alla competitività del prezzo offerto. Delle ragioni dell'invito o del nuovo affidamento all'esecutore uscente si dà conto nell'atto di cui all'articolo 7, comma 2, o nell'atto di cui all'articolo 8, comma 2, secondo periodo.

Art. 11

Rotazione degli inviti e degli affidamenti

5. L'operatore invitato e non affidatario può essere sempre reinvitato laddove, pure in presenza delle condizioni di cui al comma 2, tra il precedente affidamento e l'avvio della nuova procedura selettiva sia **decorso più di un anno e sei mesi.** Negli altri casi, la stazione appaltante motiva il nuovo invito dell'operatore invitato e non affidatario nell'atto di cui all'articolo 8, comma 2, secondo periodo, con riferimento alle caratteristiche del mercato e dei fabbisogni da soddisfare nel caso specifico.

(non più riferimento ad aspettative non maturate..)

Art. 14

Affidamento servizi legali di importo inferiore alle soglie comunitarie

1. I servizi legali di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), nn. 1, 2 e 5 del codice possono essere oggetto di affidamento diretto, nel rispetto dei principi di cui all'articolo 4 del codice. Il provvedimento di affidamento, adottato nelle forme di cui all'articolo 8, comma 1, primo periodo (*determina semplificata*) del presente regolamento, dà atto del rispetto dei predetti principi da parte della stazione appaltante.

Art. 17 ..servizi esclusi

1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni:

1.1) in un **arbitrato o in una conciliazione** tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;

1.2) in **procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali** o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;

2) **consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti** di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;

(...)

5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri;

Art. 14 Affidamento servizi legali di importo inferiore alle soglie comunitarie

2. Le stazioni appaltanti possono istituire un elenco aperto di avvocati, disciplinato con specifico atto generale, suddiviso per materie e specializzazioni. **Salvo motivate eccezioni**, il soggetto cui affidare i servizi di cui al comma 1 è scelto tra i soggetti iscritti all'elenco

3. Il compenso dell'avvocato per i servizi di cui al comma 1 è determinato nel rispetto del principio dell'equo compenso e, comunque, dei parametri per la liquidazione dei compensi stabiliti dall'ordinamento forense.

Quesiti

- E' ancora **obbligatorio, con il nuovo Regolamento, accettare l'incarico di RUP?**
- È legittimo richiedere offerte per servizi (progettazione...) anche con lettera di invito entro i 40000 euro
- Ci sono novità riguardo le verifiche ex art. 80?
- Il nuovo regolamento quando esce?
- In un comune con abitanti inferiori a 3000, **il RUP che predispose e approva gli atti di gara può, successivamente, far parte della commissione di gara, in che veste?**

Quesiti

- Resterà e con quali precisazioni, il principio di rotazione?
- Rotazione affidamenti servizi e lavori sotto soglia da estendere **anche agli invitati non aggiudicatari**?
- SED affidato direttamente in scadenza al 30.06.2020. Permane l'assoluta necessità di mantenere l'educatrice attuale, **socia di cooperativa**, al fine di non pregiudicare i risultati educativi finora ottenuti, si chiede quale soluzione procedurale adottare?

Quesiti

- Visti l'art 6 c.1 lett. L.241/1990, L.Guida ANAC n.3 p.6 , art 31 D.Lgs 50, art 24 c1 e 4, L.R. PUGLIA 11-05-2001, n. 13, art 3 c.19 L.R.Puglia 40/2017, l'omologazione della spesa è un atto di competenza del RUP o del Dirigente?

E' possibile subappaltare il 100% dei lavori a ditta in possesso dei requisiti la cat. OS30 pari al 3,64 % dell'importo totale dell'appalto?

Quesiti

- **SERVIZI SOCIALI:** l'affidamento di servizi residenziali (comunità minori o adulti a rischio) **in assenza di accreditamento** mal si concilia con le regole delle gare per la scelta del contraente (differenti patologie, poche strutture idonee, territorio)

Sino a quale importo dei lavori il RUP può coincidere con il **Responsabile del Servizio** senza incorrere in violazioni del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. ?

Quesiti

La suddivisione di una fornitura annua di prodotti informatici **in più affidamenti diretti** (ad es: cercando prezzi più bassi per ciascun prodotto sul MEPA o motivando con difficoltà a programmare su base annua) **può configurare frazionamento artificioso?**

- Per cortesia, potrebbe suggerire un esempio di motivazione **per la scelta del criterio del minor prezzo che non sia banale o stereotipata e quindi non attaccabile?**

Prospettive per questione incentivi funzioni tecniche ex art. 113 Codice alla luce molteplici pronunce Corte dei Conti?

Può l'Amministrazione comunale **con specifico atto di indirizzo apportare modifiche a quanto disposto dal regolamento attuativo**

Ulteriori quesiti

- Il RUP deve essere un dipendente di Ruolo della PA. può essere indicato un tecnico assunto a tempo determinato ex art. 110 qualora esiste in pianta organica dipendenti di ruolo con le qualifiche necessarie ed idonee?
- R: **Il RUP deve essere in "servizio" (non necessariamente di ruolo); si il 110 può essere individuato come RUP visto che può essere anche responsabile di servizio. La scelta sui RUP compete al responsabile del servizio o dalla circostanza di essere dirigente/responsabile del servizio**
- un contratto di sponsorizzazione può essere affidato con modalità diretta?
- R: **NO, occorre rispettare i principi di trasparenza (es. avviso pubblico)**

Ulteriori quesiti

- E' giusto richiedere all'avvocato il durc?
- **R: Il Consiglio Nazionale Forense ha escluso la possibilità di richiedere il DURC in questo caso visto che lo stesso è richiesto solo gli appalti**
- Il principio di rotazione è da ritenersi riferito alle procedure che fanno capo ad un singolo RUP o alla stazione appaltante? Come RUP devo verificare che altri RUP della mia stessa SA non abbiano invitato gli stessi operatori?

R: SI, occorre, all'interno della stazione appaltante introdurre un sistema che consenta di verificare gli affidamenti diretti o semplificati (il piano anticorruzione, normalmente, impone l'istituzione del registro degli affidamenti diretti proprio a questo scopo)

Ulteriori quesiti

- Invito aperto su MEPA posso consentire anche al precedente affidatario partecipare?
- **R: SE l'avviso è aperto a tutti, si.**
- nell'indagine di mercato va escluso il precedente affidatario?
- **R: Solo se la partecipazione è APERTA AD OGNI OPERATORE IN POSSESSO DEI REQUISITI , no.**