



---

# La percezione dei Comuni italiani

Maggio 2018

# Metodologia

---

## **Numerosità campionaria**

- 327 Comuni.

## **Margine di errore (livello di affidabilità 95%)**

- +/- 3.3%

## **Metodo di raccolta delle informazioni ed elaborazione dei dati**

- Metodo di intervista: CAWI-CATI
- Tipo di questionario: strutturato
- Elaborazione dei dati: SPSS 19.0

## **Realizzazione delle interviste**

- Maggio 2018

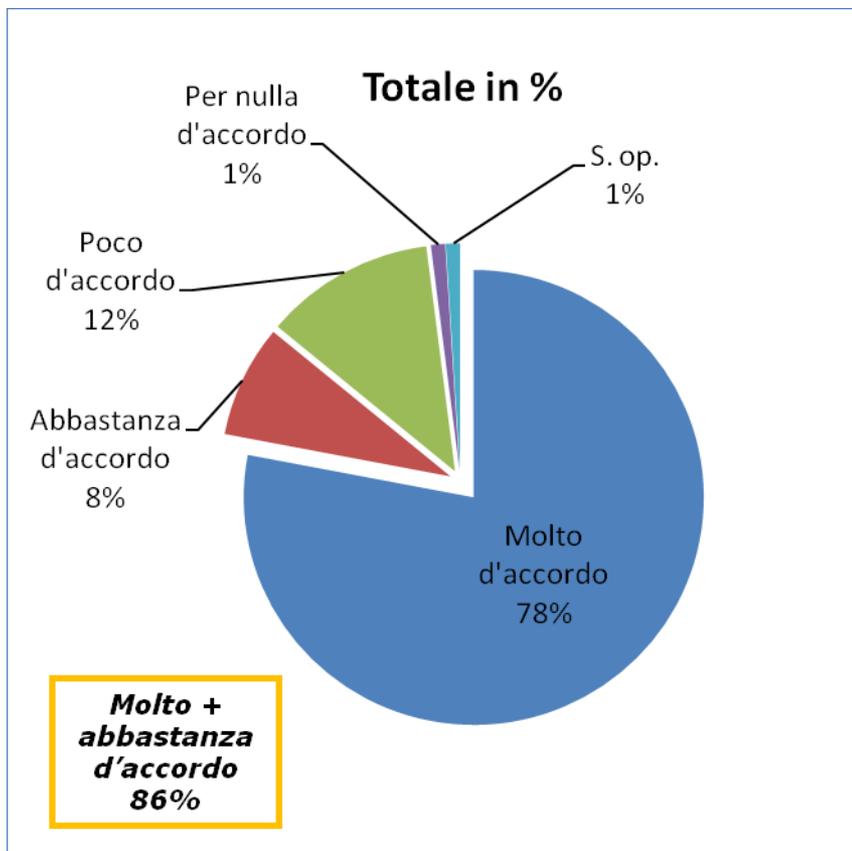


---

**Affermazioni  
con livelli di condivisione  
superiori o uguali all'80%**

# Funzionalità degli uffici comunali

*"SPESSE GLI UFFICI COMUNALI LAVORANO PIÙ PER ADEMPIERE ALLE MILLE PRESCRIZIONI IMPOSTE CHE PER FUNZIONARE".*



**Molto + abbastanza d'accordo 86%**

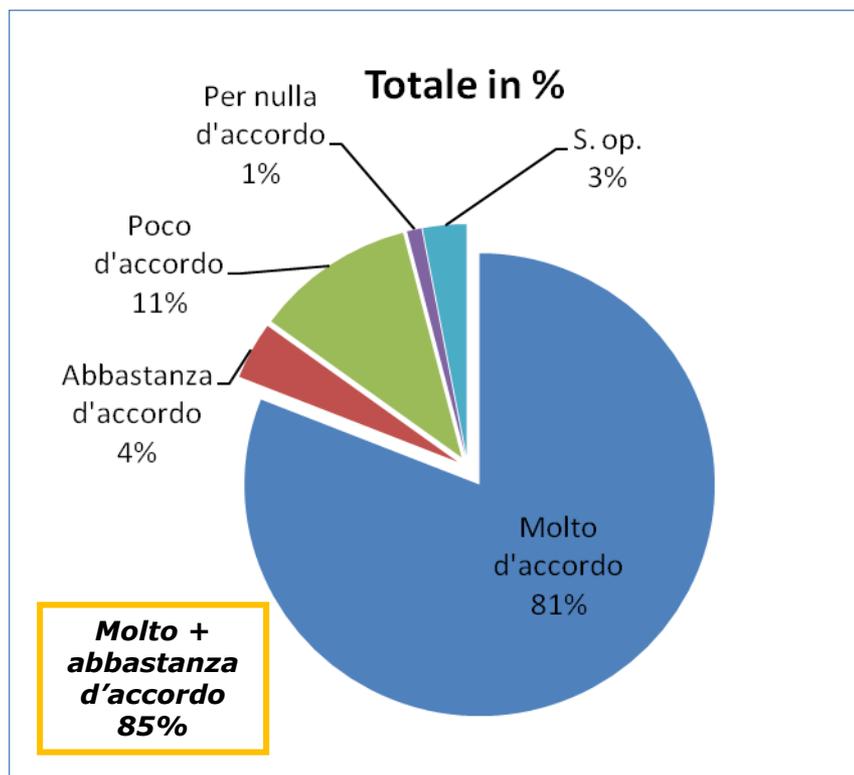
	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	83	83	65	81	53	4
Abbastanza d'accordo	3	2	18	5	34	82
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>86</b>	<b>85</b>	<b>83</b>	<b>86</b>	<b>87</b>	<b>86</b>

Condividono fortemente l'affermazione soprattutto gli amministratori dei comuni del Nord, del Centro e dei comuni piccoli.

# Il codice appalti e il principio dell'unicità dell'invio

"IL CODICE APPALTI SANCISCE IL PRINCIPIO DI "UNICITÀ DELL'INVIO" CHE PERO' È VANIFICATO DAI NUMEROSI OBBLIGHI DI CARICAMENTO IMPOSTI DA MEF, MIT, ANAC, ECC..

**Molto + abbastanza d'accordo 85%**



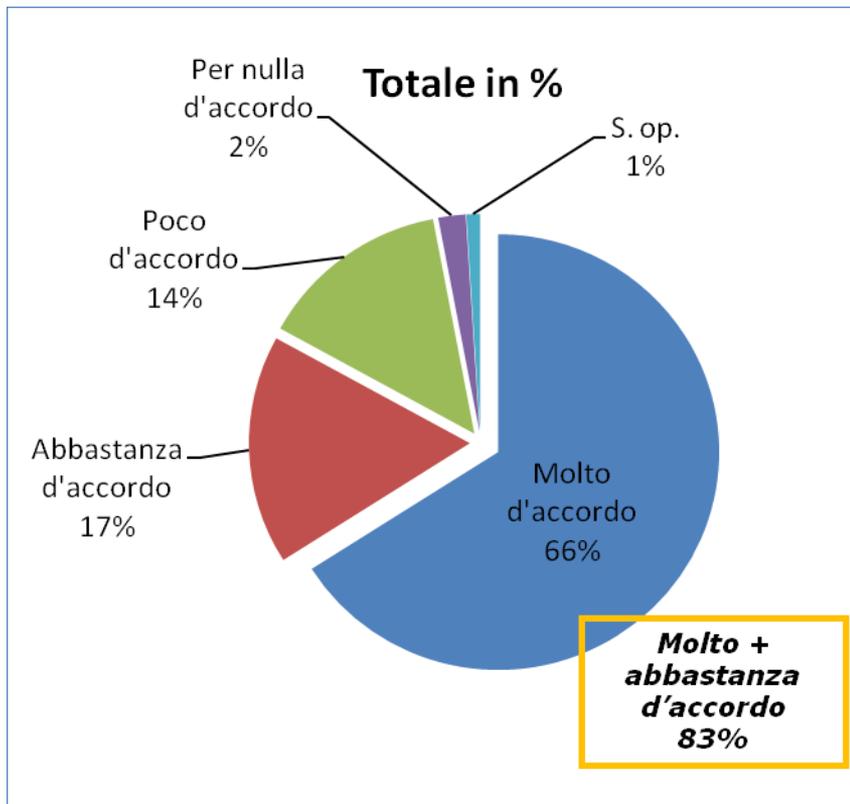
	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	82	80	77	81	77	31
Abbastanza d'accordo	2	5	9	4	8	38
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>84</b>	<b>85</b>	<b>86</b>	<b>85</b>	<b>85</b>	<b>69</b>

Rispetto a questo tema si registra una certa uniformità dei dati, tranne che nei comuni più grandi dove si conferma un livello di accordo all'affermazione testata più basso della media.

# Il “bigottismo normativo”

*“L’ASMEI DA SEMPRE DENUNCIA IL “BIGOTTISMO NORMATIVO”. UNA P.A. SENZA REGOLE CERTE E COMPENSIBILI RAPPRESENTA UN FRENO PER L’INTERA ECONOMIA”.*

**Molto + abbastanza d'accordo 83%**

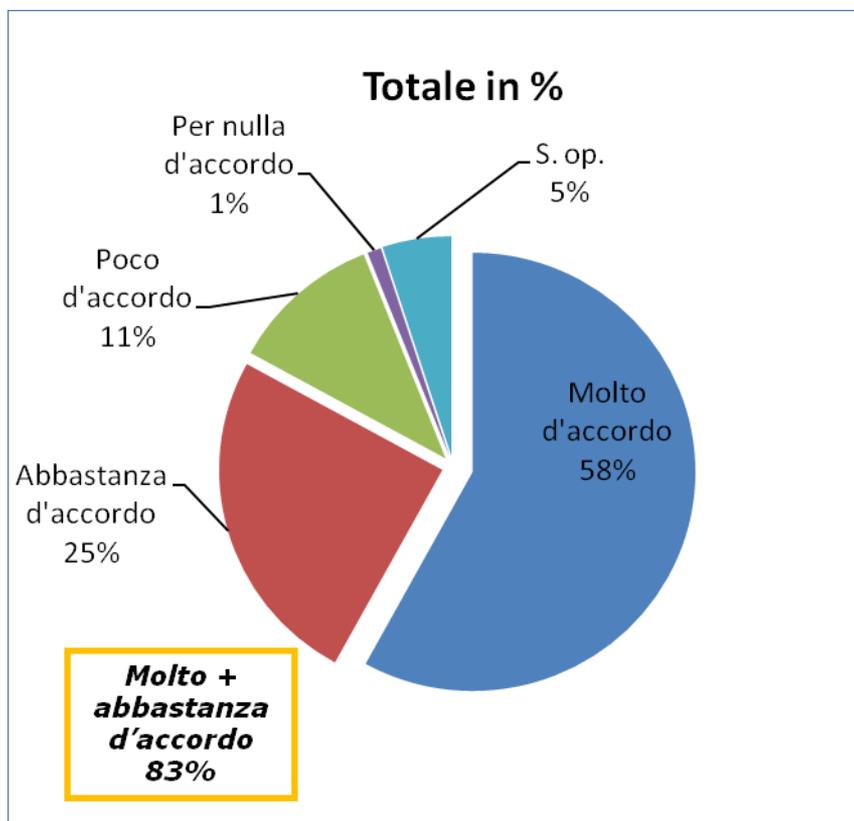


	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	69	54	64	66	68	37
Abbastanza d'accordo	11	31	21	17	15	45
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>80</b>	<b>85</b>	<b>85</b>	<b>83</b>	<b>83</b>	<b>82</b>

Condividono abbastanza l'affermazione soprattutto i dipendenti dei comuni del centro e dei comuni grandi mentre in media risultano gli altri dati.

# La presenza del CONSIP nei provvedimenti normativi

*"IN GAZZETTA UFFICIALE IL TERMINE CONSIP APPARE 340 VOLTE NELL'AMBITO DI 68 PROVVEDIMENTI NORMATIVI E CIÒ RENDE DIFFICILE CONSEGUIRE EFFETTIVI RISPARMI DI SPESA".*



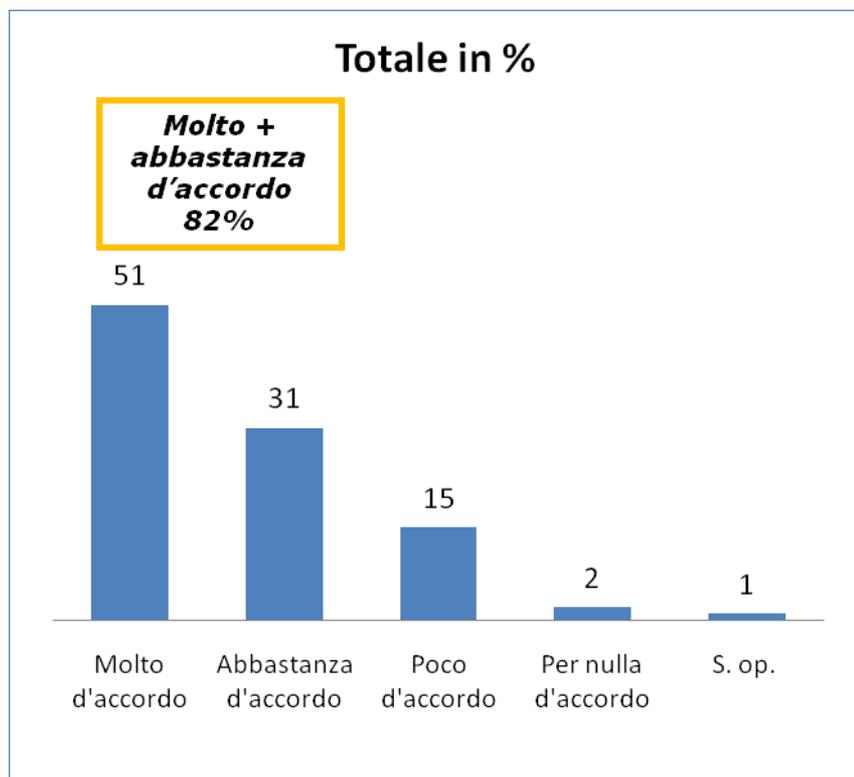
**Molto + abbastanza d'accordo 83%**

	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	63	40	55	62	13	3
Abbastanza d'accordo	18	42	29	21	63	75
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>81</b>	<b>82</b>	<b>84</b>	<b>83</b>	<b>76</b>	<b>78</b>

Anche su questo tema tra gli intervistati dei comuni del nord si registra un livello di condivisione più alto della media. Meno d'accordo risultano invece i rispondenti dei comuni medi e grandi.

# Efficienza della pubblica amministrazione

"LA PRETESA DI REGOLAMENTARE OGNI DETTAGLIO DELLA VITA AMMINISTRATIVA FRENA L'EFFICIENZA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE".



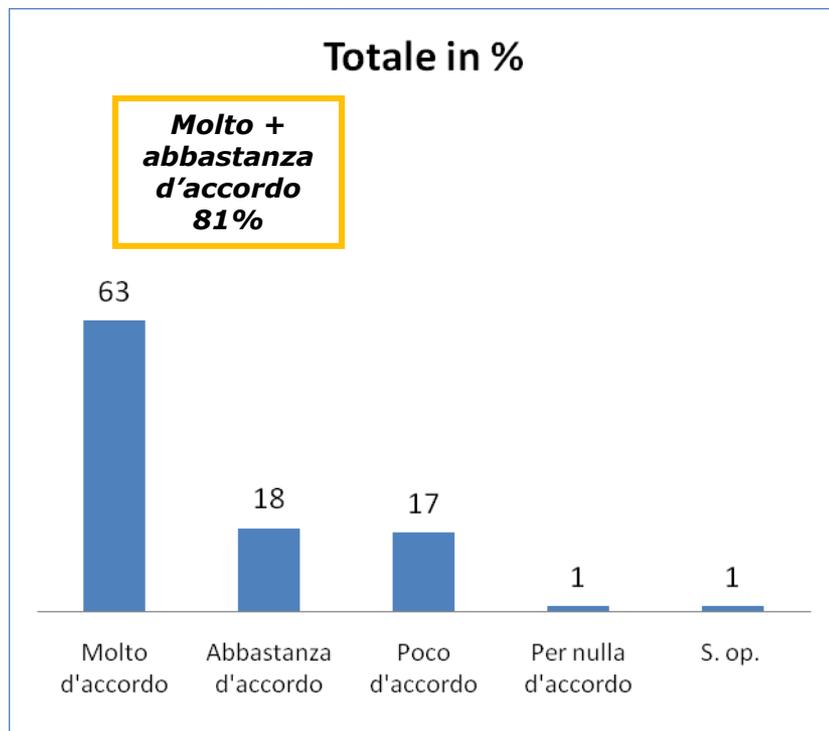
**Molto + abbastanza d'accordo 82%**

	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	64	33	34	51	57	25
Abbastanza d'accordo	16	53	46	31	22	50
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>80</b>	<b>86</b>	<b>80</b>	<b>82</b>	<b>79</b>	<b>75</b>

Condividono molto l'affermazione soprattutto i dipendenti dei comuni del Nord mentre il livello di condivisione dell'affermazione risulta più basso della media tra i dipendenti dei comuni grandi.

# La missione di ANAC

*DAL 2014, LA MISSIONE ANAC È COSÌ DESCRITTA SUL SITO: LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE VA PERSEGUITA CREANDO UNA RETE DI COLLABORAZIONE NELL'AMBITO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE E RIDUCENDO I CONTROLLI FORMALI CHE COMPORTANO TRA L'ALTRO APPESANTIMENTI PROCEDURALI E DI FATTO AUMENTANO I COSTI DELLA PA. OCCORRE CHE ANAC SIA COERENTE CON LA PROPRIA MISSIONE.*



**Molto + abbastanza d'accordo 81%**

	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isola	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	72	74	42	66	35	31
Abbastanza d'accordo	11	7	35	18	17	39
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>83</b>	<b>81</b>	<b>77</b>	<b>84</b>	<b>52</b>	<b>70</b>

Ancora una volta i funzionari dei comuni del nord si confermano quelli più in linea con l'affermazione testata, mentre il livello di condivisione più basso si registra tra i dipendenti dei comuni medi e grandi.

# I rischi di responsabilità crescenti a carico dei funzionari

*"LE CRESCENTI RESPONSABILITÀ A CARICO DI FUNZIONARI E AMMINISTRATORI LOCALI RISCHIANO DI ALLONTANARE I MIGLIORI TALENTI DALLA COSA PUBBLICA".*

**Molto + abbastanza d'accordo 81%**

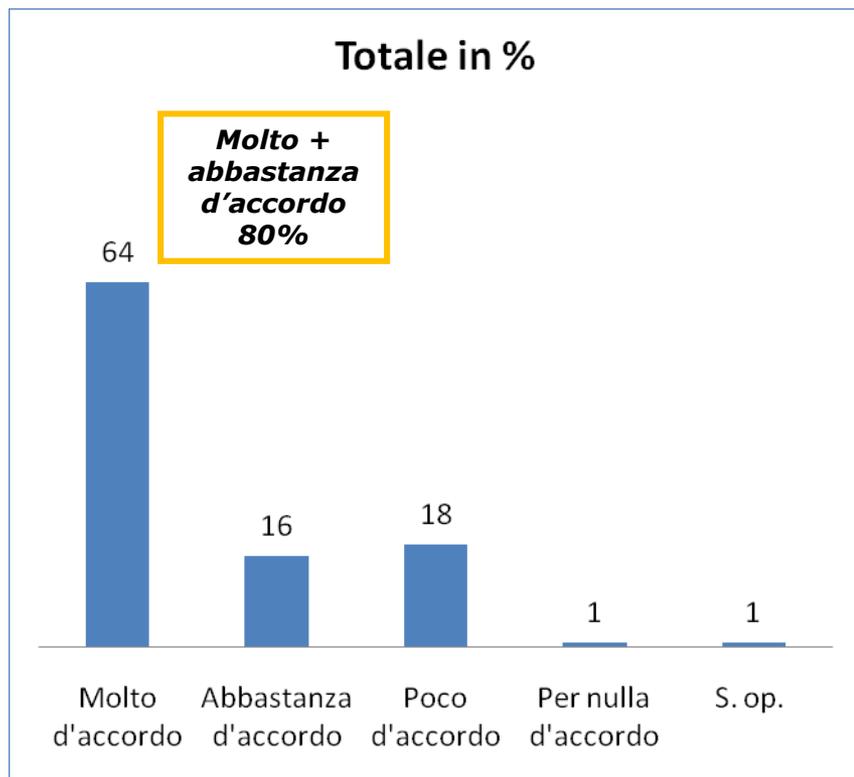
	Totale in %	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	46	53	2	50	48	24	35
Abbastanza d'accordo	35	26	77	33	33	58	39
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>81</b>	<b>79</b>	<b>79</b>	<b>83</b>	<b>81</b>	<b>82</b>	<b>74</b>
Poco d'accordo	11	11	11	12	11	11	14
Per nulla d'accordo	7	9	8	3	7	4	9
Senza opinione	1	1	2	2	1	3	3
Totale	100	100	100	100	100	100	100

Più alto della media il livello di condivisione registrato per l'affermazione tra i dipendenti dei comuni del Nord mentre risulta più basso della media tra i dipendenti dei comuni grandi.

# Il nuovo codice degli appalti

*"IL NUOVO CODICE APPALTI, ANZICHÉ SEMPLIFICARE, HA PRODOTTO UNA PROLIFERAZIONE DI NORME, GENERANDO CONFUSIONE E DERESPONSABILIZZAZIONE".*

**Molto + abbastanza d'accordo 80%**

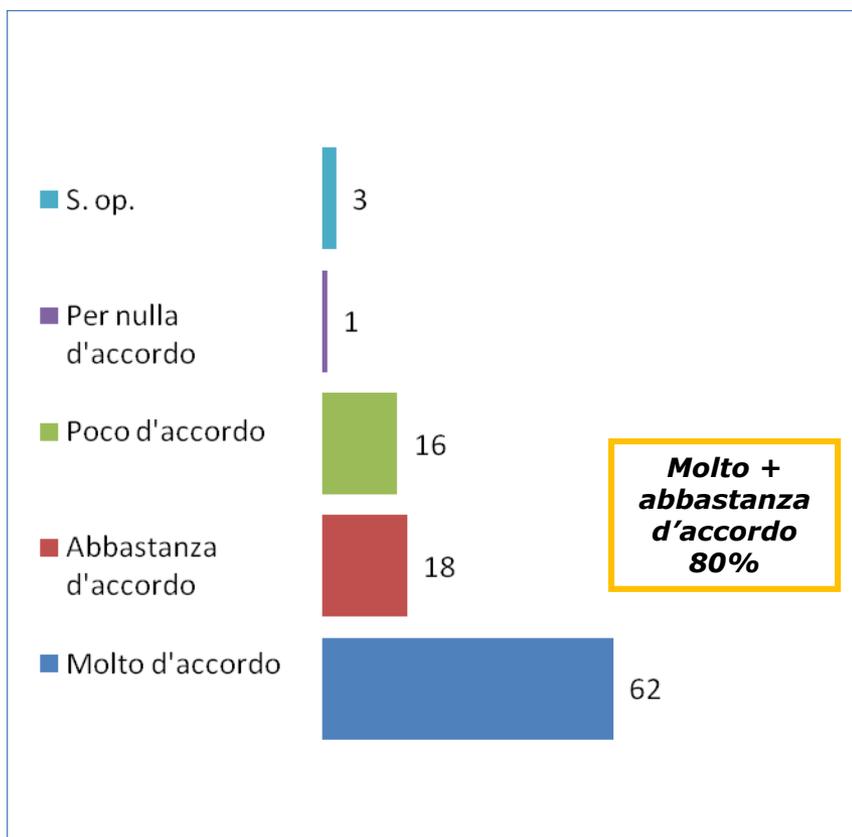


	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	71	39	57	66	37	11
Abbastanza d'accordo	6	44	24	14	29	43
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>77</b>	<b>83</b>	<b>81</b>	<b>80</b>	<b>66</b>	<b>54</b>

Tra i funzionari dei comuni del nord l'affermazione fa registrare un livello di condivisione più alto della media. Meno d'accordo risultano invece i rispondenti dei comuni medi e grandi.

# Norme e corruzione

*"TROPPE NORME, CON RELATIVE INTERPRETAZIONI SPESSO IN CONTRASTO TRA LORO, FAVORISCONO E NON PREVENGONO LA CORRUZIONE".*



**Molto + abbastanza d'accordo 80%**

	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	64	78	48	65	32	18
Abbastanza d'accordo	13	5	32	15	51	21
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>77</b>	<b>83</b>	<b>80</b>	<b>80</b>	<b>83</b>	<b>39</b>

Condividono molto l'affermazione soprattutto i dipendenti dei comuni del Centro mentre il livello di condivisione dell'affermazione risulta più basso della media tra i comuni grandi.



---

**Affermazioni  
con livelli di condivisione  
inferiori all'80%**

# I controlli sull'azione amministrativa

*"I CONTROLLI SULL'AZIONE AMMINISTRATIVA RIGUARDANO PRINCIPALMENTE ASPETTI FORMALI E RICHIEDONO RISORSE ECONOMICHE E LAVORATIVE SOTTRATTE ALL'ATTIVITÀ CONCRETA, SENZA VALORIZZARNE LE RESPONSABILITÀ".*

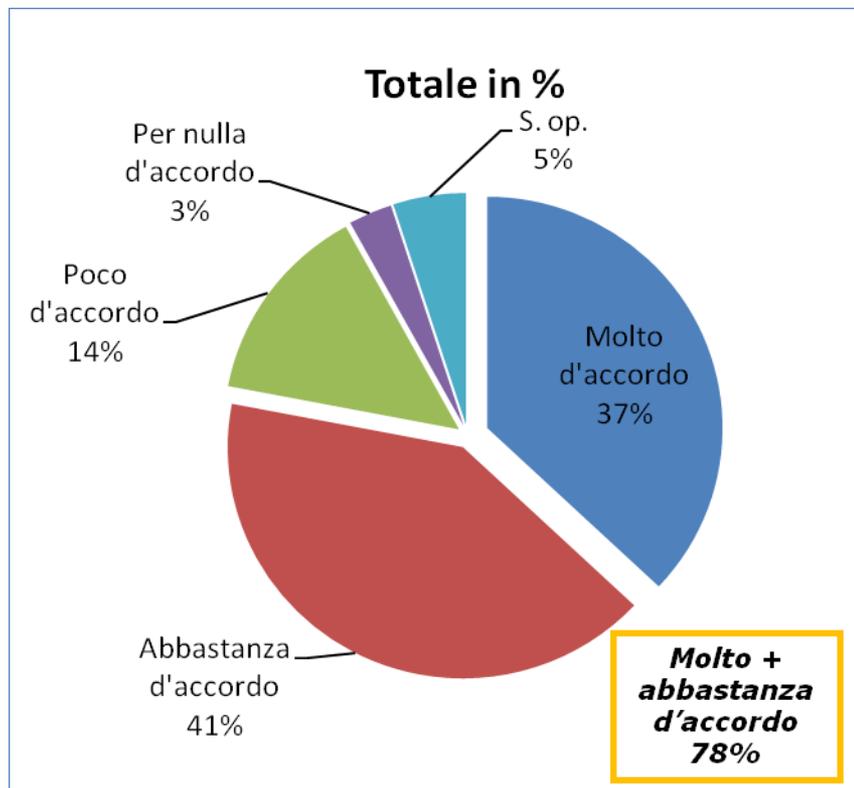
**Molto + abbastanza d'accordo 78%**

	Totale in %	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	53	67	3	45	61	8	25
Abbastanza d'accordo	25	10	79	31	22	67	19
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>78</b>	<b>77</b>	<b>82</b>	<b>76</b>	<b>83</b>	<b>75</b>	<b>44</b>
Poco d'accordo	17	16	15	21	14	20	52
Per nulla d'accordo	2	3	1	1	2	2	2
Senza opinione	3	4	2	2	1	3	2
<i>Totale</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

Condividono molto l'affermazione soprattutto i dipendenti dei comuni del Nord e dei comuni piccoli mentre il livello di condivisione dell'affermazione risulta più basso della media tra i dipendenti dei comuni grandi.

# ANAC e la banca dati dei contratti pubblici

*"ANAC GESTISCE LA BANCA DATI DEI CONTRATTI PUBBLICI. SE I DATI FOSSERO EFFETTIVAMENTE ACCESSIBILI E USABILI SI POTREBBERO INDIVIDUARE UTILI BENCHMARK PER LE NUOVE GARE".*



**Molto + abbastanza d'accordo 78%**

	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isola	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	42	26	31	39	13	2
Abbastanza d'accordo	37	46	46	39	73	42
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>79</b>	<b>72</b>	<b>77</b>	<b>78</b>	<b>86</b>	<b>44</b>

Su questo tema un livello di accordo più alto della media si registra tra i comuni del nord e nei comuni medi, mentre il livello di condivisione più basso si registra tra i dipendenti dei comuni più grandi.

# L'interesse pubblico in deroga alle convenzioni CONSIP

"UN'INDAGINE ANAC HA DEFINITO VIRTUOSI E ABILI GLI ENTI E I COMUNI CHE HANNO CONSEGUITO L'INTERESSE PUBBLICO IN DEROGA ALLE CONVENZIONI CONSIP".

**Molto + abbastanza d'accordo 73%**

	Totale in %	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	46	55	43	33	49	17	5
Abbastanza d'accordo	27	22	18	40	26	40	75
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>73</b>	<b>77</b>	<b>61</b>	<b>73</b>	<b>75</b>	<b>57</b>	<b>80</b>
Poco d'accordo	13	12	12	14	13	19	11
Per nulla d'accordo	3	5	2	1	3	1	2
Senza opinione	11	6	25	12	9	23	7
Totale	100	100	100	100	100	100	100

Un livello di condivisione dell'affermazione più alto della media si registra sia al nord che tra i comuni grandi. Più basso della media invece il livello di condivisione che si registra nei comuni del centro e in quelli di medie dimensioni.



---

In conclusione ...

# Troppe norme complicate sono di ostacolo alla crescita?

*TROPPE NORME ASTRATTE E COMPLICATE SONO DI FRENO ALLA CRESCITA.*

**Molto + abbastanza d'accordo 85%**

	Totale in %	Comuni Nord	Comuni Centro	Comuni Sud/Isole	Comuni piccoli	Comuni medi	Comuni grandi
Molto d'accordo	<b>68</b>	70	50	71	68	75	31
Abbastanza d'accordo	<b>17</b>	15	36	14	17	6	37
<b>Molto + Abbastanza d'accordo</b>	<b>85</b>	<b>85</b>	<b>86</b>	<b>85</b>	<b>85</b>	<b>81</b>	<b>68</b>
Poco d'accordo	<b>12</b>	12	11	12	12	13	18
Per nulla d'accordo	<b>2</b>	2	2	1	2	5	8
Senza opinione	<b>1</b>	1	1	2	1	1	6
Totale	<b>100</b>	100	100	100	100	100	100

In sintesi, dalla ricerca emerge insofferenza dei dipendenti rispetto alla mole e alla contraddittorietà delle norme cui devono adeguarsi. Una maggiore resistenza alla condivisione dell'affermazione però si rileva tra i dipendenti dei comuni grandi, mentre tra gli altri target i dati appaiono abbastanza stabili e non evidenziano quindi differenze notevoli.

