

# LABORATORI APPALTI DI SERVIZI

*Supporto formativo ai RUP per gli atti di gara  
e per la redazione dei capitolati prestazionali*



## SERVIZI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA e DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

26 Ottobre 2021, dalle ore 11:00 alle 13:00

*A cura di: Prof. Avv. Alessandro Lolli - Ing. Giancamillo Marino*



# SERVIZI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA e DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

Il servizio di illuminazione pubblica come possibile servizio pubblico locale:

- Il servizio di illuminazione pubblica come servizio pubblico locale: la destinazione del medesimo al soddisfacimento di interessi della collettività locale e l'impossibile esistenza di un mercato per ottenere una soddisfazione analoga.
- Ambito territoriale: applicazione degli ambiti territoriali ottimali all'illuminazione pubblica. La dimostrazione della mancanza di autorità di ambito quale presupposto per la procedura da parte dei singoli Comuni
- Relazione ex art. 34: contenuto della relazione e sue maggiori criticità quanto minore è la concorrenza. La pubblicazione della relazione e il suo contenuto inerente alla scelta in concreto della migliore modalità gestionale.
- PEF nei SPL : l'asseverazione del PEF nei SPL.

# SERVIZI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA e DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

La procedura di individuazione del contraente:

- Concessione e sue criticità: l'uso consueto nella prassi di tale istituto. Le criticità: la necessaria presenza di un bacino di consumatori per la concessione e la difficoltà di valutare l'illuminazione pubblica come concessione e il limite del 49% del pagamento da parte dell'Amministrazione. Una possibile ricostruzione: il Comune pagatore in sostituzione della collettività che fruisce del servizio. L'uso del termine per riferirsi in realtà a un contratto di partenariato. I certificati bianchi TEE come elemento a carico del concessionario, e il trasferimento del rischio relativo sul concessionario.
- Contratto di disponibilità: uso desueto di tale contratto per l'illuminazione pubblica, in quanto contratto per la realizzazione di opere a disposizione dell'Amministrazione. Elementi a favore di tale istituto: la mancanza di un bacino di consumatori paganti in senso proprio.
- Contratto di appalto: uso desueto di tale formula stante la minore presenza di rischi in capo all'appaltatore.
- Conclusione: la compilazione della matrice dei rischi come elemento decisivo della natura del contratto (concessione/partenariato o appalto). L'interesse dell'amministrazione al pagamento sulla base di standard qualitativi e quantitativi e dunque la natura di concessione/partenariato.
- Finanza di progetto: i vantaggi della procedura grazie al ruolo attivo dei privati: acquisizione del progetto definitivo in corso di gara (ipotesi ora ammessa temporaneamente anche per gli appalti DL 76), presenza di finanziatori, flessibilità in sede esecutiva, controllo da parte dei finanziatori:
  - di iniziativa pubblica: tempistica più lunga nella elaborazione dello studio di fattibilità da parte del Comune
  - di iniziativa privata: tempistica e modalità più ridotte per il soggetto pubblico a fronte di una progettazione privata
- Affidamenti sotto soglia: i diversi contenuti dei regolamenti sotto soglia nei settori speciali. I principi dei regolamenti sotto soglia sulla base della comunicazione UE 2006: pubblicazione bando, predefinizione criteri, commissione tecnica.

# SERVIZI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA e DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

## Gli atti di gara

### Il disciplinare e il bando:

- Il prezzo a base di asta: impatto dei CAM e PEF.
- La scheda 8 dei CAM.
- Le diverse opzioni gestionali previste nei CAM rispetto ai corrispettivi.

La scheda 8 dei CAM individua sulla base del numero e delle tipologie dei punti luce un numero di ore che deve essere coerente con i corrispettivi orari tabellari ministeriali. Tale scheda 8 definisce altresì opzioni gestionali che se prescelte dall'ente locale comportano il riconoscimento di un importo correlato. In generale, sulla utilità di una base d'asta congrua per consentire una effettiva concorrenza.

**La remunerazione del capitale:** il tasso adeguato nei PEF e l'uso possibile del tasso di remunerazione del capitale contenuto della delibera AREA sulla distribuzione di energia elettrica.

### I requisiti di partecipazione e la relativa valutazione:

- Morali - generale ammissibilità del soccorso istruttorio anche per l'omessa dichiarazione;
- Tecnici ed economici - la assorbenza della SOA rispetto ad altri requisiti.

# SERVIZI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA e DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

I criteri di valutazione delle offerte: i CAM sui criteri premiali

- **Criterio 4.4.1:** <<Qualora l'intervento di riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica preveda interventi di riqualificazione energetica, oltre a quanto previsto dalle leggi vigenti, viene attribuito un punteggio premiante qualora l'Offerente dimostri di avere capacità organizzativa, diagnostica, progettuale, gestionale, economica e finanziaria almeno pari a quelle previste dalla norma UNI CEI 11352 sulle società che forniscono servizi energetici. >>
- **Criterio 4.4.3:** << Progetto esecutivo. Un punteggio premiante è attribuito Fornitore si impegna a presentare entro 12 mesi dall'aggiudicazione un progetto esecutivo di riqualificazione dell'impianto come descritto al criterio 4.3.6, ma finalizzato a portare il valore degli indici prestazionali di uno o più aspetti, come definiti al cap. 3.3.3, a partire da quello corrispondente alla lettera A, ad un valore almeno superiore a 3. I punti premianti sono attribuiti in relazione agli aspetti trattati dal progetto (da A a D) e al valore degli indici prestazionali corrispondenti conseguibile con la realizzazione del progetto.>>
- <<**Criterio 4.4.4: Gestione.** Viene attribuito un punteggio premiante per un livello di gestione superiore al livello 1 indicato dalla SCHEDA 8. Per stabilire i livelli di gestione da attuare si faccia riferimento unicamente ai tre livelli indicati dalla SCHEDA 8. Viene attribuito un punteggio premiante all'Offerente che rende disponibile per i cittadini, per la segnalazione di disservizi:
  - un numero telefonico (eventualmente con chiamata gratuita – numero verde) attivo:
    - in modalità automatica, per 24 ore/giorno per 7 giorni/settimana;
    - con operatore, almeno 6 ore/giorno per 5 giorni/settimana;
  - un numero di fax;
  - un indirizzo e-mail e un sito web.>>
- <<**Criterio 4.4.5 Fornitura di energia elettrica** Viene attribuito un punteggio premiante all'Offerente che si impegna ad offrire energia verde per il 100% del fabbisogno espresso dall'Amministrazione.  
Il Fornitore, ai sensi della deliberazione ARERA, già AEEGSI 118/2016/R/efr del 17 marzo 2016, è tenuto a dimostrare -con idonea documentazione da consegnare annualmente all'Amministrazione - il rispetto dell'obbligo di fornire Energia Verde per un ammontare non inferiore al consumo, pari al 100% del totale effettivo dell'energia necessaria per l'alimentazione dell'impianto, Tale adempimento dovrà avvenire entro il primo semestre successivo all'anno solare di competenza del contratto. La fornitura di energia elettrica deve essere corredata da un Certificato di Origine per il 100% dell'energia elettrica fornita ogni anno>>

# SERVIZI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA e DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

## La Convenzione

- **Le specifiche tecniche minime sui materiali e i CAM:** la <<documentazione delle etichette che dimostrino il rispetto dei diritti oggetto delle Convenzioni internazionali dell'ILO sopra richiamate, lungo la catena di fornitura, quale la certificazione SA 8000:2014 o equivalente, >> (dm 27.9.2017). I CAM sull'illuminazione pubblica (dm28.3.2018), quelli sull'edilizia pubblica (dm 11.10.2017) e quelli sull'acquisto di materiali illuminanti e sulla progettazione di tali materiali (dm27.9.2017)
- **Il PEF e il suo riequilibrio:** la precisa indicazione dei parametri necessari per l'equilibrio economico. La convenzione tipo MEF 2021.
- **L'indennizzo al gestore uscente:** i diversi parametri di indennizzo: valore industriale residuo e ammortamenti residui. Il personale utilizzato e il passaggio al gestore subentrante.
- **La durata:** limiti al termine nella concessione fondati sul pieno recupero dell'investimento.

# SERVIZI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA e DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

## La matrice dei rischi e lo schema ANAC: il riparto dei rischi

Esempio di matrice dei rischi

Tipo di rischio	Probabilità del verificarsi del rischio (valori percentuali o valori qualitativi: ad es. nulla, minima, bassa, media, alta)	Maggiori costi (variazioni percentuali /valori in euro) e/o ritardi associati al verificarsi del rischio (giorni/mesi, etc.)	Strumenti per la mitigazione del rischio	Rischio a carico del pubblico (SI/NO)	Rischio a carico del privato (SI/NO)	Articolo contratto che identifica il rischio
rischio di progettazione						
rischio di esecuzione dell'opera difforme dal progetto						
rischio di aumento del costo dei fattori produttivi o di inadeguatezza o indisponibilità di quelli previsti nel progetto						
rischio di errata valutazione dei costi e tempi di costruzione						
rischio di inadempimenti contrattuali di fornitori e subappaltatori						
rischio di inaffidabilità e inadeguatezza della tecnologia utilizzata						
rischio di contrazione della domanda di mercato						
rischio di contrazione della domanda specifica						
rischio di manutenzione straordinaria						
rischio di performance						
rischio di indisponibilità totale o parziale della struttura da mettere a disposizione e/o dei servizi da erogare						
rischio di commissionamento						

rischio amministrativo						
rischio espropri						
rischio ambientale/o archeologico						
rischio normativo-politico-regolamentare						
rischio finanziario						
rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti						
rischio delle relazioni industriali						
rischio di valore residuale						
rischio di obsolescenza tecnica						
rischio di interferenze						

# SERVIZI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA e DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

## Grazie per l'attenzione!

Per informazioni:

Asmel Associazione

Email [formazione@asmel.eu](mailto:formazione@asmel.eu)

Numero Verde 800 165654 int.3