

La Formazione Asmel direttamente nel  
tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online  
(webinar) gratuiti



# Incentivazione delle funzioni tecniche- Condizioni e contrattazione decentrata

26 ottobre 2020, dalle ore 11,30 alle 13,00

## Programma

Le disposizioni legislative  
Il regolamento  
La contrattazione  
I soggetti incentivabili  
Il fondo e la spesa del  
personale  
Le indicazioni delle Corti dei  
Conti

ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la Modernizzazione  
degli Enti Locali

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2016), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ 1. Gli oneri inerenti alla progettazione, alla direzione dei lavori ovvero al direttore dell'esecuzione, alla vigilanza, ai collaudi tecnici e amministrativi ovvero alle verifiche di conformità, al collaudo statico, agli studi e alle ricerche connessi, alla progettazione dei piani di sicurezza e di coordinamento e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione quando previsti ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81, alle prestazioni professionali e specialistiche necessari per la redazione di un progetto esecutivo completo in ogni dettaglio fanno carico agli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti.

## LE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE/1

- ▶ 2. A valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2% modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici (quindi senza incentivazione per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione), di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti. Tale fondo non è previsto da parte di quelle amministrazioni aggiudicatrici per le quali sono in essere contratti o convenzioni che prevedono modalità diverse per la retribuzione delle funzioni tecniche svolte dai propri dipendenti. Gli enti che costituiscono o si avvalgono di una centrale di committenza possono destinare il fondo o parte di esso ai dipendenti di tale centrale. La disposizione di cui al presente comma si applica agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione.

## LE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE/2

- ▶ 3. Lo 80% delle risorse finanziarie del fondo costituito ai sensi del comma 2 è ripartito, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento adottato dalle amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate al comma 2 nonché tra i loro collaboratori. Gli importi sono comprensivi anche degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione. L'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore stabilisce i criteri e le modalità per la riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro a fronte di eventuali incrementi dei tempi o dei costi non conformi alle norme del presente decreto.

## LE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE/3

- ▶ La corresponsione dell'incentivo è disposta dal dirigente o dal responsabile di servizio preposto alla struttura competente, previo accertamento delle specifiche attività svolte dai predetti dipendenti. Gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni, non possono superare l'importo del 50% del trattamento economico complessivo annuo lordo. Le quote parti dell'incentivo corrispondenti a prestazioni non svolte dai medesimi dipendenti, in quanto affidate a personale esterno all'organico dell'amministrazione medesima, ovvero prive del predetto accertamento, incrementano la quota del fondo di cui al comma 2. Il presente comma non si applica al personale con qualifica dirigenziale.

## LE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE/4

- ▶ 4. Il restante 20% delle risorse finanziarie del fondo di cui al comma 2 ad esclusione di risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie e strumentazioni elettroniche per i controlli. Una parte delle risorse può essere utilizzato per l'attivazione presso le amministrazioni aggiudicatrici di tirocini formativi e di orientamento di cui all'articolo 18 della legge 24 giugno 1997, n. 196 o per lo svolgimento di dottorati di ricerca di alta qualificazione nel settore dei contratti pubblici previa sottoscrizione di apposite convenzioni con le Università e gli istituti scolastici superiori.

## LE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE/5

- ▶ 5. Per i compiti svolti dal personale di una centrale unica di committenza nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture per conto di altri enti, può essere riconosciuta, su richiesta della centrale unica di committenza, una quota parte, non superiore ad un quarto, dell'incentivo previsto dal comma 2.
- ▶ 5-bis. Gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture.

## LE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE/6

- ▶ Il Direttore dell'esecuzione negli appalti di forniture e servizi è soggetto diverso dal Rup:
- 1) Prestazioni di importo superiore a 500.000 euro
- 2) Interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico
- 3) Prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze
- 4) Interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità
- 5) Ragioni concernenti l'organizzazione interna che impongono il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento

## LA DELIBERA ANAC 1096/2016 (LINEE GUIDA N. 3)

- ▶ L'adozione del regolamento e la contrattazione decentrata sono presupposti indispensabili per la erogazione dell'incentivo
- ▶ Spetta al regolamento la fissazione delle somme da destinare a questi incentivi, nonché delle decurtazioni in caso di ritardi e/o costi aggiuntivi
- ▶ Spetta alla contrattazione la ripartizione tra le varie figure e l'eventuale collegamento con la incentivazione della performance
- ▶ Le somme vanno inserite nella parte variabile del fondo (articolo 67, comma 3, lettera c, CCNL 21.5.2018) dell'anno in cui è prevista la corresponsione e non sono comprese nel suo tetto
- ▶ Queste somme non vanno comprese nella spesa del personale, ivi compresa la disciplina dettata dall'articolo 33 del d.l. n. 34/2019

## IL REGOLAMENTO, IL FONDO E LA CONTRATTAZIONE

- ▶ Sezione autonomie n. 2/2019: “gli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’articolo 113 del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) possono essere riconosciuti, nei limiti previsti dalla norma, anche in relazione agli appalti di manutenzione ordinaria e straordinaria di particolare complessità”.
- ▶ Sezione autonomie 26/2019: Gli incentivi tecnici previsti dall’articolo 113, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016, così come integrato dal comma 5 bis dello stesso articolo, maturati nel periodo temporale che decorre dalla data di entrata in vigore dello stesso, fino al giorno anteriore all’entrata in vigore del citato comma 5 bis (1° gennaio 2018), sono da includere nel tetto dei trattamenti accessori di cui all’articolo 1, comma 236, della legge n. 208/2015, successivamente modificato dall’articolo 23, del d.lgs. n. 75/2017, pur se la provvista dei predetti incentivi sia già stata predeterminata nei quadri economici dei singoli appalti, servizi e forniture

## LE INDICAZIONI DELLE CORTI DEI CONTI/1

- ▶ Liguria n. 122/2019: gli incentivi per le funzioni tecniche non possono essere erogati in caso di opere realizzate a scomputo degli oneri di urbanizzazione previsti dalla normativa
- ▶ Emilia Romagna n. 38/2020: ai dipendenti di un comune può essere erogato il compenso per le attività di collaudo di opere di urbanizzazione a scomputo di oneri (articolo 61, comma 9, dl n. 112/2008)
- ▶ Veneto n. 20/2020: non possono essere incentivati i project financing
- ▶ Lombardia n. 110/2020: non incentivabile l'istituto del project financing; ove oggetto dell'accordo quadro è una delle attività previste dal legislatore, sia stata effettuata a monte una procedura di gara e i relativi incentivi sono individuati nel quadro economico di ogni singolo contratto affidato per mezzo dell'accordo quadro in questione, non sussistono motivi ostativi all'applicazione dello strumento degli incentivi anche a tale schema negoziale

## LE INDICAZIONI DELLA CORTE DEI CONTI/2

- ▶ Emilia Romagna 87/2020: le attività di verifica preventiva della progettazione di cui all'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016, svolta dai soggetti o dal soggetto individuati dal comma 6 dell'art. 26 nel rispetto delle condizioni di incompatibilità di cui al successivo comma 7, nonché caratterizzata in concreto da una particolare complessità che consenta di derogare al principio di onnicomprensività della retribuzione già in godimento, è incentivabile, ricorrendone le condizioni generali, anche a favore del dipendente pubblico di altra amministrazione aggiudicatrice posto in ausilio della stazione appaltante
- ▶ Abruzzo 178/2019: l'incentivo per le funzioni tecniche nel caso di appalti per forniture o servizi può essere riconosciuto solamente nel caso in cui sia stato nominato il direttore dell'esecuzione, quindi nel caso in cui queste attività non siano svolte dal RUP.

## I PARERI DELLE CORTI DEI CONTI/3

- ▶ Marche n. 129/2019 e Lombardia n. 424/2019: le attività svolte tra il mese di aprile del 2016 e la fine del mese di dicembre del 2017 gli incentivi per le funzioni tecniche entrano nel tetto del fondo per la contrattazione decentrata.
- ▶ Lombardia n. 37/2020: i dipendenti delle centrali uniche di committenza non hanno diritto, alla stregua dei dipendenti degli enti, alla erogazione dei compensi per la incentivazione delle funzioni tecniche nel caso di concessioni e di appalti di forniture e/o servizi di importo inferiore a 500.000 euro

## I PARERI DELLE CORTI DEI CONTI/4

- ▶ Emilia-Romagna n. 30/2020 l'incentivo per le funzioni tecniche deve essere erogato anche nel caso in cui l'appalto sia svolto non direttamente dall'ente, ma da un soggetto aggregatore
- ▶ Lombardia 111/2020 può ritenersi ammissibile ed in linea con il vigente panorama legislativo, il riconoscimento degli incentivi tecnici in capo al direttore dell'esecuzione purchè appositamente nominato e previo esperimento a monte di una gara di appalto, anche nell'ipotesi in cui l'ente si è avvalso per l'espletamento e la gestione della procedura ad evidenza pubblica della CUC"

## I PARERI DELLE CORTI DEI CONTI/5

- ▶ Emilia Romagna n. 33/2020: “il presupposto della gara cui fa riferimento il citato articolo 113, comma 2, d.lgs. n. 50/2016, può dirsi sussistente anche nell'ipotesi del ricorso, da parte dell'ente territoriale, alla procedura comparativa di cui all'articolo 36, comma 2, lettera b), d.lgs. n. 50/2016”.
- ▶ Veneto n. 121/2020: L'affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) consentito in regime derogatorio a temporalità limitata dal D.L. 76/20 per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35 (... ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro) continua a rimanere escluso, salve le ipotesi nelle quali per la complessità della fattispecie contrattuale l'amministrazione, nonostante la forma semplificata dell'affidamento diretto, proceda allo svolgimento di una procedura sostanzialmente comparativa, la quale dovrà comunque emergere nella motivazione della determinazione a contrarre, in conformità al principio di prevalenza della sostanza sulla forma, di matrice comunitaria”.
- ▶ Lazio n. 60/2020: le funzioni tecniche svolte da dipendenti in procedure di somma urgenza o svolte mediante affidamento diretto, come nel caso dell'art. 36, comma 2, lett. a) del codice, non sono incentivabili

## I PARERI DELLE CORTI DEI CONTI/6

- ▶ Nomina direttore esecuzione servizi e forniture: linee guida Anac, Accertamento della complessità da parte del responsabile in assenza di conflitto di interessi anche potenziale
- ▶ La liquidazione della indennità di progettazione spetta al dirigente e/o responsabile competente ovvero a chi lo sostituisce, facendo attenzione ad evitare i conflitti di interesse potenziali
- ▶ In via maggioritaria si ritiene che il regolamento operi retroattivamente in presenza di risorse previste nel quadro economico, ma deve essere adottato
- ▶ Incentivazione delle manutenzioni in caso di accordo quadro se è stata effettuata a monte una gara
- ▶ Trattativa privata con procedura comparativa incentivabile

## **INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE: QUESITI/1**

- ▶ La norma sulla incentivazione delle funzioni tecniche non si applica alle società in house
- ▶ Inserimento nel fondo dell'anno in cui viene prevista la erogazione e non applicazione della tassazione separata
- ▶ Nel caso di superamento del tetto del 50% del trattamento economico annuo in godimento, non rinvio all'anno successivo, ma acquisizione al bilancio dell'ente
- ▶ Come dicitura occorre fare riferimento al dettato legislativo
- ▶ Pareri diversi sulla possibilità di porre l'Irap a carico dell'ente
- ▶ La progettazione non è incentivabile
- ▶ I sindaci responsabili dell'area tecnica non sono incentivabili

## **INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE: QUESITI/2**

- ▶ La contrattazione è sempre necessaria, anche nei piccoli enti
- ▶ Scelta della contrattazione nel caso di svolgimento di più attività
- ▶ Divieto di erogazione per studi di esternalizzazione di servizi
- ▶ Incentivazione possibile anche per dipendenti di altri settori
- ▶ Sulla incentivazione dell'acquisto tramite MEPA pareri diversi
- ▶ Legittima la correlazione con l'incentivazione della performance
- ▶ Nel fondo vanno i compensi che si conta di liquidare nell'anno

## **INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE: QUESITI/3**

- ▶ Il 20% della somma destinabile quale incentivazione delle funzioni tecniche deve essere destinato alle finalità previste dalla norma
- ▶ Per gli appalti avviati prima del 18.4.2016 si applica il principio per cui le relative attività sono oggetto di incentivazione con le regole precedentemente in vigore
- ▶ La maturazione del diritto alla liquidazione del compenso spetta di norma al completamento della attività: le disposizioni devono essere dettate dal regolamento dell'ente

## **INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE: QUESITI/4**