

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**

DECRETO PNRR 2: NUOVO REGIME DI RECLUTAMENTO DEL PERSONALE PUBBLICO

13 maggio 2022, dalle ore 11,30 alle 13,00

Programma

- **Il portale unico del reclutamento**
- **La mobilità**
- **I comandi**
- **I concorsi**
- **I profili**
- **Gli incarichi ai pensionati**
- **La altre disposizioni**
- **Risposte ai quesiti**

ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI
PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI
ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI
SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI
ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA,
CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE
ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012),

“L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE
DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24
ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE
ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ Nuovo testo dell'articolo 6 ter, comma 1. d.lgs. n. 165/2001:
- ▶ Con decreti di natura non regolamentare adottati dal Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono definite, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, linee di indirizzo per orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale anche con riferimento a fabbisogni prioritari o emergenti e alla definizione dei nuovi profili professionali individuati dalla contrattazione collettiva, con particolare riguardo all'insieme di conoscenze, competenze, capacità del personale da assumere anche per sostenere la transizione digitale ed ecologica della pubblica amministrazione
- ▶ Le Linee di indirizzo da emanare entro il 30 giugno 2022

I PROFILI

- ▶ Accesso ai concorsi pubblici a tempo indeterminato e determinato tramite il portale unico del reclutamento
- ▶ Registrazione da parte dei candidati, con curriculum, e tramite i sistemi di identificazione previsti dal CAD (SPID, carta identità elettronica)
- ▶ Le informazioni necessarie per l'iscrizione al Portale, le modalità di accesso e di utilizzo dello stesso da parte delle amministrazioni e quelle per la pubblicazione dei bandi di concorso sono definite entro il 31 ottobre 2022 con protocolli adottati d'intesa tra il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri e ciascuna amministrazione.
- ▶ I bandi di concorso per il reclutamento e per la mobilità del personale pubblico sono pubblicati sul Portale secondo lo schema predisposto dal Dipartimento della funzione pubblica.

IL PORTALE UNICO DEL RECLUTAMENTO/1

- ▶ Il Portale garantisce l'acquisizione della documentazione relativa a tali procedure da parte delle amministrazioni pubbliche in formato aperto e organizza la pubblicazione in modo accessibile e ricercabile secondo parametri utili ai cittadini che intendono partecipare a tali procedure
- ▶ Il contenuto è definito entro il 31 ottobre 2022 con protocolli adottati d'intesa tra il Dipartimento della funzione pubblica e ciascuna amministrazione
- ▶ Estensione a regioni ed enti locali sulla base di uno specifico Decreto previa intesa in Conferenza Unificata
- ▶ I bandi per il reclutamento e per la mobilità sono pubblicati sul Portale secondo lo schema predisposto dalla Funzione Pubblica
- ▶ Dallo 1 luglio utilizzabile e dallo 1 novembre obbligatorio per le PA centrali
- ▶ Non applicazione a concorsi banditi prima dello 1.5.2022

IL PORTALE UNICO DEL RECLUTAMENTO/2

- ▶ Vincoli di comunicazione e di accesso soddisfatti tramite la pubblicazione sul sito InPA
- ▶ Utilizzazione anche per le nomine dei componenti gli OIV
- ▶ Abrogazione del vincolo a tenere conto nella definizione dei profili del personale per le PA statali da assumere tramite concorsi unici solamente dei titoli di studio previsti dai CCNL, senza tenere conto dei requisiti previsti dai singoli ordinamenti
- ▶ Individuazione dallo 1.11.2022 dei componenti le commissioni di concorso delle PA statali tramite il portale unico del reclutamento. Fino ad allora nomina da parte della Funzione Pubblica sulla base di elenchi predisposti dalle amministrazioni
- ▶ Accorciamento dei termini per l'autorizzazione da parte delle PA per fare parte delle commissioni di concorso
- ▶ Abrogata la previsione della istituzione dell'Albo nazionale dei componenti le commissioni di concorso

IL PORTALE UNICO DEL RECLUTAMENTO/3

- ▶ Concorsi per non dirigenti con almeno 1 prova scritta ed orali
- ▶ Le prove di esame sono finalizzate ad accertare il possesso delle competenze, intese come insieme delle conoscenze e delle capacità tecniche o manageriali, che devono essere specificate nel bando e definite in maniera coerente con la natura dell'impiego per il profilo richiesto.
- ▶ Contemperare le esigenze di ampiezza e profondità con la rapidità
- ▶ Utilizzo di strumenti informatici e digitali e, facoltativamente, lo svolgimento in videoconferenza della prova orale
- ▶ Le prove di esame possano essere precedute da forme di preselezione con test predisposti anche da imprese e soggetti specializzati e con lo stesso oggetto delle prove concorsuali

I CONCORSI/1

- ▶ Contenuti delle prove dettati dalle singole PA
- ▶ Possibilità che, che nella predisposizione delle prove, le commissioni siano integrate da esperti in valutazione delle competenze e selezione del personale
- ▶ Per i profili qualificati nel bando, ad elevata specializzazione tecnica, preselezione con valutazione dei titoli legalmente riconosciuti
- ▶ Titoli fino ad 1/3 del punteggio finale complessivo
- ▶ Vincolo a garantire l'imparzialità, l'efficienza, l'efficacia e la celerità di espletamento, che assicurino l'integrità, la sicurezza e la tracciabilità, ricorrendo all'utilizzo di sistemi digitali diretti anche a realizzare forme di preselezione ed a selezioni decentrate, anche non contestuali
- ▶ Possibilità di dare corso alla formazione di sottocommissioni

I CONCORSI/2

- ▶ Abrogazione delle previsioni dell'articolo 10 del d.l. n. 44/2021
- ▶ Ai concorsi banditi prima della entrata in vigore del decreto continua ad applicarsi la disciplina vigente alla data di pubblicazione del bando.
- ▶ Linee Guida per i concorsi dello Stato dettate dal Ministro per la PA su proposta della Scuola Nazionale di Amministrazione
- ▶ Delega alla revisione del DPR n. 487/1994 per raccolta organica delle norme, semplificazione e coordinamento, indicazione espressa delle norme da abrogare
- ▶ Possibilità di specifiche ordinanze del Ministro della Salute per ragioni sanitarie

I CONCORSI/3

- ▶ Dallo 1 luglio obbligo per le PA di pubblicare sul Portale unico del reclutamento degli avvisi di mobilità
- ▶ Dalla stessa data invio delle candidature da parte dei dipendenti previa registrazione sullo stesso
- ▶ Permane il vincolo di pubblicazione degli avvisi di mobilità sul sito dell'ente
- ▶ Abrogazione del mai istituito Portale della mobilità

LA MOBILITA'

- ▶ Per il personale non dirigenziali comandi o distacchi sono consentiti esclusivamente nel limite del 25% dei posti non coperti all'esito della mobilità
- ▶ Non applicazione a comandi o distacchi obbligatori previsti da disposizioni di legge, ivi inclusi quelli relativi agli uffici di diretta collaborazione, a quelli relativi alla partecipazione ad organi, comunque denominati, istituiti da disposizioni legislative o regolamentari che prevedono la partecipazione di personale di amministrazioni diverse, ai comandi presso le sedi territoriali dei ministeri, o presso le Unioni di comuni per i Comuni che ne fanno parte
- ▶ Non applicazione alle convenzioni per la gestione associata

I COMANDI ED I DISTACCHI/1

- ▶ I comandi o distacchi, in corso allo 1 maggio, cessano alla data del 31 dicembre 2022 o alla naturale scadenza, se successiva alla predetta data, qualora le amministrazioni non abbiano già attivato procedure straordinarie di inquadramento
- ▶ Possibilità di attivare fino al 31 dicembre per il personale in comando in servizio presso l'ente alla data del 31.1.2022 nel limite del 50% delle facoltà assunzionali e nell'ambito della dotazione organica, procedure straordinarie di inquadramento in ruolo per il personale non dirigenziale: si tiene conto della anzianità maturata in comando o distacco, del rendimento conseguito e della idoneità alla specifica posizione da ricoprire. Non è richiesto il nulla osta

I COMANDI ED I DISTACCHI/2

- ▶ Possibilità di conferimento di incarichi ai pensionati da oltre 2 anni (non di assunzione), anche da pare
- ▶ Possibilità di conferimento di incarichi professionali, ivi compreso il supporto al RUP
- ▶ In presenza di particolari esigenze alle quali non è possibile far fronte con personale in servizio e per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure di reclutamento del personale dipendente, possibile conferire l'incarico di RUP

GLI INCARICHI AI PENSIONATI

- ▶ Inserimento nel codice di comportamento di una una sezione dedicata al corretto utilizzo delle tecnologie informatiche e dei mezzi di informazione e social media da parte del personale
- ▶ Svolgimento di un ciclo formativo per il personale sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico
- ▶ Obbligo di adozione di misure con vantaggi specifici o per evitare svantaggi nelle carriere al genere meno rappresentato. Linee Guida entro il 30 settembre
- ▶ Possibilità di prevedere indennità di soggiorno per i dipendenti in distacco presso la UE
- ▶ Proroga al 30.6 della possibilità di stabilizzazione di LSU

LE ALTRE DISPOSIZIONI/1

- ▶ Proroga al 30.6 del termine di adozione del PIAO 2022
- ▶ Ripartizione delle somme non spese per le assunzioni di personale da destinare ai comuni dell'Italia del Sud da parte della Agenzia per la coesione territoriale
- ▶ Presentazione da parte dei comuni delle domande di finanziamento per le assunzioni per il PNRR entro il 30.7.2022
- ▶ Possibilità per le regioni di assumere personale a tempo determinato non dirigenziale in possesso di specifiche professionalità in deroga ai tetti di spesa del personale e delle assunzioni flessibili ed entro i limiti fissati dal d.l.

LE ALTRE DISPOSIZIONI/2

- ▶ La spesa aggiuntiva per le assunzioni per il PNRR dei comuni è fissata in misura complessiva e non su base annua
- ▶ L'istituto del comando è utilizzabile solo dopo lo svolgimento delle procedure di mobilità andate deserte
- ▶ Incarichi per il PNRR conferibili con le procedure ordinarie e con la scelta dagli elenchi della Funzione Pubblica
- ▶ Non applicazione delle nuove regole sui concorsi ai concorsi banditi prima dello 1.5.2022. Per banditi si intende l'atto di approvazione dello stesso
- ▶ Le assunzioni per il PNRR si fanno con le procedure ordinarie ed inoltre con scorrimento di graduatorie a tempo determinato e con l'attingimento dalle graduatorie della Funzione Pubblica
- ▶ L'importo delle somme da destinare è lo stesso del personale assunto ordinariamente

ULTERIORI MISURE PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR: QUESITI/1

- ▶ Per la Funzione Pubblica ed il Ministero dell'Interno le assunzioni di cui all'articolo 31 bis d.l. n. 152/2021 possibili solo per progettigià finanziati dal PNRR
- ▶ Il finanziamento riguarda solo i comuni fino a 5.000 abitanti
- ▶ Le domande ai concorsi pubblici si presentano solo in modalità telematica. La prova scritta da remoto nei concorsi pubblici non è obbligatoria ed è una ipotesi eccezionale
- ▶ Il ricorso ai contratti di somministrazione per l'attuazione del PNRR è consentito
- ▶ Tutte le assunzioni, compreso il tempo determinato, vanno incluse nel programma del fabbisogno, che può essere adottato anche come stralcio

ULTERIORI MISURE PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR: QUESITI/2

- ▶ Al momento attuale necessario per potere dare corso ad assunzioni avere adottato il PEG se il termine è scaduto
- ▶ Il reclutamento di comunicatori e giornalisti per il PNRR: non con risorse dei quadri economici
- ▶ L'aumento delle ore non previsto per l'attuazione del PNRR
- ▶ Le assunzioni prima dell'approvazione del progetto con risorse ordinarie dell'ente
- ▶ Modalità semplificate per le assunzioni a tempo determinato, ma la prova scritta è necessaria

ULTERIORI MISURE PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR: QUESITI/3

- ▶ I comandi già attivati prima dello 1.5.2022: mancanza di una deroga espressa
- ▶ Le progressioni verticali di cui al d.l. 80/2021 non sono concorsi
- ▶ Per i contributi considerare gli ultimi 3 rendiconti già approvati alla data di presentazione della istanza
- ▶ Possibilità di assunzione di personale di categoria C per l'attuazione del PNRR per la Funzione Pubblica
- ▶ Per partecipare al bando per il finanziamento delle assunzioni PNRR è necessario avere il finanziamento e non necessariamente il progetto. Possibile la presentazione anche da parte di altri comuni, ma senza finanziamento
- ▶ La spesa aggiuntiva per le assunzioni PNRR è complessiva e lorda (quindi comprensiva di oneri riflessi e quota di trattamento accessorio spettante)

ULTERIORI MISURE PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR: QUESITI/4

- ▶ La proroga di un articolo 110 con la elezione del nuovo Sindaco per l'attuazione del PNRR appare assai dubbia
- ▶ Il vincolo della permanenza nella sede di prima destinazione è quinquennale: possibilità per l'ente di derogare
- ▶ PEO decorrenza minima di 2 anni

ULTERIORI MISURE PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR: QUESITI/5